

**NBP**

Narodowy Bank Polski

Nr 2/2014 (luty 2014 r.)

# Przegląd Spraw Europejskich



Nr 2/2014 (luty 2014 r.)

---

# Przegląd Spraw Europejskich

Wydział Integracji Europejskiej Departamentu Zagranicznego  
we współpracy z Departamentem Systemu Finansowego  
Warszawa, 2014 r.

---

# Spis treści

1. Komisja Europejska	4
1.1. Pierwsze sprawozdanie o zwalczaniu korupcji w Unii Europejskiej	4
1.2. Kondycja przemysłu w Unii Europejskiej	4
1.3. Polskie rozwiązania w zakresie uporządkowanej likwidacji spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych zgodne z unijnymi zasadami pomocy publicznej	4
1.4. Zimowe prognozy Komisji Europejskiej	5
2. Rada Unii Europejskiej	6
2.1. Posiedzenie Rady ECOFIN w dniu 18 lutego	6
3. Parlament Europejski	9
3.1. Dwie sesje plenarne Parlamentu Europejskiego	9
3.2. Dwie debaty i głosowanie w sprawie SRM	9
3.3. Głosowanie nad raportem w sprawie oceny antykryzysowych działań Trojki	10
4. Europejski Bank Centralny	11
4.1. Postępy we wdrażaniu SSM	11
4.2. Nowy podział obowiązków między członkami Zarządu EBC	12
4.3. Decyzje w sprawie polityki pieniężnej	13
4.4. Roczne sprawozdanie finansowe EBC za 2013 r.	13
4.5. Informacje dotyczące opinii EBC na temat projektów krajowych i unijnych regulacji w zakresie bankowości centralnej i rynków finansowych	14
4.6. Opinia EBC do projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie usług płatniczych w ramach rynku wewnętrznego	14
4.7. Opinia EBC do projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie opłat interchange	14
4.8. Opinia EBC w sprawie danych niezbędnych do ustalania polityki pieniężnej w Polsce	15
4.9. Opinia EBC w sprawie nadzoru makroostrożnościowego nad systemem finansowym w Polsce	15
4.10. Opinia EBC w sprawie zmian zasad zarządzania Banca d'Italia	16
5. Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego	17
5.1. Raport w sprawie wdrożenia zaleceń związanych z ustalaniem stawek EURIBOR	17
6. Inne	18
6.1. Wstępna decyzja Federalnego Trybunału Konstytucyjnego w sprawie OMT	18

6.2. Trzeci przegląd programu gospodarczego na Cyprze	18
6.3. Publikacja brytyjskiej Izby Lordów na temat przyszłości unii gospodarczej i walutowej (UGW)	19
6.4. Stanowisko Unii Europejskiej w sprawie wydarzeń na Ukrainie	20
6.5. Postępy we wdrażaniu programu dostosowań gospodarczych w Portugalii	20
Zapowiedzi wydarzeń w marcu 2014 r.	22
Autorzy i źródła	23

# 1. Komisja Europejska

## 1.1. Pierwsze sprawozdanie o zwalczaniu korupcji w Unii Europejskiej

3 lutego Komisja Europejska (KE) opublikowała pierwsze w historii [sprawozdanie](#) pt. „Zwalczanie korupcji w UE”. Z dokumentu tego wynika, iż korupcja nadal stanowi problem dla Europy – dotyczy ona wszystkich państw członkowskich UE i kosztuje gospodarkę europejską około 120 mld EUR rocznie. W sprawozdaniu opisana została sytuacja w każdym z państw członkowskich: wdrożone środki zwalczania korupcji, opis skutecznych środków, obszary wymagające poprawy i metody osiągnięcia takiej poprawy. Z dokumentu KE wynika, że zarówno charakter, jak i poziom korupcji oraz skuteczność środków podjętych w celu walki z tym zjawiskiem różnią się w poszczególnych państwach członkowskich. W raporcie zwrócono uwagę, że Polska wprowadziła środki oraz dopracowała politykę w dziedzinie zwalczania korupcji, jednak konieczne są bardziej kompleksowe rozwiązania. Zdaniem KE niezbędne są dalsze reformy, by zapewnić przejrzystość procesu udzielania zamówień publicznych.

## 1.2. Kondycja przemysłu w Unii Europejskiej

17 lutego Komisja Europejska przedstawiła [sprawozdanie](#) pt. „Struktura przemysłu w UE w 2013 r.: konkurencja w ramach globalnych łańcuchów wartości” na temat obecnego stanu przemysłu w UE. Ze sprawozdania wynika, że w większości sektorów nadal nie osiągnięto poziomu produkcji sprzed kryzysu, a wyniki w poszczególnych branżach i państwach członkowskich znacznie się od siebie różnią. Podkreślono, iż kryzys z 2008 r. znacznie przyspieszył pogarszanie się sytuacji w przemyśle europejskim, który potrzebuje ukierunkowanego wsparcia, by wrócić na drogę wzrostu gospodarczego oraz osiągnąć cel, jakim jest zwiększenie jego udziału w europejskim PKB (do 20% do 2020 r.). Ponadto, sprawozdanie wykazało, że pierwsze niepewne kroki w stronę ożywienia koniunktury, na które wskazywać miał wzrost w latach 2010–2011, zostały zatrzymane przez fazę spowolnienia w cyklu koniunkturalnym, a przemysł w UE znalazł się pod wpływem drugiej fali recesji. Sprawozdanie potwierdziło również, że od 2001 r. przypadający na branżę produkcyjną udział w wynikach gospodarczych spadł o kolejne 3 punkty procentowe, do poziomu około 15% PKB w 2012 r.

## 1.3. Polskie rozwiązania w zakresie uporządkowanej likwidacji spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych zgodne z unijnymi zasadami pomocy publicznej

18 lutego Komisja Europejska [uznała](#) przedstawione przez stronę polską rozwiązania w zakresie upadłości i uporządkowanej likwidacji spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych (tzw. SKOK-i) za zgodne z unijnymi zasadami przyznawania pomocy publicznej. Celem polskich rozwiązań jest zagwarantowanie stabilności finansowej oraz zminimalizowanie konieczności ucie-

kania się do pieniędzy podatników w sytuacji, gdy SKOK nie będzie w stanie spełnić wymogów regulacyjnych. W szczególności, możliwe będzie udzielenie pomocy przy przekazywaniu nowemu podmiotowi części lub wszystkich aktywów i pasywów upadającego SKOK-u, przy jednoczesnym zapewnieniu, że pomoc ograniczona jest do niezbędnego minimum, a nowy nabywca nie otrzyma nienależytej przewagi w wyniku przejścia aktywów i pasywów po zaniżonej cenie. Zatwierdzone rozwiązania będą obowiązywały do 30 czerwca br., zaś po tej dacie Komisja ponownie oceni ich zgodność z unijnymi przepisami w zakresie pomocy publicznej, biorąc pod uwagę rozwój sytuacji gospodarczej oraz zmiany w otoczeniu regulacyjnym.

#### 1.4. Zimowe prognozy Komisji Europejskiej

25 lutego Komisja Europejska opublikowała [zimowe prognozy gospodarcze](#). W dokumencie przewiduje się, że w 2014 r. jedynie Cypr i Słowenia odnotują ujemny wzrost gospodarczy, natomiast w 2015 r. będzie on dodatni we wszystkich państwach członkowskich. Prognozy Komisji opierają się na założeniu, że wdrażanie reform uzgodnionych na szczycie europejskim i krajowym zwiększy zaufanie oraz poprawi warunki finansowania, a także usprawni wprowadzanie niezbędnych dostosowań gospodarczych w państwach członkowskich przez zwiększenie ich potencjału wzrostu. KE spodziewa się, że głównym motorem wzrostu gospodarczego pozostanie popyt wewnętrzny. Przewiduje się również ożywienie w inwestycjach, m.in. w budownictwie.

Według szacunków KE roczne tempo wzrostu PKB w 2014 r. wyniesie 1,5% w UE i 1,2% w strefie euro, a w 2015 r. odpowiednio 2,0% i 1,8%. W związku z opóźnioną reakcją rynku pracy na wzrost PKB stopa bezrobocia spadnie nieznacznie, do 10,4% w UE i 11,7% w strefie euro w 2015 r., z zachowaniem dużych różnic między poszczególnymi państwami. KE zakłada, że w 2014 r. inflacja w strefie euro wyniesie 1,2%, a w całej UE 1,0%. Natomiast w 2015 r., w miarę jak ożywienie gospodarcze nabierze tempa, inflacja wzrośnie o ok. ¼ punktu procentowego. Dzięki wzmocnieniu konkurencyjności cenowej w państwach najbardziej zagrożonych kryzysem poprawie uległo saldo obrotów bieżących. Komisja przewiduje, że w latach 2014–2015 wiele państw odnotuje nadwyżki. Szacuje się, że deficyt sektora finansów publicznych dla strefy euro spadnie z -2,6% PKB w 2014 r. do -2,5% PKB w 2015 r., a dla całej UE ustabilizuje się na poziomie -2,7% PKB. Według prognoz KE dług publiczny wyniesie w UE: w 2014 r. 89,7% PKB, a w 2015 r. 89,5% PKB, zaś w strefie euro: w 2014 r. 95,9% PKB, a w 2015 r. 95,4% PKB.

Prognozy gospodarcze Komisji dla Polski na lata 2014–2015 są następujące:

- PKB: 2,9% w 2014 r. oraz 3,1% w 2015 r.;
- stopa bezrobocia: 10,3% w 2014 r. i 10,1% w 2015 r.;
- inflacja: 1,4% w 2014 r. i 2,0% w 2015 r.;
- saldo sektora finansów publicznych: 5,0% PKB w 2014 r. i -2,9% PKB w 2015 r. (wg ESA 95);
- dług publiczny: 50,3% PKB w 2014 r. oraz 51,0% PKB w 2015 r.

## 2. Rada Unii Europejskiej

### 2.1. Posiedzenie Rady ECOFIN w dniu 18 lutego

#### 2.1.1. Zatwierdzenie dyrektywy w sprawie systemów gwarancji depozytów

Rada [zatwierdziła](#) kompromis polityczny dotyczący dyrektywy DGS (*Deposit Guarantee Scheme Directive*), osiągnięty z Parlamentem Europejskim (PE) 17 grudnia 2013 r. Główne postanowienia dyrektywy dotyczą m.in.:

- ułatwienia i harmonizacji zasad dotyczących zakresu produktów i deponentów objętych gwarancjami oraz wypłat środków gwarantowanych,
- dalszego skrócenia czasu wypłaty środków gwarantowanych z obecnych 20 dni roboczych do 7 dni roboczych w 2024 r.,
- wdrożenia finansowania *ex ante* systemów gwarancji depozytów, z poziomem docelowym wynoszącym 0,8% kwoty gwarantowanych depozytów w danym państwie (poziom ma zostać osiągnięty w ciągu 10 lat i finansowany ze składek instytucji kredytowych),
- lepszego dostępu: deponentów do informacji o ochronie depozytów, oraz systemów gwarancji depozytów do informacji o ich członkach (bankach),
- dobrowolnego wzajemnego udzielania pożyczek przez systemy gwarancji depozytów.

Przewiduje się, iż Rada Unii Europejskiej ma przyjąć ostateczny tekst w marcu br., a PE zatwierdzić go na sesji plenarnej w kwietniu br. Dyrektywa wejdzie w życie po opublikowaniu jej w Dzienniku Urzędowym UE, co powinno nastąpić do końca maja br. Państwa członkowskie będą miały od tego czasu rok na transponowanie przepisów dyrektywy do swojego prawa krajowego.

#### 2.1.2. Unia bankowa

- SSM

Przewodnicząca Rady ds. Nadzoru SSM Danièle Nouy przedstawiła Radzie postępy we wdrażaniu postanowień rozporządzenia ws. jednolitego mechanizmu nadzorczego (*Single Supervisory Mechanism, SSM*) oraz w kompleksowej ocenie banków przeprowadzanej przez Europejski Bank Centralny (EBC). Podstawą do dyskusji w Radzie było kwartalne sprawozdanie EBC z 3 lutego br. [więcej na ten temat w dziale EBC]

- SRM

Rada debatowała nad ewentualnymi zmianami w swoim stanowisku negocjacyjnym pod kątem rozszerzenia mandatu negocjacyjnego prezydencji w rozmowach trójstronnych z PE i KE ws. jednolitego mechanizmu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (*Single Resolution Mechanism, SRM*). Ministrowie rozważyli możliwe opcje dotyczące m.in.: ograniczenia roli sesji plenarnej Rady SRM, rewizji kryteriów powodujących angażowanie sesji plenarnej w procesie decyzyjnym o restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (*resolution*), doprecyzowania roli Rady UE w procesie decyzyjnym, wyznaczenia EBC głównej roli w podejmowaniu decyzji o złej kondycji instytucji finansowych (stan „na progu upadłości lub zagrożenia upadłością”), czy wyraźnego odniesienia do instrumentu umorzenia lub konwersji długu (*bail-in*) jako kierunkowej zasady w procedurach *resolution*. Część ministrów opowiedziała się także za przyspieszeniem uwspólnotwienia narodowych subfunduszy w jednolitym funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (w obecnym projekcie okres ten ma trwać 10 lat) oraz za potrzebą poprawy zdolności funduszu do pozyskiwania finansowania na rynkach w okresie przejściowym, co zwiększyłoby wiarygodność mechanizmu. Ponadto, zwracano również uwagę na konieczność zapewnienia wiarygodnego zaplecza finansowego dla funduszu poprzez uregulowanie kwestii korzystania ze środków wspólnych mechanizmów europejskich.

Rada podkreśliła swoją determinację w osiągnięciu porozumienia z PE oraz przyjęcia rozporządzenia ws. SRM zgodnie z planowanym terminem, tj. do końca obecnej kadencji PE w maju br. W tym celu kompromis polityczny między Radą UE i PE powinien zostać osiągnięty przed sesją plenarną PE w kwietniu br.

### **2.1.3. Korekta nierównowag makroekonomicznych**

Ministrowie finansów odnotowali – na podstawie [Raportu Mechanizmu Ostrzegawczego 2014](#) – postęp w zakresie korygowania nierównowag makroekonomicznych przez państwa członkowskie UE, w szczególności w odniesieniu do deficytu na rachunku bieżącym, poziomu konkurencyjności, deficytu sektora finansów publicznych oraz sytuacji sektora finansowego. Wyzwaniem pozostają nadal kwestie wysokiego poziomu zadłużenia publicznego i prywatnego, wysokiego poziomu zadłużenia zagranicznego oraz konkurencyjności cenowej i pozacenowej gospodarek państw unijnych.

Rada przyjęła z zadowoleniem zamiar Komisji Europejskiej dotyczący opublikowania wyników pogłębionej analizy sytuacji makroekonomicznej (*in-depth reviews, IDRs*) na początku marca br., umożliwiając tym samym przeprowadzenie wielostronnej dyskusji na temat wyników analizy oraz właściwe uwzględnienie działań zapobiegających ewentualnemu narastaniu nierównowag w Krajowych Programach Reform oraz Programach Stabilności lub Konwergencji. Oczekuje się wyraźnego wyodrębnienia przez KE zaleceń dotyczących procedury nierównowag makroekonomicznych (*Macroeconomic Imbalances Procedure, MIP*) w ramach rekomendacji kierowanych do poszczególnych państw członkowskich (*Country-specific Recommendations, CSRs*), z uszeregowana-



niem wyzwań w przypadku każdego z członków UE. Rada ECOFIN zachęciła KE do przeprowadzenia pogłębionej analizy sytuacji makroekonomicznej Irlandii, która pomyślnie zakończyła realizację programu dostosowawczego i może zostać w pełni włączona w ramy semestru europejskiego. Odnotowane zostało ponadto zobowiązanie do dokonania ogólnego przeglądu i przedstawienia przez KE w grudniu 2014 r. raportu na temat stosowania MIP.

#### **2.1.4. Konkluzje w sprawie Rocznej analizy wzrostu na 2014 r.**

Rada przyjęła konkluzje w sprawie [Rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2014 r.](#), opublikowanej przez Komisję Europejską w listopadzie 2013 r. Potwierdzono zawarte w niej wnioski odnośnie do sytuacji ekonomicznej i wyzwań dla polityki gospodarczej w UE. Rada potwierdziła także pięć obszarów priorytetowych określonych przez Komisję, na których powinny skupić się polityki gospodarcze państw członkowskich UE w 2014 r.<sup>1</sup>

W szczególności, ministrowie zaznaczyli, iż, zgodnie z oczekiwaniami, zagregowany poziom zadłużenia UE i strefy euro osiągnie poziom maksymalny w 2014 r., a od roku 2015 będzie się zmniejszał. Mimo to państwa członkowskie powinny kontynuować swoje wysiłki w zakresie prowadzenia sprzyjającej wzrostowi, odpowiedniej dla danego kraju strategii konsolidacji fiskalnej. Podkreślono ponadto, iż kluczem do zapewnienia wzrostu gospodarczego jest stabilność finansowa, w tym sprawny sektor bankowy zapewniający dostęp do finansowania podmiotom gospodarczym, m.in. małym i średnim przedsiębiorstwom. Konsolidacji fiskalnej i przywracaniu zdolności sektora finansowego do kredytowania gospodarki towarzyszyć powinny reformy strukturalne nakierowane na: zrównoważony wzrost gospodarczy i zwiększanie zatrudnienia, wzrost konkurencyjności oraz eliminację nierównowag makroekonomicznych.

#### **2.1.5. Pozostałe**

Rada przyjęła [zalecenie](#) dla Parlamentu Europejskiego do udzielenia absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2012. Ministrowie przyjęli także bez dyskusji rozporządzenia ws. przesunięcia końcowego terminu migracji poleceń przelewu i poleceń zapłaty w euro do standardu SEPA oraz ws. zmiany warunków programu pomocowego dla Portugalii w ramach Europejskiego Mechanizmu Stabilizacji Finansowej (EFSM).

---

<sup>1</sup> Dążenie do zróżnicowanej konsolidacji budżetowej sprzyjającej wzrostowi, przywrócenie normalnych warunków kredytowania gospodarki, promowanie wzrostu gospodarczego i konkurencyjności, uporanie się z problemem bezrobocia i społecznymi skutkami kryzysu, modernizacja administracji publicznej.

## 3. Parlament Europejski

### 3.1. Dwie sesje plenarne Parlamentu Europejskiego

W lutym odbyły się w Strasburgu dwie sesje plenarne Parlamentu Europejskiego (w dniach 3–6 lutego oraz 24–27 lutego).

Podczas [pierwszej sesji](#) deputowani zajęli się takimi kwestiami jak: mandat negocjacyjny PE ws. jednolitego mechanizmu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji, lepsze zabezpieczenia socjalne i warunki pracy dla pracowników sezonowych w UE, zasady odszkodowania i pomocy dla pasażerów linii lotniczych w przypadku znacznych opóźnień i zniszczonego lub zgubionego bagażu, instrumenty obrony handlowej UE, oraz ułatwienia w przeprowadzce do innego kraju UE. Debatowano także nad sytuacją w Egipcie i Syrii oraz o kryzysie na Ukrainie. Ponadto, 4 lutego odbyło się uroczyste posiedzenie z udziałem Prezydenta Włoch Giorgia Napolitano.

[Drugą lutową sesję](#) przewodniczący PE Martin Schulz rozpoczął minutą ciszy dla uczczenia ofiar przemocy i represji na Ukrainie. Najważniejszymi tematami obrad były m.in: przepisy ograniczające emisję CO<sub>2</sub> nowych samochodów osobowych, poprawa konkurencyjności sektora kolejowego, przepisy ułatwiające państwom członkowskim zamrożenie i przejęcie majątków zgromadzonych w ramach nielegalnego procederu, przyznanie Funduszowi Pomocy Najbardziej Potrzebującym 3,5 mld EUR dofinansowania na lata 2014–2020, oraz przyjęcie dyrektywy tytoniowej. Europosłowie dyskutowali także o relacjach UE ze Szwajcarią w obliczu planowanego ograniczenia migracji z krajów UE. Ponadto, 25 lutego miała miejsca debata z udziałem przewodniczącego KE Jose Manuela Barroso i greckiego wiceministra spraw zagranicznych Dimitrisa Kourkoulasa dotycząca semestru europejskiego i koordynacji polityk gospodarczych w UE, a 26 lutego przemówienie wygłosił prezydent Republiki Czeskiej Miloš Zeman.

### 3.2. Dwie debaty i głosowanie w sprawie SRM

4 lutego w trakcie sesji plenarnej odbyła się debata nad propozycją Rady UE ws. jednolitego mechanizmu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków na podstawie raportu przygotowanego w Komisji ds. Gospodarczych i Monetarnych (ECON). Parlamentarzyści skrytykowali stanowisko Rady UE oraz zarzucili państwom członkowskim marnotrawienie czasu.

6 lutego Parlament Europejski potwierdził zdecydowaną większością głosów mandat negocjacyjny dla swoich przedstawicieli biorących udział w trilogu ws. SRM. Podczas debaty przed głosowaniem liderzy grup politycznych ponownie wyrazili swoje krytyczne stanowisko wobec podejścia Rady UE w kwestii SRM. Zarzuty europosłów dotyczyły przede wszystkim: zasadności umowy międzyrządowej (*Intergovernmental Agreement, IGA*) określającej szczegóły związane

z ustanowieniem i finansowaniem jednolitego funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (*Single Resolution Fund, SRF*), zbytniego skomplikowania i upolitycznienia procesu podejmowania decyzji o restrukturyzacji banków, oraz zasad finansowania SRF, które w mniemaniu PE spowodują trudności w uzyskaniu przez fundusz wiarygodności w początkowym okresie jego działania.

### **3.3. Głosowanie nad raportem w sprawie oceny antykryzysowych działań Trojki**

24 lutego na forum Komisji ECON odbyło się głosowanie nad [projektem raportu](#) oceniającego funkcjonowanie Trojki<sup>2</sup> w ramach bieżących programów w czterech krajach „programowych”: Grecji, Portugalii, Irlandii i na Cyprze. Raport został przyjęty większością głosów. Wcześniej, 12 lutego w ECON odbyła się debata nad poprawkami do raportu zgłoszonymi przez jej członków.

Od rozpoczęcia prac nad raportem w listopadzie 2013 r. podjęto szereg działań obejmujących m.in. delegacje do krajów objętych programami pomocowymi oraz przesłuchania byłego prezesa EBC Jean-Claude’a Tricheta, komisarza Olliego Rehna, dyrektora ESM Klaus Reglinga i członka Zarządu EBC Benoît Coeurégo. Ponadto, na wniosek ECON czołowi badacze think tanku Bruegel przygotowali [raport](#) analizujący działania antykryzysowe Trojki pt. *The Troika and financial assistance in the euro area: successes and failures*. Ocena działań Trojki przez PE ma zakończyć się przyjęciem raportu i ewentualnej rezolucji na sesji plenarnej PE w marcu br.

---

<sup>2</sup> W skład Trojki wchodzi: Komisja Europejska, Europejski Bank Centralny i Międzynarodowy Fundusz Walutowy (MFW).

## 4. Europejski Bank Centralny

### 4.1. Postępy we wdrażaniu SSM

- Postępy w kompleksowej ocenie banków

3 lutego EBC opublikował [note informacyjna](#) o postępach w kompleksowej ocenie banków, przeprowadzanej w celu określenia kondycji europejskich instytucji kredytowych przed przejęciem przez EBC obowiązków nadzorczych w ramach jednolitego mechanizmu nadzorczego w listopadzie 2014 r. Nota opisuje ustalenia dotyczące poszczególnych elementów oceny, w tym: elementy testu warunków skrajnych, postępy w toczącej się ocenie jakości aktywów bankowych (*asset quality review*, AQR), szczegóły metodologii AQR oraz działania mające zapewnić odpowiednią jakość oceny.

W odniesieniu do testów warunków skrajnych EBC zastosuje, zgodnie z zapowiedziami, standardy wyznaczone przez Europejski Urząd ds. Nadzoru Bankowego. Testy mają opierać się na wynikach AQR i dotyczyć będą różnych rodzajów ryzyka, w tym: kredytowego, rynkowego i niewypłacalności kraju. Wymogi kapitałowe zostały ustalone na poziomie współczynnika wypłacalności dla kapitału podstawowego Tier I (*Common Equity Tier 1*, CET1) równego 8% dla scenariusza odniesienia oraz 5,5% dla scenariusza skrajnego. EBC planuje, iż scenariusze testów zostaną przekazane bankom do końca kwietnia br.

- Postępy w organizacji SSM

4 lutego EBC opublikował pierwsze [sprawozdanie](#) z postępów we wdrażaniu postanowień rozporządzenia ustanawiającego jednolity mechanizm nadzorczy<sup>3</sup>. Raport obejmuje okres od 3 listopada 2013 r. do 3 lutego br., jak również wcześniejsze prace przygotowawcze wykonane po szczycie strefy euro z 29 czerwca 2012 r. Dokument został sporządzony przez pracowników EBC i zatwierdzony przez Radę ds. Nadzoru SSM, po konsultacji z Radą Prezesów EBC. Raport koncentruje się na następujących działaniach:

- opracowanie modelu nadzoru w ramach SSM (przedstawiony w wersji roboczej instrukcji nadzorczej SSM<sup>4</sup>), obejmującego całość zadań i procesów nadzorczych w ramach mechanizmu,

---

<sup>3</sup> Zgodnie z rozporządzeniem Rady UE ustanawiającym SSM (1024/2013), od dnia 3 listopada 2013 r. EBC jest zobowiązany przysyłać Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Komisji kwartalne sprawozdania na temat postępów w zakresie operacyjnego wdrożenia ww. rozporządzenia.

<sup>4</sup> Podstawową koncepcją instrukcji jest utworzenie tzw. wspólnych zespołów nadzorczych (*Joint Supervisory Teams*, JSTs), które będą bezpośrednio nadzorować każdą ze 128 instytucji uznanych za „istotne” zgodnie z rozporządzeniem ws. SSM.

- finalizacja i przekazanie do konsultacji publicznych projektu rozporządzenia ramowego EBC w sprawie SSM<sup>5</sup>,
- opracowanie ramowych zasad sprawozdawczości nadzorczej w ramach SSM, wskazujących typy danych wymaganych przez przyjęty model nadzoru,
- postęp prac w zakresie kompleksowej oceny banków, rozpoczętej w październiku 2013 r.,
- rozpoczęcie tworzenia mapy systemu bankowego strefy euro,
- kompletowanie kadry do obsługi mechanizmu,
- zaawansowany stan prac techniczno-organizacyjnych w zakresie m.in.: infrastruktury informatycznej, komunikacji wewnętrznej i zewnętrznej oraz służb prawnych i statystycznych.

7 lutego EBC ogłosił konsultacje publiczne dotyczące [projektu rozporządzenia ramowego EBC ws. SSM](#). Rozporządzenie określa zasady funkcjonowania mechanizmu po przejęciu nadzoru nad bankami w strefie euro, w tym w szczególności zasady współpracy między EBC i właściwymi organami krajowymi oraz kwestie organizacyjno-proceduralne związane z funkcjonowaniem mechanizmu. Konsultacje potrwać do 7 marca br.

10 lutego w ramach procesu rekrutacji do SSM Europejski Bank Centralny ogłosił nazwiska 5 z 7 zastępców dyrektorów nowych dyrekcji generalnych wspierających EBC w realizacji zadań nadzorczych powierzonych mu w ramach SSM<sup>6</sup>. Do DG I dołączają: Patrick Amis (z Autorité de contrôle prudentiel et de résolution) i Margarita Delgado (z Banco de España), do DG II: Rolf Klug (z Deutsche Bundesbank) i Paolo Corradino (z Banca d'Italia), natomiast do DG IV: François-Louis Michaud (z Autorité de contrôle prudentiel et de résolution).

27 lutego weszła w życie [decyzja](#) EBC o bliskiej współpracy z właściwymi organami krajowymi państw spoza strefy euro uczestniczących w SSM. Decyzja określa procedurę ustanowienia bliskiej współpracy (w tym: proces składania wniosku o ustanowienie współpracy, sposób oceny wniosku przez EBC i podejmowanie decyzji o rozpoczęciu współpracy) oraz zasady jej zawieszenia lub zakończenia.

## 4.2. Nowy podział obowiązków między członkami Zarządu EBC

4 lutego Zarząd EBC [uzgodnił](#) nowy podział obowiązków między swoimi członkami, który przedstawia się następująco:

---

<sup>5</sup> Zgodnie z rozporządzeniem ws. SSM Europejski Bank Centralny ma przyjąć rozporządzenie ramowe do 4 maja br.

<sup>6</sup> Cztery nowe dyrekcje generalne to: DG Micro-Prudential Supervision I i II (nadzór bezpośredni nad istotnymi bankami), DG Micro-Prudential Supervision III (nadzór pośredni nad pozostałymi bankami), oraz DG Micro-Prudential Supervision IV (nadzór horyzontalny i wsparcie pozostałych dyrekcji).

- prezes Mario Draghi: audyt wewnętrzny, komunikacja i służby językowe, sekretariat EBC, sekretariat Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego (*European Systemic Risk Board, ESRB*), oraz zespół doradców Zarządu;
- wiceprezes Vítor Constâncio: administracja, badania naukowe, polityka makroostrożnościowa i stabilność finansowa oraz systemy informatyczne;
- Benoît Coeuré: nadzór nad systemami płatności, operacje rynkowe, stosunki międzynarodowe i europejskie, oraz stałe przedstawicielstwo EBC w Waszyngtonie;
- Sabine Lautenschläger: zastępca przewodniczącej Rady ds. Nadzoru SSM, służby prawne w sprawach dotyczących SSM (we współpracy z Yves'em Merschem) i statystyka;
- Yves Mersch: banknoty, służby prawne, systemy płatności i infrastruktura rynku, TARGET2-Securities oraz zarządzanie ryzykiem;
- Peter Praet: ekonomia, budżet, sprawy organizacyjne i kadrowe.

### 4.3. Decyzje w sprawie polityki pieniężnej

6 lutego Rada Prezesów EBC [postanowiła](#), że główne stopy procentowe pozostaną na niezmiennym poziomie (stopa podstawowych operacji refinansujących: 0,25%; stopa kredytu w banku centralnym: 0,75%; stopa depozytu w banku centralnym na koniec dnia: 0,00%).

Informacje z gospodarki potwierdzają, iż umiarkowane ożywienie w gospodarce strefy euro postępuje zgodnie z wcześniejszymi ocenami Rady. Jednocześnie presja cenowa w strefie euro pozostaje słaba, a dynamika podaży pieniądza i akcji kredytowej ograniczona. Średnio- i długookresowe oczekiwania dotyczące inflacji w strefie euro są wciąż mocno zakotwiczone na poziomie zgodnym z celem Rady Prezesów, by utrzymać inflację w średnim okresie poniżej, ale blisko 2%. Rada Prezesów zdecydowanie potwierdziła także swoją zapowiedź dotyczącą przyszłego nastawienia polityki pieniężnej – wciąż oczekuje utrzymania podstawowych stóp procentowych EBC na poziomie obecnym lub niższym przez dłuższy czas. Rada jest nadal zdecydowana, by utrzymać wysoki stopień akomodacyjności polityki pieniężnej oraz podjąć w razie potrzeby dalsze zdecydowane kroki.

### 4.4. Roczne sprawozdanie finansowe EBC za 2013 r.

19 lutego Rada Prezesów EBC zatwierdziła [sprawozdanie finansowe EBC](#) za rok obrotowy zakończony 31 grudnia 2013 r. Prezes EBC Mario Draghi powiedział: „Wynik finansowy za 2013 r. odzwierciedla nastawienie polityki pieniężnej oraz nasze starania, by w dobie rosnącej odpowiedzialności i nowych zadań EBC gospodarować oszczędnie i ostrożnie finansami.” Najważniejsze dane ze sprawozdania:

- zysk netto za 2013 r., po zasileniu rezerwy celowej na ryzyko kwotą 0,4 mln EUR (w 2012 r. 1 166 mln EUR), wyniósł 1 440 mln EUR (w 2012 r. 995 mln EUR);

- kwota rozdzielona między krajowe banki centralne: 1 430 mln EUR (w 2012 r. 998 mln EUR);
- przychody netto z tytułu odsetek od papierów wartościowych nabytych w ramach programu dotyczącego rynku papierów wartościowych: 962 mln EUR (w 2012 r. 1 108 mln EUR);
- dochód z tytułu odsetek od udziału EBC w łącznej wartości banknotów euro w obiegu: 406 mln EUR (w 2012 r. 633 mln EUR);
- suma bilansowa EBC wyniosła 174 mld EUR (w 2012 r. 207 mld EUR).

#### **4.5. Informacje dotyczące opinii EBC na temat projektów krajowych i unijnych regulacji w zakresie bankowości centralnej i rynków finansowych**

W lutym – w ramach procesu konsultacji projektów przepisów krajowych oraz unijnych – EBC wydał dziewięć [opinię do projektów krajowych regulacji](#) (m.in. dwie opinie dotyczące polskich regulacji: w sprawie nadzoru makroostrożnościowego nad systemem finansowym oraz dotyczącą danych niezbędnych do ustalania polityki pieniężnej; opinię w sprawie belgijskiej regulacji dotyczącej statusu instytucji kredytowych i nadzoru nad tymi instytucjami; opinię w sprawie kompetencji i instrumentów makroostrożnościowych w banku centralnym Belgii; opinię w sprawie wprowadzenia euro na Litwie; oraz opinię w sprawie projektu zmian w ustawie o Banku Włoch) i dwie opinie do projektów regulacji wspólnotowych (opinię do projektu dyrektywy w sprawie usług płatniczych na rynku wewnętrznym oraz opinię do projektu rozporządzenia w sprawie opłat interchange).

#### **4.6. Opinia EBC do projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie usług płatniczych w ramach rynku wewnętrznego**

5 lutego EBC wydał [opinię](#) do projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie usług płatniczych w ramach rynku wewnętrznego oraz zmieniającej dyrektywy 2002/65/WE, 2006/48/WE i 2009/110/WE i uchylającej dyrektywę 2007/64/WE (tzw. PSD2). Nowa dyrektywa PSD2 zastąpi dyrektywę 2007/64/WE. W swojej opinii EBC wyraził poparcie zarówno dla celów, jak i zakresu projektowanej dyrektywy. W szczególności EBC podkreślił fakt objęcia zakresem stosowania projektowanej dyrektywy nowych usług, tzw. usług inicjowania płatności oraz usług związanych z dostarczaniem informacji o rachunkach płatniczych, uznając, iż przyczynią się one do zwiększenia innowacyjności i konkurencyjności w obszarze detalicznych usług płatniczych.

#### **4.7. Opinia EBC do projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie opłat interchange**

5 lutego EBC przyjął także [opinię](#) do projektu rozporządzenia w sprawie opłat interchange. Rozporządzenie wdraża jednolite standardy techniczne i biznesowe dla transakcji dokonywanych kartami płatniczymi na terenie UE. Rozporządzenie składa się z dwóch części. Pierwsza ustanawia stawkę opłat interchange dla transakcji kartami debetowymi na poziomie nie wyższym niż 0,20% wartości transakcji i na poziomie nie wyższym niż 0,30% wartości transakcji dla płatności

dokonywanych kartami kredytowymi. Druga część projektowanego rozporządzenia określa zasady biznesowe i wymogi techniczne, które mają obowiązywać we wszelkich rodzajach transakcji dokonywanych kartami płatniczymi.

#### **4.8. Opinia EBC w sprawie danych niezbędnych do ustalania polityki pieniężnej w Polsce**

7 lutego EBC przyjął [opinię](#) w sprawie danych niezbędnych do ustalania polityki pieniężnej. Projekt rozporządzenia ma zastąpić rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu, szczegółowego zakresu i terminów przekazywania do Narodowego Banku Polskiego danych niezbędnych do ustalania polityki pieniężnej i okresowych ocen sytuacji pieniężnej państwa. Projekt ten zastępuje przepisy dotyczące wymogów sprawozdawczych funduszy inwestycyjnych, nakłada wymogi sprawozdawcze na spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe oraz określa sposób przekazywania Krajowej Spółdzielczej Kasie Oszczędnościowo-Kredytowej przez poszczególne SKOK-i danych dotyczących rezerwy obowiązkowej.

W swojej opinii EBC pozytywnie ustosunkował się do włączenia spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych do systemu rezerwy obowiązkowej NBP oraz nałożenia na nie stosownych wymogów sprawozdawczych. EBC przyjął też z zadowoleniem deklarację polskich organów, zgodnie z którą projekt rozporządzenia zmierza do osiągnięcia spójności między dwoma systemami sprawozdawczymi, jak również do ich dostosowania do ram sprawozdawczych ESBC.

#### **4.9. Opinia EBC w sprawie nadzoru makroostrożnościowego nad systemem finansowym w Polsce**

18 lutego EBC przyjął [opinię](#) w sprawie projektu ustawy o nadzorze makroostrożnościowym nad systemem finansowym, przygotowanego przez Ministerstwo Finansów w celu wdrożenia [zalecenia](#) Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie mandatu makroostrożnościowego organów krajowych. Projekt ustawy przewiduje utworzenie Rady ds. Ryzyka Systemowego jako organu odpowiedzialnego za sprawowanie nadzoru makroostrożnościowego w Polsce. W skład Rady mają wejść: Prezes NBP jako Przewodniczący Rady, Minister Finansów jako Zastępca Przewodniczącego Rady, Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego oraz Prezes Zarządu Bankowego Funduszu Gwarancyjnego. Głównym zadaniem Rady ma być wzmocnienie odporności krajowego systemu finansowego na wypadek wystąpienia ryzyka systemowego i wspieranie w ten sposób zrównoważonego wzrostu gospodarczego. W tym celu Rada ma m.in.: monitorować ryzyko systemowe, identyfikować systemowo ważne instytucje finansowe oraz współpracować z ESRB.

W swojej opinii EBC uznał proponowane zmiany za pozytywne oraz poparł wiodącą rolę NBP w planowanej strukturze nadzoru makroostrożnościowego. W uwagach szczegółowych podkreślono kwestię konieczności zachowania niezależności NBP w kontekście jego zaangażowania



w wykonywanie mandatu Rady oraz w kontekście wykonywania przez Europejski System Banków Centralnych (ESBC) zadań na podstawie Traktatu oraz Statutu ESBC i EBC. Ponadto, EBC zasugerował także konieczność doprecyzowania relacji Rady z Komitetem Stabilności Finansowej w celu zapewnienia przejrzystego podziału odpowiedzialności oraz uniknięcia powielania zadań gremiów.

#### **4.10. Opinia EBC w sprawie zmian zasad zarządzania Banca d'Italia**

21 lutego EBC wydał [opinię](#) do projektu zmian zasad zarządzania Bankiem Włoch. Projektowane zmiany dotyczą kwestii niezależności instytucjonalnej i finansowej banku centralnego (m.in. alokacji zysku netto i roli w tym procesie akcjonariuszy Banku Włoch) oraz kwestii niezależności personalnej, w tym m.in. kodeksu standardów etycznych regulujących działalność członków Zarządu Banku Włoch (np. przyjmowanie upominków czy zachowanie tajemnicy służbowej i poufności informacji wewnętrznej), a także zasad postępowania zawodowego pracowników włoskiego banku centralnego.

## 5. Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego

### 5.1. Raport w sprawie wdrożenia zaleceń związanych z ustalaniem stawek EURIBOR

20 lutego Europejski Urząd Nadzoru Bankowego (*European Banking Authority, EBA*) oraz Europejski Urząd Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (*European Securities and Markets Authority, ESMA*) opublikowały wspólny [raport](#) dotyczący wdrażania zaleceń EBA i ESMA związanych z ustalaniem stawek EURIBOR, skierowanych do stowarzyszenia Euribor-EBF<sup>7</sup>. Zalecenia te zostały wydane 11 stycznia 2013 r., a ich celem było zwiększenie przejrzystości i rzetelności procesu obliczania stawek EURIBOR oraz podniesienie zaufania uczestników rynku do tych indeksów jako wskaźników wykorzystywanych w instrumentach i umowach finansowych.

W raporcie EBA i ESMA stwierdziły, że Euribor-EBF poczynił w ciągu ostatniego roku znaczne postępy we wdrażaniu zaleceń. Z dziesięciu przedstawionych w ubiegłym roku rekomendacji cztery zostały wdrożone w pełni, a sześć częściowo. Do najważniejszych zmian wprowadzonych przez Euribor-EBF należą:

- zmiana składu Komitetu Sterującego w celu zmniejszenia liczby członków mających powiązania z bankami biorącymi udział w kwotowaniu stawek oraz zwiększenie częstotliwości posiedzeń Komitetu,
- zaprzestanie kwotowania stawek EURIBOR dla mniej popularnych okresów, co pozwoliło na zmniejszenie liczby kwotowań – z 15 do 8 (1W, 2W oraz 1M, 2M, 3M, 6M, 9M i 12M),
- uzupełnienie oraz wzmocnienie kodeksu postępowania Euribor-EBF, a także przygotowanie i wdrożenie kodeksu postępowania banków kwotujących stawki oraz firmy Thomson Reuters, pełniącej funkcję agenta obliczeniowego,
- wprowadzenie systemu kontroli, w tym dopuszczenie wewnętrznych i zewnętrznych audytów, których wyniki będą regularnie publikowane.

EBA i ESMA będą kontynuowały monitorowanie wdrażania zaleceń co najmniej do czasu wejścia w życie unijnych norm regulujących funkcjonowanie indeksów stosowanych jako wskaźniki w instrumentach i umowach finansowych<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> Euribor-EBF z siedzibą w Brukseli działa pod egidą Europejskiej Federacji Bankowej (*European Banking Federation, EBF*). Stowarzyszenie to zarządza następującymi stawkami referencyjnymi: EURIBOR, EONIA, EUREPO i EONIA SWAP INDEX.

<sup>8</sup> We wrześniu 2013 r. Komisja Europejska opublikowała projekt Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie indeksów stosowanych jako wskaźniki w instrumentach finansowych i umowach finansowych (COM/2013/0641 final), nad którym obecnie toczą się prace w Parlamencie Europejskim oraz Radzie.

## 6. Inne

### 6.1. Wstępna decyzja Federalnego Trybunału Konstytucyjnego w sprawie OMT

7 lutego Trybunał Konstytucyjny w Karlsruhe ogłosił po kilku miesiącach obrad [wstępną decyzję](#) w sprawie zgodności podstaw prawnych programu bezpośrednich transakcji monetarnych EBC (*Outright Monetary Transactions, OMTs*)<sup>9</sup> z niemieckim prawem. Trybunał orzekł, iż program może być „niezgodny z prawem pierwotnym”, ponieważ „istnieją poważne przesłanki do założenia, iż przekracza on mandat EBC i tym samym narusza prawa państw członkowskich oraz zakaz finansowania monetarnego”. Równocześnie jednak Trybunał uznał, iż „decyzja w sprawie OMT może nie być niewłaściwa, jeśli można ją zinterpretować lub ograniczyć jej obowiązywanie w zgodzie z prawem pierwotnym”. W tym celu Trybunał w Karlsruhe w bezprecedensowym dla siebie posunięciu skierował sprawę do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w Luksemburgu. Niemiecki Trybunał ma podjąć ostateczną decyzję po orzeczeniu sędziów z Luksemburga.

W reakcji na orzeczenie Federalnego Trybunału Konstytucyjnego EBC podtrzymał swoją opinię, iż program OMT nie wykracza poza mandat Banku. Peter Praet, główny ekonomista i członek Zarządu EBC, podkreślił w przemówieniu z 18 lutego, iż program OMT okazał się niezwykle skutecznym instrumentem, który przyczynił się do poprawy warunków finansowania dla przedsiębiorstw, banków i osób prywatnych, oraz do ogólnej stabilizacji rynków finansowych w UE.

### 6.2. Trzeci przegląd programu gospodarczego na Cyprze

11 lutego zostało opublikowane wspólne [oświadczenie](#) Trojki z trzeciego przeglądu programu gospodarczego na Cyprze, który odbył się w dniach od 29 stycznia do 11 lutego. W dokumencie zaznaczono, że realizacja programu przebiega zgodnie z planem, niemniej, aby zakończył się on sukcesem niezbędne jest pełne i terminowe wdrożenie poszczególnych jego elementów.

Władze Trojki podkreśliły, że sytuacja makroekonomiczna i fiskalna Cypru jest lepsza niż oczekiwano, choć nadal trudna. Zakłada się, że w 2014 r. PKB spadnie o 4,8%, a konieczność podjęcia działań mających na celu obniżenie nadmiernego zadłużenia sektora publicznego i prywatnego może negatywnie wpłynąć na popyt krajowy. W 2015 r. Cypr powinien jednak odnotować 1-procentowy wzrost gospodarczy, głównie za sprawą usług niefinansowych.

---

<sup>9</sup> EBC zapowiedział program OMT we wrześniu 2012 r., jednak do tej pory nie musiał korzystać z tego narzędzia. Program został ogłoszony w celu zapewnienia efektywności mechanizmu transmisji polityki pieniężnej i aby zapobiec fragmentacji rynku. W ramach programu EBC może skupować na rynku wtórnym obligacje państw strefy euro, które będą wymagały pomocy, w celu obniżenia ich rentowności. Aby zainicjować transakcję, dane państwo musi jednak samo wystąpić o pomoc do jednego z unijnych funduszy ratunkowych (EFSF lub EMS), które zaczną skupować obligacje danego państwa na rynku pierwotnym, i zobowiązać się do programu naprawczego.

W sektorze finansowym kluczowym wyzwaniem pozostaje rozwiązanie kwestii wysokiego poziomu kredytów zagrożonych. Niezbędna jest również normalizacja przepływów kapitałowych w gospodarce, przy jednoczesnym zagwarantowaniu stabilności finansowej. Cypr musi także podjąć działania w celu wzmocnienia wprowadzania w życie regulacji dotyczących sektora bankowego, nadzoru oraz przeciwdziałania praniu brudnych pieniędzy. Ponadto, kraj powinien zachować ostrożność w realizacji planu budżetowego, a także przyspieszyć realizację reform strukturalnych, w szczególności reformę systemu opieki społecznej.

Po zatwierdzeniu wniosków z przeglądu przez Eurogrupę, władze Europejskiego Mechanizmu Stabilności (ESM) oraz MFW, Cypr otrzyma kolejną transzę pomocy w wysokości 150 mln euro z ESM oraz około 86 mln euro od MFW.

### **6.3. Publikacja brytyjskiej Izby Lordów na temat przyszłości unii gospodarczej i walutowej (UGW)**

14 lutego Podkomitet Izby Lordów (*House of Lords EU Sub-Committee on Economic and Financial Affairs*) opublikował na stronie internetowej Parlamentu Wielkiej Brytanii [raport](#) na temat UGW pt. „*Genuine Economic and Monetary Union' and the implications for the UK*”. W raporcie opisano i skomentowano projekty pogłębienia UGW oraz konsekwencje procesów zachodzących w strefie euro i projektowanych regulacji dla UE i Wielkiej Brytanii. Dokument zawiera także zalecenia dla polityki rządu Wielkiej Brytanii w zakresie polityki europejskiej. Ponadto, podkreślono m.in., że:

- Unia bankowa jest najpilniejszym do utworzenia elementem „rzeczywistej unii gospodarczej i walutowej”, jednak pozbawiona wspólnego systemu gwarantowania depozytów nie będzie zapewniała stabilności finansowej strefy euro. Jednocześnie, stanowiący jeden z jej planowanych elementów, mechanizm restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji, w proponowanym obecnie kształcie nie jest optymalny (głównie ze względu na zbyt skomplikowany proces decyzyjny i ograniczone środki finansowe).
- Pomimo że ze względów politycznych, utworzenie zintegrowanych ram fiskalnych dla UGW nie jest obecnie realne, stabilna strefa euro wymagać może w przyszłości zabezpieczenia w postaci zarówno wspólnego długu, jak i systemu transferów finansowych.
- Procesom wzmacniania zarządzania gospodarczego w strefie euro musi towarzyszyć zwiększenie legitymacji demokratycznej.

Mimo jasnej deklaracji Wielkiej Brytanii odnośnie do braku zaangażowania w proces dalszego pogłębienia integracji w UE/UGW, dokument zaleca, aby jej rząd nie wykluczał możliwości przyszłego uczestniczenia w niektórych elementach unii bankowej.

#### 6.4. Stanowisko Unii Europejskiej w sprawie wydarzeń na Ukrainie

19 lutego przewodniczący Komisji Europejskiej Jose Manuel Barroso wydał [oświadczenie](#), w którym potępił użycie przemocy w celu rozwiązania kryzysu politycznego i instytucjonalnego na Ukrainie, podkreślając, iż żadne okoliczności nie usprawiedliwiają ani nie uzasadniają ww. postępowania. Przewodniczący KE wezwał wszystkie strony do natychmiastowego zaprzestania przemocy i podjęcia konstruktywnego dialogu, który odzwierciedlałby demokratyczne dążenia mieszkańców Ukrainy. Jednocześnie zapewnił, iż Unia Europejska jest gotowa wspierać Ukrainę w realizacji reform i w dążeniu do demokracji, stabilności i dobrobytu, zaznaczając jednocześnie, że oferta UE dotycząca politycznego stowarzyszenia oraz integracji gospodarczej pozostaje wciąż aktualna. Ponadto, przewodniczący Barroso wyraził oczekiwanie, iż państwa członkowskie UE pilnie porozumieją się w sprawie ukierunkowanych działań wobec osób odpowiedzialnych za przemoc i zastosowanie nadmiernej siły zgodnie z propozycją przedstawioną przez Catherine Ashton, wysoką przedstawiciel i wiceprzewodniczącą KE.

Ponadto, 22 lutego przewodniczący KE wydał kolejne [oświadczenie](#) potępiające dalsze użycie przemocy na Ukrainie i wyrażające nadzieję na jak najszybsze rozwiązanie kryzysu politycznego. Natomiast Parlament Europejski przyjął 25 lutego [rezolucję](#) wzywającą wszystkie siły polityczne do zapobieżenia dalszemu stosowaniu przemocy oraz apelującą o pokojowe rozwiązanie sytuacji na Ukrainie.

#### 6.5. Postępy we wdrażaniu programu dostosowań gospodarczych w Portugalii

20 lutego Komisja Europejska opublikowała szczegółowy [raport](#) z dziesiątego przeglądu programu dostosowań gospodarczych w Portugalii, który odbył się w dniach 2-16 grudnia 2013 r. Przedstawiciele Komisji Europejskiej, Europejskiego Banku Centralnego i Międzynarodowego Funduszu Walutowego podkreślili, że realizacja programu przebiega zgodnie z planem, a władze Portugalii zobowiązały się do wdrożenia niezbędnych reform strukturalnych i fiskalnych. Poziom deficytu budżetowego wyznaczony na koniec 2013 r. powinien być zgodny z założeniami i wynieść 5,5% PKB. Zwrócono również uwagę, że większość wskaźników wskazuje na ożywienie gospodarcze w kraju. Zatwierdzenie wniosków z przeglądu umożliwiło wypłatę kolejnej transzy pomocy w wysokości 1,8 mld EUR przez UE oraz około 0,9 mld EUR przez MFW.

28 lutego przedstawiciele Trojki zakończyli jedenasty przegląd programu dostosowań gospodarczych, który miał miejsce w dniach 20-28 lutego. W [oficjalnym oświadczeniu](#) odnotowano dalszy postęp we wdrażaniu reform strukturalnych oraz umacniające się ożywienie gospodarcze w kraju: szacuje się, że w 2014 r. PKB wzrośnie o 1,2%, a stopa bezrobocia spadnie do 15,7%. W oświadczeniu podkreślono, że cele fiskalne pozostają niezmiennione, a prognozy na ich osiągnięcie w 2014 r. są optymistyczne. Zatwierdzenie wyników przeglądu przez Radę UE, Eurogrupę i Radę Wykonawczą MFW nastąpi w kwietniu tego roku i pozwoli to na wypłatę

przedostatniej transzy pomocy w wysokości 2,5 mld EUR. Zakłada się, że program dostosowań gospodarczych w Portugalii zostanie zakończony w połowie 2014 r.

## Zapowiedzi wydarzeń w marcu 2014 r.

- 6 marzec – nadzwyczajne posiedzenie Rady Europejskiej poświęcone sytuacji na Ukrainie
- 10-13 marzec – sesja plenarna PE
- 11 marzec – posiedzenie Rady ECOFIN
- 19 marzec – posiedzenie Rady Organów Nadzoru Europejskiego Urzędu Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (ESMA)
- 20 marzec – posiedzenie Rady Ogólnej EBC oraz Rady Generalnej Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego (ESRB)
- 20-21 marzec – posiedzenie Rady Europejskiej
- 27-28 marzec – posiedzenie Rady Organów Nadzoru Europejskiego Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych (EIOPA)

## Autorzy i źródła

**Komisja Europejska** – Agnieszka Brewka, Magdalena Gąsior, Małgorzata Szcześ

**Rada Unii Europejskiej** – Maria Michalik, Małgorzata Potocka, Renata Żak

**Parlament Europejski** – Maria Michalik

**Europejski Bank Centralny** – Anna Górska, Maria Michalik, Małgorzata Szcześ

**Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego** – Martyna Migąła

**Inne** – Agnieszka Brewka, Magdalena Gąsior, Maria Michalik, Małgorzata Potocka

**Kalendarz wydarzeń w marcu** – Maria Michalik, Martyna Migąła

### Redakcja

Maria Michalik, Wydział Integracji Europejskiej DZ

### Źródła

Przegląd opracowano na podstawie informacji dostępnych na stronach internetowych: Komisji Europejskiej, Rady UE, Rady Europejskiej, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Banku Centralnego, Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego, Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego, serwisu informacyjnego *Euractive.pl*.



---

[www.nbp.pl](http://www.nbp.pl)

