

**NBP**

Narodowy Bank Polski

Grudzień 2014 r.

# Przegląd Spraw Europejskich



Grudzień 2014 r.

---

# Przegląd Spraw Europejskich

Wydział Integracji Europejskiej Departamentu Zagranicznego  
we współpracy z Departamentem Stabilności Finansowej  
Warszawa, 2014 r.

## Najważniejsze w tym miesiącu

- **Wybór kadry zarządzającej SRB**

Zatwierdzono skład kierownictwa Jednolitej Rady ds. Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji z Elke König jako przewodniczącą oraz Timo Löyttyniemi jako wiceprzewodniczącym SRB.

[więcej w pkt 1.1.](#)

- **Program prac KE na 2015 r.**

KE przedstawiła dwadzieścia trzy szczegółowe inicjatywy, które zamierza wprowadzić w życie w 2015 r., propozycje wycofania lub zmiany osiemdziesięciu przedłożonych wniosków legislacyjnych oraz propozycje dokonania przeglądu prawie osiemdziesięciu projektowanych lub obowiązujących regulacji w celu ich uproszczenia.

[więcej w pkt 1.2.](#)

- **Decyzja Rady Europejskiej w sprawie stymulowania inwestycji**

Propozycja legislacyjna dotycząca europejskiego funduszu na rzecz inwestycji strategicznych ma zostać przedstawiona przez KE w styczniu 2015 r., tak aby nowe inwestycje finansowane z EFSI mogły zostać uruchomione już w połowie 2015 r.

[więcej w pkt 3.1.](#)

- **Zmiany w komunikacji polityki pieniężnej EBC oraz częstotliwości posiedzeń Rady Prezesów**

Od stycznia 2015 r. posiedzenia w sprawie polityki pieniężnej będą się odbywały co sześć tygodni, a cztery tygodnie po ich zakończeniu EBC będzie publikował relacje z posiedzenia. Dotychczasowy *Biuletyn Miesięczny* zostanie zastąpiony przez *Biuletyn Ekonomiczny*, dostępny dwa tygodnie po posiedzeniu.

[więcej w pkt 4.2.](#)

---

# Spis treści

1. Komisja Europejska	4
1.1. Wybór kadry zarządzającej SRB	4
1.2. Program prac KE na 2015 r.	4
2. Rada Unii Europejskiej	6
2.1. Posiedzenie Rady Ecofin 9 grudnia 2014 r.	6
3. Rada Europejska (18–19 grudnia)	8
3.1. Decyzja Rady Europejskiej w sprawie stymulowania inwestycji	8
4. Europejski Bank Centralny	9
4.1. Decyzja w sprawie polityki pieniężnej oraz zapowiedź ewentualnych zmian w instrumentarium EBC	9
4.2. Zmiany w komunikacji polityki pieniężnej EBC oraz częstotliwości posiedzeń Rady Prezesów	9
4.3. Informacje dotyczące opinii EBC na temat projektów krajowych i unijnych regulacji w zakresie bankowości centralnej i rynków finansowych	10
5. Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego	11
5.1. Posiedzenie Rady Generalnej Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego	11
6. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego	13
6.1. Informacje na temat wdrażania i implementacji pakietu CRDIV/CRR	13
6.2. Dokumenty konsultacyjne w sprawie kredytów związanych z nieruchomościami mieszkalnymi	13
6.3. Wytyczne w sprawie identyfikacji innych instytucji o znaczeniu systemowym	14
6.4. Konsultacje w sprawie restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków	14
6.5. Standardy techniczne i wytyczne w sprawie planów <i>resolution</i>	15
6.6. Standardy techniczne dotyczące kolegiów nadzorczych	15
6.7. Wytyczne w sprawie bezpieczeństwa płatności internetowych	15
6.8. Raport dotyczący czynników ryzyka w sektorze bankowym w UE	16
7. Inne	17
7.1. Sprzedaż zestawów startowych monet euro na Litwie	17
7.2. Kolejna transza pomocy makrofinansowej dla Ukrainy	17
7.3. Nowy instrument ESM	17
7.4. Wypłata kolejnej transzy pomocy finansowej dla Cypru	18
7.5. Wydłużenie o dwa miesiące programu dostosowań gospodarczych w Grecji	18
7.6. Zaostrzenie sankcji UE wobec Krymu i Sewastopola	18
Zapowiedzi wydarzeń w styczniu 2015 r.	19
Autorzy i źródła	20

# 1. Komisja Europejska

## 1.1. Wybór kadry zarządzającej SRB

Dnia 5 grudnia 2014 r. Komisja Europejska (KE) przedstawiła Parlamentowi Europejskiemu (PE) propozycję kandydatów na stanowiska: przewodniczącego, zastępcę przewodniczącego oraz 4 członków stałych Jednolitej Rady ds. Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji (*Single Resolution Board*, SRB). Wśród nich znaleźli się:

- Elke König (Niemcy) – kandydatka na stanowisko przewodniczącego SRB,
- Timo Löyttyniemi (Finlandia) – kandydat na stanowisko wiceprzewodniczącego SRB,
- Mauro Grande (Włochy) – kandydat na stanowisko dyrektora strategii i koordynacji,
- Antonio Carrascosa (Hiszpania), Joanne Kellermann (Holandia) oraz Dominique Laboureix (Francja) – kandydaci na trzy stanowiska dyrektorów ds. planowania restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (*resolution*).

Dnia 16 grudnia br. podczas sesji plenarnej PE zaakceptował propozycję KE. Została ona następnie skierowana do Rady UE (w formie projektu decyzji wykonawczej Rady UE) i zatwierdzona przez nią w trybie procedury pisemnej 19 grudnia br.

---

*Zatwierdzono skład kierownictwa Jednolitej Rady ds. Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji z Elke König jako przewodniczącą oraz Timo Löyttyniemi jako wiceprzewodniczącym SRB.*

---

## 1.2. Program prac KE na 2015 r.

Dnia 16 grudnia 2014 r. KE opublikowała [komunikat](#) z programem prac na przyszły rok, który został przygotowany w porozumieniu z Parlamentem Europejskim oraz państwami członkowskimi UE. Program prezentuje listę szczegółowych inicjatyw, które Komisja zamierza wprowadzić w życie w 2015 r. ([załącznik nr 1](#)), propozycje dotyczące wycofania lub zmiany przedłożonych wniosków legislacyjnych ([załącznik nr 2](#)) oraz propozycje dokonania przeglądu wybranych wniosków legislacyjnych lub obowiązujących regulacji w celu ich uproszczenia, tj. ograniczenia biurokracji oraz usunięcia obciążeń regulacyjnych mogących utrudniać podejmowanie nowych inwestycji ([załącznik nr 3](#)). W celu przedstawienia obywatelom i przedsiębiorstwom możliwie pełnej informacji do programu prac Komisji została dołączona także lista aktów prawnych, które zaczną obowiązywać w przyszłym roku ([załącznik nr 4](#)).

Wśród najważniejszych inicjatyw, na których KE skoncentruje swoje wysiłki w 2015 r., znajdują się:

- plan inwestycyjny dla Europy
- jednolity rynek cyfrowy
- działania zmierzające do utworzenia europejskiej unii energetycznej
- plan działania na rzecz walki z oszustwami podatkowymi i unikaniem płacenia podatków
- nowe podejście w dziedzinie migracji
- pogłębiona unia gospodarcza i walutowa

---

*KE przedstawiła dwadzieścia trzy szczegółowe inicjatywy, które zamierza wprowadzić w życie w 2015 r., propozycje wycofania lub zmiany osiemdziesięciu przedłożonych wniosków legislacyjnych oraz propozycje dokonania przeglądu prawie osiemdziesięciu projektowanych lub obowiązujących regulacji w celu ich uproszczenia.*

---

Zgodnie z zapowiedzią na podstawie przyjętego programu KE uzgodni z Parlamentem Europejskim oraz Radą UE wykaz wniosków o charakterze priorytetowym, w odniesieniu do których instytucje zobowiążą się do prowadzenia intensywnych prac mających na celu szybkie przyjęcie wskazanych wniosków. W szczególności dotyczyć to będzie wniosków legislacyjnych bezpośrednio związanych z realizacją inicjatywy inwestycyjnej.

## 2. Rada Unii Europejskiej

### 2.1. [Posiedzenie](#) Rady Ecofin 9 grudnia 2014 r.

#### 2.1.1. Dyskusja na temat działań wspierających inwestycje

Rada UE przeprowadziła dyskusję na temat działań służących wspieraniu inwestycji w Europie. Podstawę dyskusji stanowiły: opublikowany 26 listopada br. przez Komisję [komunikat](#): *Plan inwestycyjny dla Europy*<sup>1</sup> oraz przedstawiony na posiedzeniu [raport](#) grupy zadaniowej ds. inwestycji<sup>2</sup> (zawierający listę projektów inwestycyjnych mających potencjał stymulowania wzrostu gospodarczego w UE, analizę przeszkód w ich dotychczasowym wdrożeniu i propozycje sposobów ich przewyciężenia). Rada poparła założenia planu inwestycyjnego, podkreślając jednocześnie, że konieczne będzie określenie przez KE, w jaki sposób traktowane będą ewentualne wkłady państw członkowskich do – stanowiącego element planu – europejskiego funduszu na rzecz inwestycji strategicznych (*European Fund for Strategic Investments*, EFSI) w kontekście wymogów paktu stabilności i wzrostu. Konieczne będzie także zapewnienie, że planem inwestycyjnym zostaną objęte projekty nowe, czyli takie, które nie miałyby szans realizacji bez uruchomienia planu.

#### 2.1.2. Decyzje w sprawie działań zapobiegających oszustwom podatkowym i unikaniu opodatkowania

Rada osiągnęła porozumienie polityczne w sprawie [nowelizacji dyrektywy](#) w sprawie wspólnego systemu opodatkowania mającego zastosowanie w przypadku spółek dominujących i spółek zależnych różnych państw członkowskich. Celem nowelizacji jest wprowadzenie do dyrektywy ogólnej zasady przeciwdziałania nadużyciom (*minimum anti-abuse rule*). Ma ona ograniczyć unikanie płacenia podatków przez przedsiębiorstwa w ramach tej samej grupy zorganizowanej w formie łańcucha spółek, znajdujących się w różnych państwach członkowskich. Nowelizacja ma zostać formalnie przyjęta na następnym posiedzeniu Rady.

Rada przyjęła także [dyrektywę](#) zmieniającą dyrektywę w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania. Po wdrożeniu dyrektywy automatyczna wymiana informacji obejmie dodatkowo informacje w zakresie dywidend, zysków kapitałowych, pozostałych dochodów finansowych i sald na rachunkach (obok kategorii dochodu i kapitału uwzględnionych wcześniej w dyrektywie w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania).

---

<sup>1</sup> Więcej na temat raportu w *Przeglądzie Spraw Europejskich* z listopada 2014 r.

<sup>2</sup> Grupa zadaniowa została powołana przez Radę 13 września br. Grupa zadaniowa złożona była z przedstawicieli EBI i KE z udziałem państw członkowskich UE.

Państwa członkowskie powinny wdrożyć automatyczną wymianę informacji do końca września 2017 r.

### **2.1.3. Rozpoczęcie piątego cyklu semestru europejskiego**

Rada zatwierdziła rozpoczęcie piątego cyklu semestru europejskiego i przeprowadziła dyskusję na temat dokumentów opublikowanych przez KE 28 listopada br.: [Komunikatu](#) *Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2015 r.*, [Raportu](#) *Mechanizmu Ostrzegawczego (Alert Mechanism Report, AMR) na 2015 r.* i [komunikatu](#) *Przegląd zarządzania gospodarczego*<sup>3</sup>.

### **2.1.4. Porozumienie w sprawie obliczania składek do funduszu *resolution***

Podczas posiedzenia Rada osiągnęła także [porozumienie polityczne](#) w odniesieniu do projektu rozporządzenia wykonawczego Rady dotyczącego obliczania składek, które mają być wpłacane przez banki do jednolitego funduszu *resolution*. Rozporządzenie zostanie zatwierdzone przez Radę bez dalszej dyskusji po przetłumaczeniu tekstu na wszystkie języki UE.

---

<sup>3</sup> Więcej na temat tych dokumentów w *Przeglądzie Spraw Europejskich* z listopada 2014 r.



## 3. Rada Europejska (18–19 grudnia)

### 3.1. Decyzja Rady Europejskiej w sprawie stymulowania inwestycji

Rada Europejska, podkreślając, że inwestycje i reformy strukturalne są podstawą wzrostu gospodarczego i zatrudnienia w Europie, [wezwała](#) do utworzenia europejskiego funduszu na rzecz inwestycji strategicznych (EFSI)<sup>4</sup>.

---

*Propozycja legislacyjna dotycząca europejskiego funduszu na rzecz inwestycji strategicznych ma zostać przedstawiona przez KE w styczniu 2015 r., tak aby nowe inwestycje finansowane z EFSI mogły zostać uruchomione już w połowie 2015 r.*

---

KE ma przedstawić propozycję legislacyjną dotyczącą funduszu w styczniu 2015 r., tak aby nowe inwestycje mogły zostać uruchomione już w połowie 2015 r. Grupa EBI została natomiast poproszona o rozpoczęcie działań z wykorzystaniem swoich środków finansowych od stycznia 2015 r. W ramach działań służących wspieraniu inwestycji Rada Europejska wezwała też KE m.in. do przedstawienia propozycji legislacyjnej dotyczącej unii energetycznej przed posiedzeniem Rady Europejskiej w marcu 2015 r. i do opublikowania komunikatu dotyczącego jednolitego rynku internetowego w czerwcu 2015 r. Zaaapelowwała także o zakończenie negocjacji nad transatlantycznym partnerstwem handlowo-inwestycyjnym (TTIP) przed końcem 2015 r.

Rada wezwała także m.in. do ściślejszej koordynacji reform gospodarczych w unii gospodarczej i walutowej. Przewodniczący Komisji, w ścisłej współpracy z przewodniczącym szczytu państw strefy euro, przewodniczącym Eurogrupy i prezesem Europejskiego Banku Centralnego, ma przedstawić sprawozdanie w tej sprawie nie później niż na posiedzeniu Rady Europejskiej w czerwcu 2015 r.

---

<sup>4</sup> Więcej na temat funduszu w punkcie 2.1.1. oraz w *Przeglądzie Spraw Europejskich* z listopada 2014 r.

## 4. Europejski Bank Centralny

### 4.1. Decyzja w sprawie polityki pieniężnej oraz zapowiedź ewentualnych zmian w instrumentarium EBC

Na posiedzeniu 4 grudnia 2014 r. Rada Prezesów Europejskiego Banku Centralnego (EBC) zdecydowała o pozostawieniu stóp procentowych na niezmiennym poziomie. Stopy procentowe w strefie euro od września 2014 r. wynoszą:

- 0,05% – stopa procentowa podstawowych operacji refinansujących,
- 0,30% – stopa kredytu w banku centralnym,
- -0,20% – stopa depozytu w banku centralnym na koniec dnia.

Podczas [konferencji prasowej](#) prezes EBC M. Draghi podkreślił, że na początku 2015 r. Rada Prezesów ponownie oceni skuteczność zastosowanych bodźców monetarnych, wzrost sumy bilansowej, perspektywy zmiany cen, a także wpływ ostatnich zmian cen ropy naftowej na średniookresowy trend inflacji w strefie euro. Jednocześnie M. Draghi powtórzył, że jeśli zajdzie konieczność dalszego przeciwdziałania groźbie zbyt długiego utrzymywania się inflacji na niskim poziomie Rada Prezesów jest jednomyślna w swoim postanowieniu, aby sięgnąć po dodatkowe niekonwencjonalne instrumenty pozostające do dyspozycji w ramach jej kompetencji. **Oznaczałoby to zmianę na początku przyszłego roku wielkości, tempa oraz struktury działań podjętych dotychczas przez EBC.** Dlatego też na prośbę Rady Prezesów eksperci EBC oraz odpowiednie komitety Eurosystemu przyspieszyli techniczne przygotowania w zakresie dalszych działań, by w razie potrzeby niezwłocznie je wdrożyć.

### 4.2. Zmiany w komunikacji polityki pieniężnej EBC oraz częstotliwości posiedzeń Rady Prezesów

W [komunikacie](#) z 18 grudnia br. EBC poinformował o wprowadzeniu zmian w sposobie informowania o polityce pieniężnej.

---

*Od stycznia 2015 r. posiedzenia w sprawie polityki pieniężnej będą się odbywały co sześć tygodni, a cztery tygodnie po ich zakończeniu EBC będzie publikował relacje z posiedzenia. Dotychczasowy Biuletyn Miesięczny zostanie zastąpiony przez Biuletyn Ekonomiczny, dostępny dwa tygodnie po posiedzeniu.*

---

Począwszy od posiedzenia Rady Prezesów 22 stycznia 2015 r., EBC będzie regularnie publikował relacje z posiedzeń poświęconych polityce pieniężnej. Relacje te mają zapewnić rzetelny i wyważony obraz procesu decyzyjnego, a ich celem jest pomoc opinii publicznej w zrozumieniu, jak

Rada Prezesów ocenia sytuację gospodarczą i jak reaguje na jej zmiany. Sprawozdania publikowane będą cztery tygodnie po posiedzeniu, zaś autorzy poszczególnych wypowiedzi nie będą ujawniani.

Ponadto, począwszy od stycznia 2015 r. posiedzenia w sprawie polityki pieniężnej będą się odbywały co sześć tygodni, a dotychczasowy *Biuletyn Miesięczny* zostanie zastąpiony przez *Biuletyn Ekonomiczny*, który będzie się ukazywać dwa tygodnie po posiedzeniu.

Dodatkowo w komunikacie przypomniano, że w związku z przystąpieniem Litwy do strefy euro od 1 stycznia 2015 r. w Radzie Prezesów zasiadać będzie 25 osób. Sześć z nich to członkowie Zarządu EBC, zaś pozostałe 19 osób to prezesi krajowych banków centralnych z krajów należących do strefy euro.

#### **4.3. Informacje dotyczące opinii EBC na temat projektów krajowych i unijnych regulacji w zakresie bankowości centralnej i rynków finansowych**

W ramach konsultacji projektów krajowych oraz unijnych aktów prawnych EBC opublikował w grudniu cztery [opinie](#): opinię w sprawie zmian w ustawie o systemie gwarantowania depozytów bankowych w Bułgarii; opinię w sprawie wymogów kredytowych w Estonii; dwie opinie dotyczące projektów regulacji węgierskich – w sprawie ogólnych warunków umów dotyczących kredytów konsumenckich oraz w sprawie przewalutowania pożyczek denominowanych w walutach obcych.

## 5. Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego

### 5.1. Posiedzenie Rady Generalnej Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego

Dnia 18 grudnia 2014 r. odbyło się [posiedzenie](#) Rady Generalnej Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego (*European Systemic Risk Board, ESRB*). W trakcie posiedzenia omówiono czynniki ryzyka występujące w sektorze finansowym. Jako główne wyzwania zidentyfikowano: słabe tempo wzrostu gospodarczego, niską rentowność banków, rosnący wskaźnik dźwigni w instytucjach sektora *shadow banking* oraz ponowne pojawienie się obaw o sytuację na rynku rządowych papierów dłużnych. Stwierdzono, że zidentyfikowane zagrożenia potwierdzają konieczność utworzenia kompleksowych ram polityki makroostrożnościowej, również dla sektora niebankowego.

Ponadto w trakcie posiedzenia Rada Generalna:

- zapoznała się z wynikami testów warunków skrajnych sektora bankowego – ESRB będzie prowadzić analizy dotyczące możliwego sprzężenia zwrotnego wynikającego z reakcji banków na materializację scenariusza szokowego (efekty drugiej rundy)
- zapoznała się z wynikami testów warunków skrajnych sektora ubezpieczeniowego – wykazały one, że część europejskiego sektora ubezpieczeniowego jest podatna na ryzyka związane z niskimi stopami procentowymi oraz dużą zmiennością cen aktywów
- omówiła postępy we wdrażaniu wymogów dotyczących kontrahentów centralnych (*central counterparties, CCP*)
- przyjęła raport w sprawie traktowania ekspozycji na zobowiązania rządów – w raporcie dokonano przeglądu regulacji w tym zakresie, skali ekspozycji banków i zakładów ubezpieczeń na zobowiązania rządów oraz związanych z nimi ryzyk; raport zostanie opublikowany na początku 2015 r.
- omówiła możliwe konsekwencje rosnącej liczby przypadków nieprawidłowego prowadzenia działalności przez banki (*misconduct*), które oprócz dodatkowych kosztów związanych z karami nakładanymi na banki i ugodami pozasądowymi mogą powodować także spadek zaufania do sektora bankowego; zgodzono się, że ryzyko z tym związane powinno być uwzględnione w przyszłych testach warunków skrajnych oraz że konieczna jest zwiększona współpraca pomiędzy instytucjami międzynarodowymi w tym zakresie
- zdecydowała o opublikowaniu w styczniu 2015 r. informacji o możliwości kandydowania na stanowisko jednego z 12 ekspertów zewnętrznych, którzy mają być powołani do Doradczego Komitetu Naukowego (*Advisory Scientific Committee, ASC*)
- dokonała wyboru nowego członka Komitetu Sterującego – prezes Banku Hiszpanii, Luis Linde, zastąpił na tym stanowisku Ignazio Visco, prezesa Banku Włoch

- podjęła decyzję o opublikowaniu 5 stycznia 2015 r. kolejnej edycji *risk dashboard*, dokumentu zawierającego zestawienie wskaźników ilościowych i jakościowych ilustrujących sytuację systemu finansowego w państwach członkowskich i w UE.

## 6. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego

### 6.1. Informacje na temat wdrażania i implementacji pakietu CRDIV/CRR

Dnia 10 grudnia 2014 r. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego (*European Banking Authority*, EBA) opublikował [zestawienie](#) informacji otrzymanych od właściwych organów nadzoru państw członkowskich UE na temat wdrażania dyrektywy (CRDIV) oraz zobowiązań wynikających z rozporządzenia (CRR) w sprawie wymogów kapitałowych. Odpowiedzi nie przekazały władze Cypru, Litwy, Polski i Portugalii, ale oczekuje się, że kraje te w najbliższym czasie przedstawią odpowiednie wyjaśnienia. Ponadto EBA opublikował informacje o opcjach narodowych i nadzorczych przewidzianych prawem unijnym, z których korzystają poszczególne kraje UE. Na stronie internetowej EBA znalazły się również zagregowane dane statystyczne dotyczące europejskiego sektora bankowego, według stanu na koniec 2013 r.

### 6.2. Dokumenty konsultacyjne w sprawie kredytów związanych z nieruchomościami mieszkalnymi

Dnia 12 grudnia br. EBA opublikował dwa dokumenty konsultacyjne związane z Dyrektywą w sprawie konsumenckich umów o kredyt związanych z nieruchomościami mieszkalnymi (*Mortgage Credit Directive*, MCD). Konsultacje potrwać do 12 lutego 2015 r. Publikacja końcowej wersji wytycznych planowana jest w drugim kwartale 2015 r., a ich wejście w życie zaplanowano na 21 marca 2016 r.

Pierwszy [dokument konsultacyjny](#) dotyczy projektu wytycznych w sprawie oceny wiarygodności kredytowej konsumenta zgodnie z MCD. Wytyczne te określają, w jaki sposób kredytodawcy powinni oceniać i weryfikować wiarygodność kredytową konsumentów przed podpisaniem umowy kredytowej na cele mieszkaniowe. W opublikowanym projekcie wytycznych określono wymogi związane m.in. z weryfikacją poziomu dochodu kredytobiorcy, dokumentowaniem i przetwarzaniem informacji, identyfikacją i zapobieganiem podawaniu fałszywych informacji, a także oceną zdolności klienta do wypełnienia zobowiązań wynikających z umowy kredytowej, biorąc pod uwagę bieżące wydatki kredytobiorcy oraz ryzyko pogorszenia się jego sytuacji finansowej w przyszłości.

Drugi [dokument konsultacyjny](#) zawiera projekt wytycznych dotyczących postępowania w przypadku wystąpienia zaległości w spłacie kredytu oraz przeprowadzania egzekucji z nieruchomości zgodnie z MCD. Egzekucja kredytu z nieruchomości może mieć poważne konsekwencje dla kredytobiorcy, dlatego też przed wszczęciem tego rodzaju postępowania kredytodawcy powinni dołożyć wszelkich starań, żeby rozwiązać trudności ze spłatą kredytu za pomocą innych środków. Opublikowane wytyczne mają zapewnić, że działania w tym zakresie będą podejmowane w sposób spójny w całej UE.

### 6.3. Wytyczne w sprawie identyfikacji innych instytucji o znaczeniu systemowym

Dnia 16 grudnia br. EBA opublikował końcową wersję [wytycznych](#) określających kryteria identyfikowania innych instytucji o znaczeniu systemowym (*other systemically important institutions*, O-SIIs). Projekt wytycznych był przedmiotem konsultacji publicznych, które zakończyły się we wrześniu 2014 r.

Zgodnie z wytycznymi EBA proces identyfikacji O-SIIs będzie przebiegać dwuetapowo. W pierwszym etapie odpowiednie władze obliczą wskaźnik określający systemową istotność danego banku, wykorzystując w tym celu zestaw wskaźników ilościowych dotyczących: wielkości banku, jego powiązań (*interconnectedness*), znaczenia dla gospodarki oraz jego złożoności. Wszystkie banki, dla których wskaźnik systemowej istotności przekroczy określony poziom (górną pułap), zostaną automatycznie uznane za O-SIIs. Banki, które nie osiągną zadanego poziomu (dolną pułap), nie będą mogły zostać uznane przez nadzorców za O-SIIs. Następnie, w drugim etapie, nadzorcy będą mogli nadać status O-SIIs tym bankom, których wskaźnik systemowej istotności znajdował się pomiędzy dolnym a górnym pułapem. Nadzorcy będą mogli kierować się wyłącznie kryteriami określonymi w wytycznych EBA.

### 6.4. Konsultacje w sprawie restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków

Dnia 18 grudnia br. EBA opublikował [dokument konsultacyjny](#) dotyczący regulacyjnych standardów technicznych w sprawie funkcjonowania kolegiów do spraw *resolution*. Konsultacje potrwają do 18 marca 2015 r. Dokument podzielono na trzy części. W pierwszej zaproponowano zasady dotyczące ustanawiania oraz funkcjonowania kolegiów (przedstawiono m.in. reguły powoływania członków kolegiów, pisemne uzgodnienia oraz procedury związane z funkcjonowaniem kolegiów, zasady organizacji posiedzeń, wymiany informacji, komunikacji, a także procedury przewidziane na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowych). W drugiej części dokumentu konsultacyjnego przedstawiono zasady dotyczące grupowych planów *resolution*, kładąc nacisk na zadania kolegiów *resolution* w zakresie: opracowywania, utrzymywania oraz oceny skuteczności grupowych planów *resolution*; określania sposobów usuwania przeszkód w realizacji planów *resolution*; oraz określania minimalnego wymogu w zakresie funduszy własnych i zobowiązań kwalifikowanych (*minimum requirement for own funds and eligible liabilities*, MREL). Ostatnia część dokumentu koncentruje się na zasadach przeprowadzania *resolution* transgranicznych grup bankowych, w szczególności na ocenie potrzeby sporządzenia grupowego programu *resolution*.

Dnia 19 grudnia br. EBA opublikował kolejny [dokument konsultacyjny](#) dotyczący *resolution*, który będzie przedmiotem dyskusji do 20 marca 2015 r. Dotyczy on regulacyjnych standardów technicznych w sprawie określenia treści oraz procesu przekazywania powiadomień, o których mowa w Artykule 81 ust. 1, 2 i 3 Dyrektywy w sprawie działań naprawczych oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków (BRRD) oraz obwieszczeń o zawieszeniu, o których mowa w Artykule 83 BRRD. W dokumencie przedstawiono propozycję wymogów w zakresie powia-

domień dla trzech scenariuszy: 1) kiedy zarząd banku sam określa, czy instytucja jest na progu upadłości lub jest nią zagrożona, 2) w konsekwencji scenariusza określonego w punkcie 1) właściwy organ przekazuje do organu *resolution* informację, że instytucja znajduje się na progu upadłości lub jest nią zagrożona, 3) kiedy właściwy organ lub organ *resolution* samodzielnie oceniają, czy instytucja znajduje się na progu upadłości lub jest nią zagrożona.

## 6.5. Standardy techniczne i wytyczne w sprawie planów *resolution*

Dnia 19 grudnia br. EBA opublikował dwa [dokumenty](#) dotyczące *resolution*: ostateczną wersję regulacyjnych standardów technicznych w zakresie planów *resolution* oraz wytyczne dotyczące środków identyfikacji oraz usuwania przeszkód w przeprowadzeniu skutecznej restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji. W regulacyjnych standardach technicznych określono osiem kategorii informacji, jakie powinny zostać zawarte w planach *resolution*, a także kryteria, na podstawie których organy *resolution* powinny dokonywać oceny możliwości przeprowadzenia skutecznej restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji. Wśród nich wymienić można np. strukturę oraz operacje wykonywane przez bank, dostępność środków finansowych, kwestie prawne oraz dotyczące działalności transgranicznej, a także możliwość zastosowania instrumentu *bail-in*. W wytycznych dotyczących środków identyfikacji oraz usuwania przeszkód w przeprowadzeniu skutecznej restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji dokonano ich podziału na trzy grupy: środki strukturalne, finansowe oraz wymagania dotyczące pozostałych informacji. Pokreślono, że analiza przeszkód powinna odbywać się na podstawie indywidualnej analizy poszczególnych podmiotów. Organy *resolution*, podejmując decyzję o wprowadzeniu odpowiednich środków, powinny udowodnić, że są one proporcjonalne, jeśli weźmie się pod uwagę potencjalne koszty i korzyści wynikające z ich zastosowania, a także wpływ na instytucję.

## 6.6. Standardy techniczne dotyczące kolegiów nadzorczych

Dnia 19 grudnia br. EBA opublikował końcowy projekt regulacyjnych i wykonawczych [standardów technicznych](#) dotyczących funkcjonowania kolegiów nadzorczych w UE. W standardach regulacyjnych ustalono ogólne zasady tworzenia i funkcjonowania kolegiów. Z kolei standardy wykonawcze określają procedury dotyczące współpracy w ramach kolegiów pomiędzy nadzorcą konsolidującym i właściwymi organami. Standardy opisują zasady wymiany informacji nadzorczych i koordynacji prac w ramach kolegiów, w tym również działań podejmowanych w sytuacjach nadzwyczajnych.

## 6.7. Wytyczne w sprawie bezpieczeństwa płatności internetowych

Dnia 19 grudnia br. EBA opublikował [wytyczne](#) w sprawie bezpieczeństwa płatności internetowych. Będą one musiały zostać wprowadzone w życie do 1 sierpnia 2015 r.



Zgodnie z wytycznymi EBA dostawcy usług płatniczych będą zobowiązani do stosowania wiarygodnych mechanizmów uwierzytelnienia tożsamości klienta przed realizacją płatności internetowej. Będą oni mieli obowiązek informowania i doradzania klientom w zakresie bezpiecznego korzystania z internetowych usług płatniczych, np. poprzez prowadzenie akcji informacyjnych dotyczących ryzyk oraz dobrych praktyk związanych z płatnościami internetowymi. Ponadto, w związku z wymogami dotyczącymi ochrony danych konsumentów, dostawcy oferujący usługi płatnicze sprzedawcom internetowym powinni zachęcać ich do nieprzechowywania żadnych poufnych danych dotyczących płatności lub wymagać od nich posiadania odpowiednich zabezpieczeń w celu ochrony ich klientów.

## 6.8. Raport dotyczący czynników ryzyka w sektorze bankowym w UE

Dnia 19 grudnia br. EBA opublikował szóstą edycję [raportu](#) dotyczącego źródeł ryzyka w sektorze bankowym w UE. W raporcie podkreślono, że w 2014 r. banki wykorzystały sprzyjające warunki rynkowe i pozyskały dodatkowe kapitały w związku z przeglądem jakości aktywów (*asset quality review*, AQR) i testami warunków skrajnych, które zostały przeprowadzone w 2014 r. Wskaźnik kapitału podstawowego Tier 1 (*Common Equity Tier 1 capital ratio*, CET1) wyniósł w czerwcu 2014 r. średnio 11,8% dla największych banków europejskich, osiągając najwyższy od 2009 r. poziom. W dokumencie stwierdzono również, że nastroje na rynkach oraz zaufanie do sektora bankowego ulegają poprawie. Zwrócono jednak uwagę, że słaby wzrost gospodarczy oraz słabe warunki makroekonomiczne mogą mieć wpływ na jakość portfela kredytowego w bankach. W dalszym ciągu obawy budzą nadmierne zadłużenie sektora publicznego i prywatnego, potencjalny wpływ nieprawidłowego prowadzenia działalności przez banki (*conduct risks*), stabilność modeli biznesowych oraz rentowność banków.

## 7. Inne

### 7.1. Sprzedaż zestawów startowych monet euro na Litwie

Od 1 grudnia 2014 r. w banku centralnym Litwy oraz w bankach komercyjnych, a od 4 grudnia br. również w oddziałach poczty dostępne są w sprzedaży [zestawy startowe](#) litewskich monet euro z wizerunkiem Pogoni – godła Litwy. Zestaw zawiera 23 monety o wszystkich nominałach o łącznej wartości 11,59 euro (równowartość 40 litów). Zestawy cieszą się na Litwie, przygotowującej się do przyjęcia euro 1 stycznia 2015 r., dużym powodzeniem. Już w pierwszym tygodniu sprzedaży nabyto ponad jedną trzecią nakładu obejmującego 900 tysięcy zestawów.

### 7.2. Kolejna transza pomocy makrofinansowej dla Ukrainy

Dnia 3 grudnia 2014 r. KE wpłaciła na rzecz Ukrainy kolejną [transzę pożyczki](#) z tytułu pomocy makrofinansowej, której przyznanie zostało zatwierdzone przez szefów państw lub rządów państw członkowskich UE na posiedzeniu Rady Europejskiej 6 marca br. Wysokość obecnej transzy wyniosła 500 mln euro. Środki te zostały pozyskane przez KE na rynkach finansowych pod koniec listopada br.

Łączna wysokość dotychczas przyznanej Ukrainie pomocy makrofinansowej w ramach programu MFA I i II (*Macro-Financial Assistance*) wynosi 1,61 mld euro (trzy poprzednie transze zostały wypłacone: w maju – 100 mln euro, w czerwcu – 500 mln euro i w listopadzie br. – 260 mln euro). Pozostałe 250 mln euro zostanie udostępnione prawdopodobnie wiosną 2015 r., po uzyskaniu pozytywnej oceny realizacji uzgodnionych reform. Celem uruchomienia programu MFA jest bowiem wsparcie finansowe ważnych reform strukturalnych na Ukrainie, w szczególności w obszarach: zarządzanie finansami publicznymi i walka z korupcją, handel i system podatkowy, sektor energetyczny oraz sektor finansowy.

### 7.3. Nowy instrument ESM

Na mocy [decyzji](#) Zarządu Europejskiego Mechanizmu Stabilności (*European Stability Mechanism*, ESM) z 8 grudnia 2014 r. instrument bezpośredniego dokapitalizowania banków został dołączony do instrumentarium ESM i stał się w pełni operacyjny. Nowy instrument wchodzi w skład mechanizmów finansowania w ramach unii bankowej. Dzięki niemu w szczególnych okolicznościach ESM może bezpośrednio dokapitalizować systemowo ważne i wypłacalne (*viable*) instytucje finansowe ze strefy euro, działając jako pożyczkodawca ostatniej instancji. Łączna kwota środków dostępna dla nowego instrumentu wynosi 60 mld euro.

#### 7.4. Wypłata kolejnej transzy pomocy finansowej dla Cypru

Dnia 8 grudnia br. Rada Dyrektorów ESM [zatwierdziła](#) wypłatę 350 mln euro na rzecz Cypru w ramach programu dostosowań makroekonomicznych. Po wypłaceniu tych środków dotychczasowa pomoc finansowa przekazana Cyprowi wyniesie 5,7 mld euro. Zakłada się, że pozostałe środki z łącznej puli w wysokości około 9 mld euro będą wypłacane kwartalnie do 2016 r.

#### 7.5. Wydłużenie o dwa miesiące programu dostosowań gospodarczych w Grecji

Podczas posiedzenia Eurogrupy 8 grudnia 2014 r. omówiono postępy Grecji we wdrażaniu programu dostosowań gospodarczych finansowanego przez Europejski Instrument Stabilności Finansowej (*European Financial Stability Facility*, EFSF). Ze względu na brak możliwości zakończenia przez kraj realizacji programu do końca bieżącego roku, [Eurogrupa](#) poparła przyznanie Grecji dwóch dodatkowych miesięcy na ten cel. Jednocześnie Eurogrupa poparła przyznanie Grecji, po zakończeniu realizacji programu pomocowego z EFSF, dostępu do wspomagającej warunkowej linii kredytowej (*Enhanced Conditions Credit Line*, ECCL) z Europejskiego Mechanizmu Stabilności. Dnia 9 grudnia br. minister finansów Grecji zwrócił się z oficjalną prośbą o dwumiesięczne wydłużenie realizacji programu finansowanego przez EFSF, jak również o przyznanie linii kredytowej ECCL z ESM. W odpowiedzi na tę prośbę 19 grudnia br. Rada Dyrektorów EFSF podjęła [decyzję](#), że drugi program dostosowań gospodarczych w Grecji zamiast 31 grudnia 2014 r. zostanie zakończony 28 lutego 2015 r. Tym samym do końca lutego 2015 r. Grecja otrzyma wypłatę ostatniej transzy środków z EFSF w wysokości 1,8 mld euro pod warunkiem pozytywnego zakończenia przez Trojkę obecnego ostatniego (piątego) przeglądu wdrażania programu pomocowego. Dotychczas w ramach pomocy finansowej z EFSF Grecja otrzymała 141 mld euro.

Do 28 lutego 2015 r. została również wydłużona dostępność obligacji EFSF o wartości 10,9 mld euro, które zostały przyznane Grecji w ramach drugiego programu dostosowań gospodarczych. Obligacje te zostały przeniesione do greckiego funduszu stabilności finansowej (*Hellenic Financial Stability Fund*, HFSF), który mógł je wykorzystać m.in. w celu dokapitalizowania banków.

#### 7.6. Zaostrzenie sankcji UE wobec Krymu i Sewastopola

Rada UE przyjęła 18 grudnia br. surowsze [sankcje](#) wobec Krymu i Sewastopola, polegające na zakazie inwestycji, zakupu nieruchomości oraz finansowania firm na Krymie. Sankcje obejmują także zakaz eksportu technologii i sprzętu mających zastosowanie w sektorze transportowym, telekomunikacyjnym i energetycznym, w tym technologii i sprzętu służących do poszukiwania, wydobywania i przetwarzania ropy naftowej, gazu i bogactw mineralnych. Zakaz dotyczy także świadczenia usług turystycznych przez europejskie firmy, w szczególności zawijania do portów przez statki rejsowe obsługiwane przez firmy działające w państwach członkowskich lub pływające pod ich banderą. Sankcje weszły w życie 20 grudnia 2014 r.

## Zapowiedzi wydarzeń w styczniu 2015 r.

Data	Wydarzenie
1 stycznia	początek łotewskiej prezydencji w Radzie Unii Europejskiej
1 stycznia	przystąpienie Litwy do strefy euro
7 stycznia	posiedzenie Rady Prezesów EBC
12–15 stycznia	sesja plenarna Parlamentu Europejskiego
22 stycznia	posiedzenie Rady Prezesów EBC w sprawie polityki pieniężnej
26–27 stycznia	posiedzenie Eurogrupy/Rady ECOFIN
28 stycznia	posiedzenie Rady Organów Nadzoru Europejskiego Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych (EIOPA)
29 stycznia	posiedzenie Rady Organów Nadzoru Europejskiego Urzędu Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (ESMA)

## Autorzy i źródła

### Autorzy

**Komisja Europejska** – Małgorzata Siemaszko, Renata Żak

**Rada Unii Europejskiej** – Małgorzata Potocka, Małgorzata Siemaszko

**Rada Europejska** – Małgorzata Potocka

**Europejski Bank Centralny** – Agnieszka Brewka, Anna Górka

**Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego** – Martyna Mięka

**Europejski Urząd Nadzoru Bankowego** – Martyna Mięka, Magdalena Kosińska

**Inne** – Agnieszka Brewka, Małgorzata Kloc-Konkołowicz, Renata Żak

**Zapowiedzi wydarzeń w styczniu** – Małgorzata Kloc-Konkołowicz, Martyna Mięka

### Redakcja

Małgorzata Kloc-Konkołowicz, Wydział Integracji Europejskiej DZ

### Źródła

Przegląd opracowano na podstawie informacji dostępnych na stronach internetowych: Komisji Europejskiej, Rady UE, Rady Europejskiej, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Banku Centralnego, Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego oraz Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego, serwisu informacyjnego Euractive.pl., strony litewskiego banku centralnego [www.lb.lt](http://www.lb.lt).

---

[www.nbp.pl](http://www.nbp.pl)

