

**NBP**

Narodowy Bank Polski

Nr 1/2014 (styczeń 2014 r.)

# Przegląd Spraw Europejskich



Nr 1/2014 (styczeń 2014 r.)

---

# Przegląd Spraw Europejskich

Wydział Integracji Europejskiej Departamentu Zagranicznego  
we współpracy z Departamentem Systemu Finansowego  
Warszawa, 2014 r.

---

# Spis treści

<b>Komisja Europejska</b>	2
1. Wydłużenie o 6 miesięcy czasu akceptowania płatności w euro w formacie innym niż SEPA	2
2. Nowe wytyczne w sprawie udzielania pomocy publicznej dla przedsiębiorstw	2
3. Pierwsze spotkanie grupy do spraw konkurencyjności w sektorze detalicznym	2
4. Plan rozwoju „niebieskiej energii”	2
5. Przegląd w sprawie zatrudnienia i kwestii społecznych za 2013 r.	2
6. Działania na rzecz modernizacji przemysłu w Europie	3
7. Nowe ramy prawne UE w zakresie zmian klimatu i energii na 2030 r.	3
8. Reforma struktury unijnego sektora bankowego	3
9. Negocjacje dotyczące transatlantyckiego partnerstwa w dziedzinie handlu i inwestycji	4
<b>Rada Unii Europejskiej</b>	5
1. Porozumienie w sprawie MiFID II	5
2. Porozumienie w sprawie zasobów własnych UE na lata 2014-2020	5
3. Posiedzenie Rady ECOFIN w dniu 28 stycznia	6
4. Grecka Prezydencja w Radzie UE – Europa: <i>nasze wspólne dążenia</i>	6
<b>Parlament Europejski</b>	7
1. Początek negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie SRM	7
2. Prace nad raportem ws. oceny antykryzysowych działań Trojki	7
<b>Europejski Bank Centralny</b>	8
1. Decyzje w sprawie polityki pieniężnej	8
2. Nominacja czterech dyrektorów generalnych SSM	8
3. Nowy wzór banknotu 10 €	8
4. Nominacja Sabine Lautenschläger na członka Zarządu EBC oraz wiceprzewodniczącą Rady ds. Nadzoru SSM	9
5. Informacje dotyczące opinii EBC na temat projektów krajowych i unijnych regulacji w zakresie bankowości centralnej i rynków finansowych	9
<b>Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego</b>	10
1. Ponowny wybór Prezesa NBP w skład Komitetu Sterującego ESRB	10
2. Tryb notyfikowania ESRB o planach zastosowania przez władze krajowe narzędzi makroostrożnościowych	10
<b>Inne</b>	12
1. Łotwa – 18 członkiem strefy euro	12
2. Rozpoczęcie negocjacji akcesyjnych z Serbią	12
3. Zakończenie programu pomocowego w Hiszpanii	12
4. EBA ogłosiła wytyczne do testów warunków skrajnych na 2014 r.	12
<b>Zapowiedzi wydarzeń w lutym 2014 r.</b>	14
<b>Autorzy</b>	15

# Komisja Europejska

## 1. Wydłużenie o 6 miesięcy czasu akceptowania płatności w euro w formacie innym niż SEPA

9 stycznia Komisja Europejska [zapropozowała](#) wydłużenie do 1 sierpnia br. czasu, w którym będą akceptowane płatności w euro w formacie innym niż SEPA (Jednolity Europejski Obszar Płatniczy). Zgodnie z *Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 260/2012 z dnia 14 marca 2012 r. ustanawiającym wymogi techniczne i handlowe w odniesieniu do poleceń przelewu i poleceń zapłaty w euro oraz zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 924/2009* od 1 lutego br. wszystkie przelewy w euro powinny być dokonywane według tego samego formatu SEPA. Komisja uznała jednak, że kraje członkowskie nie przygotowały się wystarczająco do pełnego przejścia z systemów krajowych na ten system.

## 2. Nowe wytyczne w sprawie udzielania pomocy publicznej dla przedsiębiorstw

15 stycznia Komisja Europejska przyjęła nowe [wytyczne](#) określające warunki, zgodnie z którymi państwa członkowskie mogą udzielać pomocy publicznej w celu ułatwienia dostępu do finansowania dla małych i średnich przedsiębiorstw oraz przedsiębiorstw o średniej kapitalizacji (tzw. „midcaps”), a także na rzecz wspierania inwestycji kapitału podwyższonego ryzyka w ww. przedsiębiorstwa. Powyższe wytyczne powinny umożliwić szybsze i większe wsparcie przedsiębiorstw, które w czasie kryzysu gospodarczego często doświadczają trudności z dostępem do finansowania. Wejdą one w życie 1 lipca 2014 r.

## 3. Pierwsze spotkanie grupy do spraw konkurencyjności w sektorze detalicznym

20 stycznia odbyło się pierwsze [spotkanie](#) grupy wysokiego szczebla do spraw konkurencyjności w sektorze detalicznym. Sektor ten generuje 11% unijnego PKB i zatrudnia niemal 33 mln osób. Grupa została powołana w 2013 r., a jej głównym celem jest wypracowanie skutecznej polityki konkurencyjności oraz usprawnienie funkcjonowania założeń jednolitego rynku w sprzedaży detalicznej. Składa się z dziewiętnastu członków - przedstawicieli firm europejskich i międzynarodowych, dostawców, konsumentów, pracowników i środowisk akademickich, reprezentujących zarówno sektor sprzedaży tradycyjnej, jak i internetowej. Polska posiada jednego reprezentanta - grupę Allegro.

## 4. Plan rozwoju „niebieskiej energii”

20 stycznia Komisja Europejska przedstawiła nowy [plan działania](#) na rzecz wsparcia rozwoju europejskiego sektora odnawialnych źródeł energii morskiej i oceanicznej. Zakłada się, iż dzięki zmniejszeniu stopnia zależności UE od paliw kopalnych, wykorzystanie energii mórz i oceanów przyczyniłoby się do obniżenia emisyjności gospodarki UE oraz zapewnienia mieszkańcom Europy bezpiecznych i pewnych odnawialnych źródeł energii.

## 5. Przegląd w sprawie zatrudnienia i kwestii społecznych za 2013 r.

21 stycznia Komisja Europejska po raz trzeci opublikowała roczny [przegląd](#) dotyczący zatrudnienia i kwestii społecznych w Europie. Jak wynika z dokumentu, pomimo pierwszych oznak ożywienia gospodarcze-

go w 2013 r., zmniejszenie poziomu bezrobocia w UE wymaga reform rynku pracy, bardziej efektywnego wsparcia publicznego i inwestycji. Wyzwaniami pozostaje nie tylko mała liczba oferowanych miejsc pracy, ale także rozpowszechnienie kontraktów czasowych, pracy „na czarno” i w niepełnym wymiarze godzin oraz wysoki poziom bezrobocia wśród ludzi młodych.

W raporcie wskazuje się także na, powiązany z problemami rynku pracy, znaczący wzrost poziomu ubóstwa ludności w wieku produkcyjnym. Podjęcie pracy pomaga ludziom wyjść z ubóstwa, ale tylko w połowie przypadków. Wiele zależy bowiem od rodzaju zatrudnienia i innych czynników mających wpływ na sytuację gospodarstw domowych.

W publikacji odniesiono się także m.in. do pogłębiających się różnic makroekonomicznych, społecznych i dotyczących zatrudnienia w strefie euro. W dokumencie podkreślone zostało, że w dłuższej perspektywie i po zmianie przepisów traktatowych uzupełnieniem istniejących instrumentów koordynacji polityki mogłby stać się mechanizm zdolności fiskalnej dla strefy euro (*fiscal capacity*) z funkcją amortyzatora wstrząsów.

## 6. Działania na rzecz modernizacji przemysłu w Europie

22 stycznia Komisja Europejska przedstawiła [komunikat](#) w sprawie podjęcia działań na rzecz modernizacji przemysłu poprzez inwestycje w sferze innowacji, efektywnego gospodarowania zasobami, nowych technologii, kwalifikacji pracowników oraz ułatwienia dostępu do środków finansowych dzięki wykorzystaniu wyspecjalizowanych funduszy unijnych. W komunikacie KE stwierdziła, iż przemysł w Europie jest wciąż daleko od wyznaczonego na 2020 r. celu, tj. 20% udziału w unijnym PKB. Dlatego też kwestia konkurencyjności przemysłu musi znaleźć się, w marcu 2014 r., wśród priorytetów politycznych Rady Europejskiej.

## 7. Nowe ramy prawne UE w zakresie zmian klimatu i energii na 2030 r.

22 stycznia Komisja Europejska przedstawiła [komunikat](#) zawierający nowe ramy prawne związane z klimatem i energią w zakresie konkurencyjnej, bezpiecznej i niskoemisyjnej gospodarki UE na 2030 r. Propozycja KE zakłada obniżenie emisji gazów cieplarnianych o 40% poniżej poziomu z 1990 r., wiążący na całym obszarze UE cel w dziedzinie produkcji energii ze źródeł odnawialnych wynoszący co najmniej 27%, nowe cele polityki w dziedzinie efektywności energetycznej, nowy system zarządzania oraz zbiór nowych wskaźników w celu zapewnienia konkurencyjności i bezpiecznego systemu energetycznego.

## 8. Reforma struktury unijnego sektora bankowego

29 stycznia Komisja Europejska zaproponowała [nowe przepisy](#) w sprawie reformy struktury banków w UE, które będą mieć zastosowanie tylko do największych i najbardziej złożonych banków, prowadzących działalność handlową na dużą skalę. Projektowane działania obejmują:

- Zakaz handlu na własny rachunek instrumentami finansowymi i towarami, tj. handlu, którego wyłącznym celem jest osiągnięcie zysku przez bank.
- Uprawnienie organów nadzoru do żądania od banków wydzielenia określonych, potencjalnie ryzykownych rodzajów działalności handlowej od przyjmowania depozytów, jeżeli prowadzenie tej działalności zagraża stabilności finansowej.

- Przepisy dotyczące powiązań gospodarczych, prawnych, zarządczych i operacyjnych między wydzielonymi podmiotami prowadzącymi działalność handlową a resztą grupy bankowej.

Wraz z powyższymi przepisami Komisja przyjęła projekt rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości i przejrzystości transakcji finansowania papierów wartościowych (*securities financing transactions*, SFTs), którego celem jest zwiększenie przejrzystości niektórych transakcji dokonywanych w równoległym systemie bankowym i zapobieganie próbom obchodzenia powyższych przepisów przez banki w drodze przeniesienia części ich działalności do równoległego sektora.

## 9. Negocjacje dotyczące transatlantyckiego partnerstwa w dziedzinie handlu i inwestycji

Trwają przygotowania do czwartej rundy [negocjacji umowy handlowej](#) ze Stanami Zjednoczonymi (*Transatlantic Trade and Investment Partnership*, TTIP), która ma się odbyć w Brukseli w dniach 10 – 14 marca 2014 r. Komisja Europejska, negocjująca w imieniu UE warunki TTIP, przedstawiła 27 stycznia 2014 r. propozycję rozszerzenia zakresu tematycznego prowadzonych rozmów. Nowa propozycja dotyczy możliwości ustanowienia ram instytucjonalnych dla [współpracy regulacyjnej](#) w obszarze usług finansowych. Jej celem byłoby wzmocnienie stabilności finansowej obu gospodarek oraz przeciwdziałanie wystąpieniu kryzysów w przyszłości. Regularnie prowadzona współpraca miałaby opierać się m.in. na działaniu na rzecz spójnego wdrażania międzynarodowych standardów regulacyjnych i nadzorczych, prowadzeniu wielostronnych konsultacji dotyczących projektów regulacji, które w znaczący sposób mogłyby wpływać na warunki świadczenia usług finansowych pomiędzy podmiotami z UE i USA, czy dokonaniu wspólnej oceny obowiązujących rozwiązań prawnych pod kątem wyeliminowania nieuzasadnionych barier w handlu usługami finansowymi.

Z uwagi na bardzo duże zainteresowanie prowadzonymi od lipca 2013 r. negocjacjami z USA, KE zadecydowała 21 stycznia br. o przeprowadzeniu [konsultacji publicznych](#) w sprawie postanowień TTIP dotyczących dokonywania inwestycji celem usunięcia ewentualnych luk prawnych, które mogłyby być w przyszłości wykorzystywane przez przedsiębiorstwa. W styczniu br. została ponadto powołana grupa ekspertów, którzy będą konsultowani w trakcie prowadzenia dalszych rozmów negocjacyjnych z USA. Eksperti reprezentują szeroki wachlarz grup interesów, począwszy od zaangażowanych w ochronę środowiska i ochronę zdrowia, po zrzeszające konsumentów, pracowników oraz przedsiębiorców działających w różnych sektorach gospodarki.



# Rada Unii Europejskiej

## 1. Porozumienie w sprawie MiFID II

14 stycznia Rada UE i Parlament Europejski w ramach trialogu osiągnęły [porozumienie](#) w odniesieniu do projektu dyrektywy w sprawie rynków instrumentów finansowych (MiFID) oraz projektu rozporządzenia w sprawie rynków instrumentów finansowych (MiFIR). Komisja Europejska przedstawiła ww. projekty aktów prawnych w październiku 2011 r. w celu poprawy funkcjonowania europejskiego rynku finansowego oraz wzmocnienia ochrony inwestorów.

Zmiany w dotychczas obowiązujących przepisach dotyczą m.in.: wprowadzenia nowej kategorii rynków – zorganizowanych platform obrotu (*organised trading facility*, OTF), objęcia zasadami przejrzystości przed- i potransakcyjnej instrumentów innych niż udziałowe (obligacji, strukturyzowanych papierów dłużnych, instrumentów pochodnych), a także wzmocnienia nadzoru i przejrzystości rynków towarowych instrumentów pochodnych. Nowe regulacje nakładają również dodatkowe obowiązki na podmioty wykorzystujące techniki zautomatyzowanego handlu (*algorithmic trading*) oraz handlu o wysokiej częstotliwości.

## 2. Porozumienie w sprawie zasobów własnych UE na lata 2014-2020

22 stycznia Rada osiągnęła [porozumienie](#) w sprawie zasobów własnych UE (czyli unijnych dochodów budżetowych) na lata 2014-2020. Porozumienie jest zgodne z konkluzjami Rady Europejskiej z 8 lutego 2013 r. i nie przewiduje istotnych zmian w systemie zasobów własnych<sup>1</sup>.

Zgodnie z porozumieniem, w latach 2014 – 2020 obowiązywać będą zatem te same trzy rodzaje zasobów własnych, co w latach 2007-2013, czyli: tzw. „tradycyjne” zasoby własne (głównie należności celne i opłaty wyrównawcze od cukru), zasoby własne z tytułu podatku VAT (z reguły pobierane poprzez zastosowanie jednolitej stawki w wysokości 0,30% zharmonizowanej podstawy VAT każdego z państw członkowskich) i zasoby z tytułu dochodu narodowego brutto (DNB) (standardowy odsetek dochodu narodowego brutto). Rabat brytyjski zostanie utrzymany, ale rabaty od jego finansowania<sup>2</sup> zastąpione zostaną ryczałtowymi obniżkami wkładów rocznych opartych na DNB, w wysokości: 130 mln euro dla Danii, 695 mln euro dla Holandii, 185 mln euro dla Szwecji i (w latach 2014-2016) 60 mln euro dla Austrii. Ponadto, zmniejszona zostanie „ukryta korekta” wynikająca z zatrzymania, na poczet kosztów poboru, części kwot zebranych przez państwa członkowskie z tytułu tradycyjnych zasobów własnych – z 25% do 20%. Zdecydowano też, że stawka poboru zasobów własnych opartych na VAT dla Niemiec, Holandii i Szwecji zostanie obniżona do 0,15%.

---

<sup>1</sup> Jak dotąd, nie udało się osiągnąć porozumienia w kwestii reformy systemu zasobów własnych, która, zgodnie z propozycją Komisji z czerwca 2011 r., obejmowałaby w szczególności wprowadzenie dwóch nowych kategorii zasobów własnych: podatku od transakcji finansowych i nowych (prostszych w kalkulacji i bardziej zharmonizowanych) zasobów własnych, opartych na podatku VAT.

<sup>2</sup> Rabaty od finansowania rabatu brytyjskiego w latach 2007-2013 przysługiwały Niemcom, Austrii, Holandii i Szwecji.

Wejście w życie porozumienia wymagać będzie przyjęcia przez Radę decyzji w sprawie systemu zasobów własnych (po uzyskaniu opinii Parlamentu Europejskiego) oraz dwóch rozporządzeń wykonawczych. Ponadto, ww. decyzja podlegać będzie ratyfikacji w poszczególnych krajach członkowskich.

### 3. Posiedzenie Rady ECOFIN w dniu 28 stycznia

#### 3.1. Zatwierdzenie dyrektywy w sprawie umów o kredyt związanych z nieruchomościami mieszkalnymi

Rada [zatwierdziła](#) projekt dyrektywy w sprawie umów o kredyt związanych z nieruchomościami mieszkalnymi, który w grudniu 2013 r. został w pierwszym czytaniu przyjęty przez PE. Państwa członkowskie po opublikowaniu dokumentu w Dzienniku Urzędowym UE będą miały dwa lata na wdrożenie przepisów unijnych do ustawodawstwa krajowego. Celem dyrektywy, której projekt został opublikowany przez Komisję w marcu 2011 r., jest zwiększenie ochrony konsumentów na rynku kredytów hipotecznych.

#### 3.2. Objęcie Chorwacji procedurą nadmiernego deficytu

Zgodnie z propozycją Komisji z 10 grudnia 2013 r., Rada ECOFIN przyjęła [decyzję](#) o występowaniu nadmiernego deficytu w Chorwacji. Chorwacja nie spełniła unijnych warunków dyscypliny budżetowej zarówno w odniesieniu do kryterium deficytu budżetowego, jak i długu publicznego. Zgodnie z zaktualizowanymi jesiennymi prognozami Komisji, deficyt nominalny w Chorwacji wyniósł 5,4% PKB w 2013 r. i przekroczy 6% PKB w 2014 r. Dług publiczny wyniósł 59,6% PKB w 2013 r., ale wzrośnie do 64,7% PKB w 2014 r. i będzie się utrzymywać na poziomie powyżej 60% PKB. Kryterium długu nie zostało spełnione ze względu na ten negatywny trend. Rada przyjęła też rekomendację skierowaną do Chorwacji w celu wyeliminowania nadmiernego deficytu do końca 2016 r. Chorwacja jest siedemnastym krajem objętym procedurą nadmiernego deficytu.

### 4. Grecka Prezydencja w Radzie UE – *Europa: nasze wspólne dążenia*

1 stycznia Grecja po raz piąty objęła rotacyjne [przewodnictwo](#) w Radzie Unii Europejskiej. W czasie najbliższego półrocza Grecja będzie realizować priorytety w czterech głównych dziedzinach: wzrost, zatrudnienie, spójność; pogłębianie unii gospodarczej i walutowej; migracja, granice i mobilność oraz polityka morska.

Program greckiej prezydencji kładzie nacisk na wspieranie wzrostu gospodarczego, zwiększenie zatrudnienia i przeciwdziałanie bezrobociu, zwłaszcza wśród ludzi młodych. Grecy skupią się także na kompleksowej polityce zarządzania migracjami, walce z nielegalną imigracją oraz polityce azylowej. Głównym celem prezydencji greckiej pozostaje wspieranie prac nad tworzeniem unii bankowej i zapewnienie stabilności wspólnej waluty. Prezydencja chciałaby osiągnąć porozumienie z PE w sprawie II filaru unii bankowej przed końcem bieżącego cyklu politycznego UE, tj. do kwietnia 2014 r.



# Parlament Europejski

## 1. Początek negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie SRM

8 stycznia rozpoczęły się negocjacje między PE i Radą UE dotyczące projektu rozporządzenia ws. jednolitego mechanizmu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (*Single Resolution Mechanism, SRM*). Rada UE przyjęła swoje [stanowisko negocjacyjne](#) na posiedzeniu Rady ECOFIN 18 grudnia 2013 r. [więcej na ten temat w PSE nr 12/2013]. Parlament Europejski nie przystaje jednak na rozwiązania zaproponowane w stanowisku Rady. Zarówno Przewodniczący PE Martin Schulz, jak i przewodnicząca parlamentarnej grupy negocjacyjnej Elisa Ferreira (S&D, PT) podkreślili, iż konieczne jest stworzenie prawdziwie europejskiego mechanizmu oraz funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (*resolution*), a proces podejmowania decyzji *resolution* musi być przejrzysty i gwarantować szybkość działania. Przedstawiciele PE zaznaczyli także, iż jednolity fundusz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (*Single Resolution Fund, SRF*) musi spełniać podstawową rolę unii bankowej, czyli przełamywać błędne koło zależności między kryzysami bankowymi w danym państwie członkowskim a sytuacją budżetową tego państwa. Według PE rozwiązania zaproponowane przez Radę zdają się od tych postulatów odchodzić.

Ponadto, 9 stycznia pod przewodnictwem szefa Grupy Roboczej Eurogrupy T. Wiesera rozpoczęły się równoległe negocjacje między państwami członkowskimi w formie konferencji międzyrządowej, dotyczące porozumienia międzyrządowego w sprawie SRF, które ma określić zasady funkcjonowania i finansowania funduszu. W rozmowach biorą także udział w charakterze obserwatorów m.in. przedstawiciele PE, którzy prezentują krytyczne stanowisko wobec ewentualnego porozumienia i jego postanowień. Według PE porozumienie to narusza unijne przepisy i procedury oraz znacznie odbiega od założeń projektu KE z 10 lipca 2013 r. Równocześnie, przedstawiciele PE zadeklarowali gotowość do negocjacji nad warunkami funkcjonowania SRF, ale na podstawie [stanowiska PE](#), które jest znacznie bardziej zbliżone do projektu KE.

## 2. Prace nad raportem ws. oceny antykryzysowych działań Trojki

16 stycznia Komisja ds. Monetarnych i Gospodarczych (ECON) przedstawiła [projekt raportu](#) z dochodzenia w sprawie roli i działań Trojki (EBC, Komisja Europejska i MFW) w odniesieniu do krajów strefy euro objętych programami pomocowymi. Ogólnym celem sprawozdania jest ocena funkcjonowania Trojki w ramach bieżących programów w czterech krajach: Grecji, Portugalii, Irlandii i na Cyprze. Przedmiotem analizy są m.in.: podstawa prawna i mandat Trojki, proces podejmowania decyzji, legitymacja demokratyczna, „teoretyczna” podstawa decyzji (dane statystyczne, prognozy, itp.) oraz konsekwencje działań Trojki.

Przedstawiony projekt sprawozdania stanowić ma podstawę do dalszych dyskusji i przesłuchań zainteresowanych stron na początku 2014 r. Przedstawiono w nim rys historyczny i stan obecny, lecz nie zawiera on ostatecznych wniosków lub zaleceń, które zostaną opracowane po zakończeniu pracy merytorycznej w nadchodzących miesiącach. Dokument wraz z wynikami przeprowadzonych prac merytorycznych ma zostać przyjęty przez PE w kwietniu br.

# Europejski Bank Centralny

## 1. Decyzje w sprawie polityki pieniężnej

9 stycznia Rada Prezesów EBC [postanowiła](#), że stopa procentowa podstawowych operacji refinansujących oraz stopy kredytu w banku centralnym i depozytu w banku centralnym na koniec dnia pozostaną na niezmienionym poziomie, odpowiednio 0,25%, 0,75% oraz 0,00%.

Przewiduje się, że presja cenowa w strefie euro w średnim okresie pozostanie pod względem tendencji ograniczona. Jednocześnie średnio- i długookresowe oczekiwania dotyczące inflacji w strefie euro są mocno zakotwiczone na poziomie zgodnym z celem Rady Prezesów, by utrzymać inflację poniżej, ale blisko 2%. Te okoliczności nadal wskazują, że inflacja w strefie euro przez dłuższy czas prawdopodobnie będzie niska, po czym zacznie stopniowo rosnąć, aż dojdzie do poziomu nieznacznie poniżej 2%. W związku z tym Rada Prezesów podkreśla, że zamierza utrzymać akomodacyjne nastawienie polityki pieniężnej tak długo, jak będzie to potrzebne, co pomoże w utrzymaniu stopniowego ożywienia w strefie euro. W tym kontekście Rada Prezesów potwierdza swoją zapowiedź dotyczącą przyszłego nastawienia polityki pieniężnej. Nadal oczekuje się utrzymania podstawowych stóp procentowych EBC na poziomie obecnym lub niższym przez dłuższy czas.

## 2. Nominacja czterech dyrektorów generalnych SSM

9 stycznia zarząd EBC powołał [4 dyrektorów generalnych](#), którzy będą stać na czele dyrekcji generalnych odpowiedzialnych za nadzór nad bankami w ramach Jednolitego Mechanizmu Nadzorczego (*Single Supervisory Mechanism, SSM*) od początku 2014 roku. Są to:

- DG Micro-Prudential Supervision I (bezpośredni nadzór nad największymi grupami bankowymi) - Stefan Walter – dotychczas dyrektor ds. światowych regulacji i polityk nadzoru w Ernst & Young;
- DG Micro-Prudential Supervision II (bezpośredni nadzór nad mniejszymi grupami bankowymi) - Ramón Quintana - dotychczas dyrektor generalny ds. nadzoru bankowego w Banku Hiszpanii;
- DG Micro-Prudential Supervision III (pośredni nadzór we współpracy z władzami krajowymi) - Jukka Vesala - dotychczas zastępca dyrektora generalnego w fińskiej instytucji nadzoru bankowego;
- DG Micro-Prudential Supervision IV (ekspertyzy i nadzór horyzontalny) - Korbinian Ibel - dotychczas członek grupy zarządzania ryzykiem i kapitałem w Commerzbank AG.

Równocześnie w EBC nadal trwa kompletowanie kadry do nowych jednostek oraz procedura mająca wyłonić zastępcę przewodniczącej Rady ds. Nadzoru.

## 3. Nowy wzór banknotu 10 €

13 stycznia członek Zarządu EBC Yves Mersch podczas konferencji prasowej zaprezentował [nowy banknot 10 euro](#). Zawiera on przede wszystkim wiele nowych zabezpieczeń, ale jego grafika została również zmodernizowana. Nowe banknoty – podobnie jak banknoty 5 euro wprowadzone do obiegu w maju 2013 r. -

mają specjalną warstwę ochronną zwiększającą ich wytrzymałość, dzięki czemu będą rzadziej wymieniane. Zostaną one wprowadzone do obiegu 23 września 2014 r. Pozostałe nominały będą kolejno wymieniane w następnych latach.

#### **4. Nominacja Sabine Lautenschläger na członka Zarządu EBC oraz wiceprzewodniczącą Rady ds. Nadzoru SSM**

21 stycznia [Rada Europejska](#) - po otrzymaniu pozytywnej opinii Rady Prezesów EBC oraz Parlamentu Europejskiego - przyjęła nominację Sabine Lautenschläger do Zarządu Europejskiego Banku Centralnego na miejsce Jörga Asmussena. Kandydaturę Niemki rekomendowała 7 stycznia Rada Unii Europejskiej. Dotychczasowa wiceprezes niemieckiego banku centralnego będzie najprawdopodobniej pełniła również funkcję wiceprzewodniczącej Rady ds. Nadzoru SSM (EBC ogłosił jej nominację w [komunikacie](#) z 22 stycznia). Nominacja musi teraz zostać oficjalnie zaakceptowana przez PE i Radę UE.

#### **5. Informacje dotyczące opinii EBC na temat projektów krajowych i unijnych regulacji w zakresie bankowości centralnej i rynków finansowych**

W styczniu - w ramach procesu konsultacji projektów przepisów krajowych oraz unijnych - EBC wydał cztery opinie do projektów krajowych regulacji (m. in. opinię w sprawie regulacji belgijskiej dotyczącej zaokrąglania płatności nominowanych w euro, opinię w sprawie ograniczenia płatności gotówkowych na Litwie oraz opinię w sprawie publicznego dostępu do informacji o majątku słoweńskich funkcjonariuszy publicznych), a także trzy opinie do projektów regulacji wspólnotowych (opinię do projektu zmiany rozporządzenia w sprawie migracji do standardów SEPA; opinię do projektu rozporządzenia PE i Rady w sprawie indeksów stosowanych jako wskaźniki w instrumentach finansowych i umowach finansowych oraz opinię w sprawie zalecenia Rady dotyczącego mianowania członka Zarządu EBC). [Opinie EBC](#) dostępne są na stronie internetowej EBC.

# Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego

## 1. Ponowny wybór Prezesa NBP w skład Komitetu Sterującego ESRB

Prezes Narodowego Banku Polskiego, prof. Marek Belka [został ponownie wybrany](#) na trzyletnią kadencję do Komitetu Sterującego Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego (*European Systemic Risk Board, ESRB*).

Komitet Sterujący pełni istotną rolę w strukturze ESRB. Wspiera on proces decyzyjny Rady Generalnej, przede wszystkim poprzez przygotowywanie jej posiedzeń oraz analizowanie dokumentów, które będą przedmiotem obrad. Posiedzenia Komitetu Sterującego odbywają się co najmniej raz na kwartał, przed każdym posiedzeniem Rady Generalnej. W szczególnych przypadkach istnieje możliwość przeprowadzenia posiedzenia Komitetu Sterującego w formie telekonferencji.

Obecnie przedstawicielami banków centralnych strefy euro w Komitecie Sterującym są: prezes EBC Mario Draghi i wiceprezes EBC Vitor Constancio, prezes Banku Austrii Ewald Nowotny, prezes Banku Włoch Ignazio Visco oraz prezes Bundesbanku Jens Weidmann. Z banków centralnych spoza strefy euro w skład Komitetu Sterującego wchodzi natomiast: Prezes NBP Marek Belka, prezes Banku Anglii Mark Carney i prezes Banku Szwecji Stefan Ingves.

Prezes NBP jako jedyny reprezentuje zatem w Komitecie Sterującym ESRB banki centralne krajów członkowskich UE z Europy Środkowo-Wschodniej.

## 2. Tryb notyfikowania ESRB o planach zastosowania przez władze krajowe narzędzi makroostrożnościowych

28 stycznia opublikowana została [decyzja](#) ESRB dotycząca trybu notyfikowania ESRB o planach zastosowania przez władze krajowe narzędzi makroostrożnościowych oraz procedury wydawania przez ESRB opinii i zaleceń w tej sprawie. Regulacje dotyczące wymogów kapitałowych, obejmujące Rozporządzenie (CRR)<sup>3</sup> oraz Dyrektywę (CRD IV)<sup>4</sup> nakładają na ESRB obowiązek wydawania:

- opinii w przypadku, gdy organy krajowe zamierzają zastosować instrumenty zgodnie z trybem przewidzianym w art. 458<sup>5</sup> CRR albo w art. 133 CRD (bufor na ryzyko systemowe), lub
- zalecenia, kiedy planują one wprowadzić bufor na ryzyko systemowe wyższy niż 3% (zgodnie z art. 133 (14) CRD).

---

<sup>3</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i rady (UE) nr 575/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wymogów ostrożnościowych dla instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych, zmieniające rozporządzenie (UE) nr 648/2012 (Dz. Urz. UE L176 z 2013 r., s. 1).

<sup>4</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/36/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie warunków dopuszczenia instytucji kredytowych do działalności oraz nadzoru ostrożnościowego nad instytucjami kredytowymi i firmami inwestycyjnymi, zmieniająca dyrektywę 2002/87/WE i uchylająca dyrektywy 2006/48/WE oraz 2006/49/WE (Dz. Urz. UE L176 z 2013 r., s. 338).

<sup>5</sup> Instrumenty, które organy krajowe mogą stosować zgodnie z art. 458 CRR dotyczą: poziomu funduszy własnych, wymogów w zakresie dużych ekspozycji, wymogów dotyczących podawania informacji do wiadomości publicznej, poziomu bufora zabezpieczającego, wag ryzyka w odniesieniu do banków spekulacyjnych dotyczących sektora nieruchomości mieszkalnych i komercyjnych oraz ekspozycji wewnątrz sektora finansowego.

Opublikowana decyzja ustala ramy koordynacji i współpracy między członkami Rady Generalnej w procesie przygotowywania ww. opinii i zaleceń. Zgodnie z opublikowanym dokumentem ocena skutków zastosowania przez organy krajowe instrumentów makroostrożnościowych przeprowadzana będzie przez zespół oceniający, działający pod auspicjami Doradczego Komitetu Technicznego (*Advisory Technical Committee, ATC*). W skład zespołu wchodzić będzie: dwóch przedstawicieli Sekretariatu ESRB, jeden reprezentant EBC, jeden przedstawiciel Jednolitego Mechanizmu Nadzorczego oraz dziewięciu zaakceptowanych przez Radę Generalną przedstawicieli banków centralnych państw członkowskich UE.

Przepisy CRDIV/CRR zobowiązują ESRB do przedstawienia opinii lub zalecenia w ciągu jednego miesiąca od otrzymania notyfikacji o planach zastosowania przez władze krajowe narzędzi makroostrożnościowych. W związku z tym terminy na ich przygotowanie określone w decyzji są napięte:

- W ciągu 5 dni roboczych EBC od otrzymania notyfikacji członek Rady Generalnej może zgłosić istotne zastrzeżenia, jeśli w jego ocenie mogą wystąpić negatywne efekty zewnętrzne i transgraniczne w przypadku zastosowania notyfikowanego działania makroostrożnościowego.
- Zespół oceniający przygotowuje projekt zalecenia lub opinii w ciągu 12 dni roboczych EBC od notyfikacji. Jest on przekazywany Radzie Generalnej do akceptacji w procedurze pisemnej.
- Po otrzymaniu projektu członkowie Rady Generalnej mają 4 dni robocze EBC na zgłoszenie uwag do dokumentu. Zespół oceniający musi je rozpatrzyć w ciągu 2 dni roboczych EBC.
- Ostatecznie zalecenie lub opinia przyjmowane są przez Radę Generalną na posiedzeniu lub w drodze procedury pisemnej trwającej co najmniej 5 dni roboczych EBC.

Co do zasady opinie i zalecenia ESRB są publikowane po 3 miesiącach od ich przyjęcia, chyba że organ notyfikujący wyrazi sprzeciw lub ESRB uzna, że ujawnienie opinii lub zalecenia nie sprzyjałoby stabilności finansowej.

Wraz z decyzją opublikowano również formularze notyfikacyjne dotyczące planowanego zastosowania [bufora na ryzyko systemowe](#) oraz [instrumentów makroostrożnościowych](#) określonych przepisami art. 458 CRR.

# Inne

## 1. Łotwa – 18 członkiem strefy euro

1 stycznia 2014 r. Łotwa dołączyła do strefy euro. Wymiana łotów na euro przebiegła sprawnie, przez pierwsze dwa tygodnie wymiany obie waluty funkcjonowały równolegle w obiegu. Z dniem 15 stycznia łąt stracił status prawnego środka płatniczego. Wymiana dotychczasowej waluty na euro możliwa jest bezterminowo w łotewskim banku centralnym.

## 2. Rozpoczęcie negocjacji akcesyjnych z Serbią

21 stycznia odbyła się pierwsza tzw. [Konferencja Akcesyjna](#) pomiędzy UE a Serbią, która stanowi oficjalne rozpoczęcie negocjacji akcesyjnych Serbii w sprawie członkostwa w UE. Podczas konferencji dokonano otwarcia dwóch rozdziałów negocjacyjnych, tj. rozdziału 23 (Wymiar sprawiedliwości i Prawa podstawowe) oraz rozdziału 24 (Sprawiedliwość, Wolność i Bezpieczeństwo). Omówiono również kwestię konieczności kontynuowania procesu normalizacji stosunków Serbii z Kosowem.

## 3. Zakończenie programu pomocowego w Hiszpanii

22 stycznia Hiszpania zakończyła realizację osiemnastomiesięcznego programu pomocy finansowej. Głównym celem programu była naprawa i reforma sektora finansowego w Hiszpanii. Jednocześnie Komisja opublikowała [sprawozdanie](#) z piątej, ostatniej misji KE i MF w Hiszpanii w dniach 2-13 grudnia 2013 r. [więcej na ten temat w PSE nr 12/2013].

## 4. EBA ogłosiła wytyczne do testów warunków skrajnych na 2014 r.

31 stycznia Europejski Urząd Nadzoru Bankowego (*European Banking Authority*, EBA) ogłosił w [komunikacie prasowym](#) szczegóły europejskiego testu warunków skrajnych dla banków na 2014 r. Test jest przygotowywany we współpracy z EBC, który przeprowadza dodatkowo kompleksową ocenę banków przed przejściem obowiązków nadzorczych w ramach SSM.

Test ma zostać przeprowadzony na próbie 124 europejskich banków (w tym sześciu z Polski<sup>6</sup>), które w sumie reprezentują co najmniej 50% aktywów krajowego sektora bankowego. Głównym celem testu jest dostarczenie informacji na temat odporności europejskich banków na trudne warunki rynkowe. Test ma zostać przeprowadzony na najwyższym poziomie konsolidacji i przy założeniu analizy statycznej bilansów banków (brak wzrostu oraz stały model biznesowy przez cały badany okres). Odporność banków ma być testowana w okresie trzech lat (2014-2016).

Banki będą poddane badaniu pod kątem odporności na szereg rodzajów ryzyka, m.in.: kredytowe, rynkowe i niewypłacalności kraju. Wymogi kapitałowe zostały ustalone na poziomie współczynnika wypłacalno-

---

<sup>6</sup> Banki działające na terytorium Polski zakwalifikowane do testu: PKO Bank Polski, Bank Handlowy w Warszawie SA, Bank BPH SA, Bank Ochrony Środowiska SA, Getin Noble Bank SA oraz Alior Bank SA.



ści dla kapitału wysokiej jakości (*Common Equity Tier 1*, CET1) równego 8% dla scenariusza odniesienia oraz 5,5% dla scenariusza skrajnego.

Metodologia i scenariusze testów mają być opublikowane w kwietniu, a wyniki dla poszczególnych banków mają zostać upublicznione w październiku.

## Zapowiedzi wydarzeń w lutym 2014 r.

**3-6 lutego** – sesja plenarna PE

**6 lutego** – posiedzenie Rady Organów Nadzoru Europejskiego Urzędu Nadzoru Giełd i Papierów  
Wartościowych (ESMA)

**18 lutego** – posiedzenie Rady ECOFIN

**25-26 lutego** – posiedzenie Rady Organów Nadzoru Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (EBA)

# Autorzy

**Komisja Europejska** – Magdalena Gąsior, Maria Michalik, Małgorzata Potocka, Małgorzata Szczes, Renata Żak

**Rada Unii Europejskiej** – Agnieszka Brewka, Magdalena Gąsior, Małgorzata Potocka

**Parlament Europejski** – Maria Michalik

**Europejski Bank Centralny** – Anna Górka, Maria Michalik, Małgorzata Kloc-Konkołowicz

**Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego** – Martyna Mięgała

**Inne** – Agnieszka Brewka, Małgorzata Kloc-Konkołowicz, Małgorzata Szczes, Maria Michalik

**Kalendarz wydarzeń w lutym** – Agnieszka Brewka, Martyna Mięgała

## Redakcja

Agnieszka Brewka, Wydział Integracji Europejskiej DZ

## Źródła

Przegląd opracowano w oparciu o informacje dostępne na stronach internetowych: Komisji Europejskiej, Rady UE, Rady Europejskiej, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Banku Centralnego, Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego, Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego, serwisu informacyjnego *Euractive.pl*.

---

[www.nbp.pl](http://www.nbp.pl)

