

NBP

Narodowy Bank Polski

Maj 2015 r.

Przegląd Spraw Europejskich



Maj 2015 r.

Przegląd Spraw Europejskich

Wydział Integracji Europejskiej Departamentu Zagranicznego
we współpracy z Departamentem Stabilności Finansowej
Warszawa, 2015 r.

Najważniejsze w tym miesiącu

▪ **Wiosenne prognozy gospodarcze Komisji Europejskiej**

Zdaniem Komisji Europejskiej w 2015 r. wzrost gospodarczy wyniesie 1,8% w UE oraz 1,5% w strefie euro, natomiast w 2016 r. odpowiednio 2,1% oraz 1,9%. Głównym czynnikiem wspierającym wzrost będzie popyt krajowy. W krótkim okresie na sytuację gospodarczą w UE korzystnie oddziaływać będą czynniki zewnętrzne: niskie ceny ropy naftowej, deprecjacja euro oraz stabilny wzrost gospodarczy na świecie.

[więcej w pkt 1.1.](#)

▪ **Zalecenia dla państw członkowskich UE w ramach semestru europejskiego**

Tegoroczne zalecenia dla krajów członkowskich koncentrują się na usunięciu przeszkód utrudniających finansowanie i wspieranie inwestycji, poprawie otoczenia biznesowego i wydajności gospodarek, zmian w strukturze finansów publicznych i poprawie polityki zatrudnienia i ochrony socjalnej. Komisja Europejska zaproponowała także m.in. uchylenie decyzji o występowaniu nadmiernego deficytu w Polsce i na Malcie.

[więcej w pkt 1.4.](#)

▪ **Rozpoczęcie publicznych konsultacji w sprawie rozporządzenia EMIR**

Celem konsultacji publicznych rozpoczętych przez Komisję jest poznanie opinii uczestników rynku na temat dotychczasowego funkcjonowania rozporządzenia EMIR, a następnie przygotowanie sprawozdania dla Parlamentu Europejskiego i Rady. Wszystkie zainteresowane podmioty mogą wziąć udział w konsultacjach, wypełniając do 13 sierpnia br. kwestionariusz *online* na stronie internetowej Komisji Europejskiej.

[więcej w pkt 1.7.](#)

▪ **Raport Europejskich Urzędów Nadzoru w sprawie sekurytyzacji**

Raport Wspólnego Komitetu Europejskich Urzędów Nadzoru poświęcony sekurytyzacji przedstawia propozycje zmian, których wprowadzenie należałoby rozważyć w trakcie prac nad regulacjami w tym zakresie. Dotyczą one m.in. zharmonizowania wymogów badania *due diligence*, wystandaryzowania raportów dla inwestorów lub też zagwarantowania inwestorom dostępu do wszelkich danych potrzebnych do przeprowadzenia przez nich własnych testów warunków skrajnych.

[więcej w pkt 5.4.](#)

Spis treści

1. Komisja Europejska	5
1.1. Wiosenne prognozy gospodarcze Komisji Europejskiej	5
1.2. Strategia jednolitego rynku cyfrowego UE	6
1.3. Innowacje na rzecz wzrostu gospodarczego UE	6
1.4. Zalecenia dla państw członkowskich UE w ramach semestru europejskiego	7
1.5. Europejski program w zakresie migracji	8
1.6. Sprawozdanie na temat starzenia się społeczeństwa	8
1.7. Rozpoczęcie publicznych konsultacji w sprawie rozporządzenia EMIR	9
1.8. Wezwanie do przyspieszenia prac nad wdrażaniem dyrektywy BRR	10
1.9. Debata orientacyjna Kolegium Komisarzy na temat zmian dotyczących zasad opodatkowania przedsiębiorstw.	10
2. Rada Unii Europejskiej	11
2.1. Posiedzenie Eurogrupy 11 maja 2015 r.	11
2.2. Posiedzenie Rady Ecofin w dniu 12 maja	12
3. Parlament Europejski	14
3.1. Uzgodnienie stanowiska do projektu rozporządzenia w sprawie benchmarków	14
4. Europejski Bank Centralny	15
4.1. Przebieg programu skupu aktywów EBC	15
4.2. Opinie EBC na temat projektów krajowych i unijnych regulacji w zakresie bankowości centralnej i rynków finansowych	15
5. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego	16
5.1. Raport Europejskich Urzędów Nadzoru w sprawie czynników ryzyka dla systemu finansowego UE	16
5.2. Wytyczne w sprawie wskaźników na potrzeby planów naprawy	16
5.3. Wytyczne w sprawie kryteriów uruchomienia wczesnej interwencji	16
5.4. Raport Europejskich Urzędów Nadzoru w sprawie sekurytyzacji	17
5.5. Konsultacje w sprawie standardów technicznych dotyczących wyceny zobowiązań wynikających z instrumentów pochodnych	18
5.6. Wytyczne w sprawie narzędzi <i>resolution</i>	18
5.7. Wytyczne w sprawie sposobu określania czy instytucja jest na progu upadłości lub jest zagrożona upadłością	19
5.8. Wytyczne w sprawie składek na fundusze gwarantowania depozytów	19
6. Inne	20
6.1. Misja przeglądowna KE i EBC w Irlandii	20
6.2. Wyniki wyborów parlamentarnych w Wielkiej Brytanii	20
6.3. Szczyt Partnerstwa Wschodniego w Rydze	20

6.4. Przegląd programu pomocowego na Cyprze	21
Zapowiedzi wydarzeń w czerwcu 2015 r.	22
Autorzy i źródła	23

1. Komisja Europejska

1.1. Wiosenne prognozy gospodarcze Komisji Europejskiej

W opublikowanych 5 maja 2015 r. wiosennych [prognozach gospodarczych](#) Komisja Europejska (KE) nieznacznie podwyższyła prognozy wzrostu PKB dla UE i strefy euro w 2015 r., zaś prognozy na 2016 r. pozostały bez zmian. Zgodnie z najnowszymi szacunkami wzrost gospodarczy w UE wyniesie 1,8% w 2015 r. (w porównaniu z 1,7% z prognozą z lutego br.), zaś w strefie euro 1,5% (w porównaniu z 1,3%), natomiast w 2016 r. odpowiednio 2,1% w UE oraz 1,9% w strefie euro. Zdaniem KE głównym czynnikiem wspierającym wzrost będzie popyt krajowy. Konsumpcja prywatna powinna przyspieszyć w trakcie tego roku, z kolei ożywienie w inwestycjach spodziewane jest w 2016 r. Dodatkowo w krótkim okresie sytuację gospodarczą w UE wspierać będą korzystne czynniki zewnętrzne: niskie ceny ropy naftowej, deprecjacja euro oraz stabilny wzrost gospodarczy na świecie. Wśród potencjalnych zagrożeń dla wzrostu PKB Komisja wskazuje przede wszystkim napięcia geopolityczne oraz wysokie bezrobocie w niektórych państwach członkowskich.

Zdaniem Komisji Europejskiej w 2015 r. wzrost gospodarczy wyniesie 1,8% w UE oraz 1,5% w strefie euro, natomiast w 2016 r. odpowiednio 2,1% oraz 1,9%. Głównym czynnikiem wspierającym wzrost będzie popyt krajowy. W krótkim okresie na sytuację gospodarczą w UE korzystnie oddziaływać będą czynniki zewnętrzne: niskie ceny ropy naftowej, deprecjacja euro oraz stabilny wzrost gospodarczy na świecie.

Zdaniem KE w pierwszej połowie 2015 r. inflacja zarówno w strefie euro, jak i w całej UE powinna ukształtować się w pobliżu zera, głównie ze względu na spadek cen energii. Począwszy od drugiej połowy 2015 r. inflacja zacznie rosnąć i w 2016 r. osiągnie 1,5%. W ocenie Komisji efekty wprowadzonego przez EBC luzowania ilościowego na rynkach finansowych są silniejsze od oczekiwanych. Polityka pieniężna EBC zwiększa oczekiwania złagodzenia warunków udzielania kredytów przez banki, co powinno przełożyć się na wzrost akcji kredytowej i inwestycji. Na luzowaniu ilościowym powinny bardziej skorzystać kraje, w których warunki finansowania na rynkach finansowych były ostatnio zaostrene. Z kolei w krajach o niskich buforach kapitałowych oraz wysokich poziomach kredytów zagrożonych działania EBC mogą mieć ograniczony wpływ.

Kierunek polityki fiskalnej w UE pozostaje neutralny. Komisja prognozuje dalszy spadek deficytu sektora finansów publicznych. W 2015 r. wyniesie on 2,0% PKB w UE oraz 1,7% PKB w strefie euro. Zakłada się, że wskaźnik długu publicznego do PKB osiągnął swoje maksimum w 2014 r. – na poziomie 88,6% w UE i 94,4% w strefie euro, zaś w latach 2015–2016 będzie się zmniejszał w związku ze wzrostem PKB.

Sytuacja na rynku pracy powoli się poprawia. Prognozuje się, że w 2015 r. stopa bezrobocia spadnie do 9,6% w UE i 11,0% w strefie euro. Wraz z ożywieniem gospodarczym i na skutek reform rynku pracy przeprowadzonych w ostatnich latach stopa bezrobocia będzie się nadal obniżać, a w 2016 r. wyniesie 9,2% w UE oraz 10,5% w strefie euro. Widoczne są jednak znaczne rozbieżności pomiędzy poszczególnymi krajami.

Prognozy gospodarcze Komisji dla Polski w latach 2015–2016 kształtują się następująco:

- wzrost PKB: 3,3% w 2015 r. oraz 3,4% w 2016 r.
- stopa bezrobocia: 8,4% w 2015 r. oraz 7,9% w 2016 r.
- inflacja (HICP): -0,4% w 2015 r. oraz 1,1% w 2016 r.
- saldo sektora finansów publicznych: -2,8% PKB w 2015 r. oraz -2,6% PKB w 2016 r.
- dług publiczny: 50,9% PKB w 2015 r. oraz 50,8% PKB w 2016 r.

1.2. Strategia jednolitego rynku cyfrowego UE

Dnia 6 maja br. KE przedstawiła [strategie](#) budowy jednolitego rynku cyfrowego w UE, w której zaproponowała realizację do końca 2016 r. szeregu inicjatyw na rzecz budowy jednolitego rynku cyfrowego. W ocenie KE jednolity rynek cyfrowy przyczyni się do pobudzenia przyszłego wzrostu gospodarczego i tworzenia nowych miejsc pracy, umożliwi konsumentom i przedsiębiorcom lepsze wykorzystanie technologii i narzędzi cyfrowych, a także przygotuje społeczeństwo UE do lepszego funkcjonowania w nadchodzącej erze cyfrowej i wykorzystania płynących z niej korzyści. Powyższe inicjatywy KE zamierza zrealizować poprzez skoncentrowanie się na [trzech filarach](#): usprawnieniu dostępu do dóbr i usług cyfrowych w UE, ujednoczeniu otoczenia regulacyjnego i stworzeniu infrastruktury na potrzeby sieci cyfrowych i usług innowacyjnych oraz wykorzystaniu potencjału cyfryzacji jako fundamentu rozwoju konkurencyjnej gospodarki UE. W dniach 25–26 czerwca br. Rada Europejska planuje przeprowadzenie dyskusji nad jednolitym rynkiem cyfrowym.

1.3. Innowacje na rzecz wzrostu gospodarczego UE

Dnia 7 maja br. KE ogłosiła tegoroczną [tablicę wyników](#) UE w zakresie innowacyjności. W dokumencie stwierdzono, że ogólny poziom innowacji w UE utrzymuje się na stabilnym poziomie. Wskazano jednak na potrzebę dalszych działań na rzecz poprawy warunków funkcjonowania jednolitego rynku innowacyjnych produktów i usług w Europie, zwłaszcza że np. sektor prywatny odnotował spadek działań innowacyjnych wskutek kryzysu finansowego w UE. Europejski ranking innowacyjności po raz kolejny wskazał Szwecję jako lidera w tej dziedzinie. Na kolejnych miejscach znalazły się Dania, Finlandia i Niemcy. Natomiast Polska została zaliczona do państw o umiarkowanej innowacyjności (*moderate innovator*), chociaż poprawiła swój wynik w zakresie innowacyjności w porównaniu z rokiem ubiegłym.

1.4. Zalecenia dla państw członkowskich UE w ramach semestru europejskiego

Dnia 13 maja b.r. KE, w związku z kolejnym etapem piątego cyklu semestru europejskiego, opublikowała propozycje [26 zestawów](#) zaleceń (*country-specific recommendations*, CSR) dla państw członkowskich UE (po jednym dla każdego państwa członkowskiego UE z wyjątkiem Cypru i Grecji¹). Zalecenia odnoszą się do prowadzenia polityk krajowych – gospodarczej, budżetowej, społecznej – przez kolejny rok. Opublikowano także dodatkowy zestaw zaleceń dla państw członkowskich należących do [strefy euro](#), a także [komunikat](#) podsumowujący wyzwania dla polityk gospodarczych krajów członkowskich w kontekście priorytetów określonych w rocznej analizie wzrostu na 2015 r. i opisujący usprawnienia, jakie zostały wprowadzone w bieżącym cyklu semestru.

Tegoroczne zalecenia dla krajów członkowskich koncentrują się na usunięciu przeszkód utrudniających finansowanie i wspieranie inwestycji, poprawie otoczenia biznesowego i wydajności gospodarek, zmian w strukturze finansów publicznych i poprawie polityki zatrudnienia i ochrony socjalnej. Komisja Europejska zaproponowała także m.in. uchylene decyzji o występowaniu nadmiernego deficytu w Polsce i na Malcie.

KE opublikowała ponadto [dokumenty](#) odnoszące się do procedury nadmiernego deficytu: propozycje zaleceń dotyczących uchylene decyzji o występowaniu nadmiernego deficytu w [Polsce](#) i na [Malcie](#), propozycję decyzji w sprawie braku skutecznych działań [Wielkiej Brytanii](#) w odpowiedzi na rekomendację Rady z 2009 r. dotyczącą wyeliminowania nadmiernego deficytu do roku budżetowego 2014/2015 oraz sprawozdanie KE dotyczące niespełnienia przez [Finlandię](#) kryteriów dyscypliny budżetowej (stanowiące pierwszy krok w procedurze nadmiernego deficytu).

Z dokumentów KE wynika, że czynniki wpływające na obecne przywrócenie wzrostu gospodarczego w krajach członkowskich mają w dużej mierze charakter krótkoterminowy, a stabilne i długotrwałe ożywienie gospodarcze wymaga wzmożonych wysiłków. Dlatego też zalecenia dla krajów członkowskich koncentrują się na czynnikach stymulujących i utrzymujących wzrost, a także zapobiegających jego spowolnieniu, tj.: inwestycjach (zniesienie barier dla finansowania, uruchomienie projektów inwestycyjnych, sprawne wdrożenie Planu inwestycyjnego dla Europy), reformach strukturalnych na rynkach produktów i usług oraz rynkach pracy i reformach funkcjonowania rynków finansowych, osiągnięciu równowagi między stabilizacją krótkoterminową a długofalową stabilnością, lepszej polityce zatrudnienia i ochronie socjalnej.

¹ Cypr i Grecja są wyłączone z tego procesu, gdyż są objęte odrębną procedurą monitorowania programów dostosowania makroekonomicznego.

1.5. Europejski program w zakresie migracji

Dnia 13 maja br. KE opublikowała [komunikat Europejski program w zakresie migracji](#) opisujący działania, które UE powinna podjąć obecnie i w przyszłości, służące wypracowaniu spójnego podejścia wobec migracji.

Pierwsza część programu określa natychmiastowe środki mające zapobiec tragediom, w których giną ludzie oraz wzmocnić mechanizmy stosowane w sytuacjach nadzwyczajnych. Cele te mają zostać osiągnięte poprzez: działania służące ratowaniu życia na morzu, ukierunkowane działania przeciwko przestępczym siatkom przemytniczym, reagowanie na wysoką liczbę imigrantów do UE (poprzez ich rozmieszczenie na podstawie klucza dystrybucji opartego na kryteriach takich jak: PKB, liczba ludności, stopa bezrobocia, liczba osób ubiegających się w przeszłości o azyl i przesiedlonych), udzielanie pomocy uchodźcom potrzebującym ochrony międzynarodowej (przesiedlanie) oraz wykorzystywanie narzędzi operacyjnych i finansowych UE do pomocy tym państwom członkowskim, których granice są jednocześnie granicami zewnętrznymi UE i gdzie trafia najwięcej imigrantów.

Druga część programu przewiduje czterofilarową strategię umożliwiającą lepsze zarządzanie migracją w UE w perspektywie średnio- i długoterminowej. W szczególności strategia ma być oparta na: (I) ograniczaniu zachęt dla nielegalnych migrantów; (II) zarządzaniu granicami – ratowaniu życia i zabezpieczeniu granic zewnętrznych; (III) skutecznej wspólnej polityce azylowej; (IV) nowej polityce w zakresie legalnej migracji.

1.6. Sprawozdanie na temat starzenia się społeczeństwa

Dnia 15 maja br. KE opublikowała tegoroczną edycję cyklicznego [sprawozdania](#) na temat starzenia się społeczeństwa. Zgodnie ze sprawozdaniem, ze względu na zmiany oczekiwanej długości życia oraz poziomu migracji i płodności, struktura populacji UE ulegnie w nadchodzących dekadach dużym zmianom. Generalnie populacja UE w 2060 r. będzie nieco większa niż obecnie, ale znacznie starsza. KE prognozuje, że populacja UE wzrośnie o prawie 5% do 2050 r. (do 526 mln), a następnie nieco się zmniejszy (do 523 mln w 2060 r.), natomiast wskaźnik obciążenia demograficznego (tj. stosunek liczby osób w wieku ponad 64 lat do liczby osób w wieku 15–64 lat) wzrośnie z 27,8% do 50,1% w 2060 r. Dodatkowo prognozy KE wskazują, że:

- przeciętne zatrudnienie w UE (osoby w wieku 20–64 lata) będzie wzrastać do 2022 r. (osiągając poziom 215 mln), a następnie maleć (do 202 mln w 2060 r.);
- średni potencjalny wzrost PKB będzie wynosić 1,4% w latach 2013–2060. Podaż siły roboczej będzie czynnikiem oddziałującym negatywnie na wzrost potencjalny (średnio w analizowanym okresie wpływ ten wyniesie -0,1 pkt proc.);

- wzrost wydatków publicznych ściśle związanych z wiekiem (emerytury, opieka zdrowotna, długoterminowa opieka i edukacja) w odniesieniu do PKB wyniesie średnio dla UE prawie 2 pkt proc. w latach 2013–2060.

1.7. Rozpoczęcie publicznych konsultacji w sprawie rozporządzenia EMIR

Dnia 21 maja br. Komisja opublikowała [dokument konsultacyjny](#) dotyczący rozporządzenia w sprawie instrumentów pochodnych będących przedmiotem obrotu poza rynkiem regulowanym, kontrahentów centralnych i repozytoriów transakcji (EMIR). Rozporządzenie, które weszło w życie 16 sierpnia 2012 r., wprowadziło m.in. obowiązek rozliczania transakcji wystandaryzowanymi instrumentami pochodnymi OTC przez kontrahentów centralnych (*central counterparty*, CCP) oraz konieczność zgłaszania do repozytoriów transakcji danych o wszystkich transakcjach instrumentami pochodnymi.

Celem konsultacji publicznych rozpoczętych przez Komisję jest poznanie opinii uczestników rynku na temat dotychczasowego funkcjonowania rozporządzenia EMIR, a następnie przygotowanie sprawozdania dla Parlamentu Europejskiego i Rady. Wszystkie zainteresowane podmioty mogą wziąć udział w konsultacjach, wypełniając do 13 sierpnia br. kwestionariusz online na stronie internetowej Komisji Europejskiej.

Na mocy artykułu 85(1) rozporządzenia EMIR Komisja została zobligowana do zweryfikowania rozporządzenia do 17 sierpnia br., a następnie przedłożenia sprawozdania w tym zakresie do Parlamentu Europejskiego (PE) i Rady. Ocena dokonana przez KE będzie obejmować w szczególności : możliwość dostępu kontrahentów centralnych do instrumentów wsparcia płynnościowego banku centralnego, funkcjonowanie kolegiów nadzorczych dla CCP oraz skuteczność wymogów dotyczących uzupełniania depozytu zabezpieczającego w ograniczaniu procykliczności. Analizie zostanie również poddany wpływ rozporządzenia na wykorzystanie przez podmioty niefinansowe instrumentów pochodnych będących przedmiotem obrotu poza rynkiem regulowanym.

Celem konsultacji jest poznanie opinii uczestników rynku na temat dotychczasowego funkcjonowania rozporządzenia EMIR. W konsultacjach mogą wziąć udział wszystkie zainteresowane podmioty. Uwagi i komentarze mogą być przesyłane za pomocą [kwestionariusza online](#), dostępnego na stronie internetowej KE. Zakończenie konsultacji zaplanowano na 13 sierpnia 2015 r., zaś na podstawie otrzymanych odpowiedzi KE przygotuje raport z konsultacji oraz sprawozdanie dla PE i Rady zgodnie z artykułem 85(1) rozporządzenia.

1.8. Wezwanie do przyspieszenia prac nad wdrażaniem dyrektywy BRR

Dnia 28 maja br. Komisja Europejska wezwała jedenaście państw członkowskich, w tym Polskę, do przyspieszenia prac nad implementacją dyrektywy BRR, wprowadzającej nowe regulacje dotyczące wspierania upadających banków. Wezwanie Komisji Europejskiej jest kolejnym etapem wszczętej w styczniu br. procedury naruszenia prawa (*infringement procedure*), rozpoczętej w wyniku opóźnień w transpozycji dyrektywy w sprawie naprawy oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków (BRRD), której termin upłynął 31 grudnia 2014 r. Po wystosowaniu zarzutów formalnych (*letters of formal notice*) do Bułgarii, Republiki Czeskiej, Francji, Litwy, Luksemburga, Holandii, Malty, Polski, Rumunii, Szwecji i Włoch, Komisja Europejska przystąpiła do drugiego etapu postępowania w związku z uchybieniem zobowiązaniom państwa członkowskiego i [wystosowała uzasadnioną opinię](#) (*reasoned opinion*) do jedenastu krajów UE, które nadal nie wdrożyły przepisów unijnych do prawa krajowego.

Jeśli w terminie dwóch miesięcy państwa te nie wywiążą się z obowiązku wdrożenia przepisów unijnych do prawa krajowego, Komisja może zdecydować o skierowaniu sprawy przeciwko tym państwom do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej. W Polsce trwają prace nad [projektem ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji](#), która wdroży m.in. dyrektywę BRR.²

1.9. Debata orientacyjna Kolegium Komisarzy na temat zmian dotyczących zasad opodatkowania przedsiębiorstw

Dnia 27 maja Kolegium Komisarzy przeprowadziło [debate](#) na temat konieczności wypracowania nowego unijnego podejścia do opodatkowania przedsiębiorstw w celu zwiększenia jego przejrzystości oraz zapewnienia sprawiedliwszego traktowania przedsiębiorstw działających w więcej niż jednym kraju członkowskim. Wnioski z debaty mają zostać uwzględnione w planie działania dotyczącym opodatkowania przedsiębiorstw, którego publikacja jest planowana na 17 czerwca br. Jednym z elementów ww. planu ma być strategia wznowienia prac nad wprowadzeniem w UE systemu wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych (*Common Consolidated Corporate Tax Base, CCCTB*).

² Więcej na ten temat w pkt 4.2.

2. Rada Unii Europejskiej

2.1. Posiedzenie Eurogrupy 11 maja 2015 r.

Ministrowie finansów państw strefy euro podczas [posiedzenia Eurogrupy](#) 11 maja 2015 r. omówili postępy w rozmowach między Grecją a instytucjami (KE, EBC i MFW), a także sytuację w Irlandii w związku z zakończeniem trzeciej misji przeglądowej KE i EBC w tym kraju³. Przedmiotem dyskusji była również analiza sytuacji gospodarczej w strefie euro oraz kwestie związane z zaostrzeniem przepisów budżetowych w krajach członkowskich. Ministrowie uczestniczący w obradach Eurogrupy podkreślili, że choć ryzyko deflacji w strefie euro zmalało, to konieczna jest kontynuacja reform strukturalnych i prawidłowej polityki budżetowej, bez których wzrost gospodarczy nie będzie trwały.

2.2.1. Sytuacja w Grecji

Eurogrupa odnotowała postęp w negocjacjach mających na celu uzgodnienie z władzami Grecji pełnego planu reform oraz zwiększenie efektywności rozmów prowadzonych w nowym składzie⁴. Podkreślono jednak, że potrzeba więcej czasu na zmniejszenie pozostających rozbieżności i osiągnięcie pełnego porozumienia. Dlatego też, ze szczególnym zadowoleniem przyjęto zamiar władz Grecji, aby przyspieszyć pracę z instytucjami, co pozwoli terminowo zakończyć obecny przegląd programu pomocowego.

Jednocześnie ministrowie finansów po raz kolejny podkreślili, że w pełni przestrzegają porozumienia z 20 lutego br., a wypłata zaległej transzy środków nastąpi dopiero po uzgodnieniu poszerzonej listy reform i zakończeniu przeglądu. Eurogrupa jest gotowa zebrać się ponownie, gdy tylko instytucje potwierdzą, że są podstawy do pozytywnego zakończenia przeglądu.

Ponadto, przy okazji szczytu Partnerstwa Wschodniego w Rydze 22 maja, kanclerz Niemiec Angela Merkel i prezydent Francji Francois Hollande spotkali się z premierem Grecji Aleksisem Ciprasem. Rozmowa dotyczyła dalszej pomocy dla Grecji. Postępy w negocjacjach pomiędzy władzami Grecji a przedstawicielami instytucji były również [omawiane](#) podczas spotkania ministrów finansów i prezesów banków centralnych krajów wchodzących w skład grupy G7 w Dreźnie w dniach 27–29 maja br. Przedstawiciele państw G7 wyrazili nadzieję, że władze Grecji przyspieszą pracę z instytucjami, aby pomyślnie i terminowo zakończyć przegląd programu pomocowego.

W maju Grecja spłaciła zobowiązania wobec Międzynarodowego Funduszu Walutowego (MFW) w wysokości 750 mln euro. W centrum uwagi pozostaje kwestia terminowego uregulowania przez Grecję przypadających w czerwcu zobowiązań wobec MFW w łącznej wysokości około 1,5 mld

³ Więcej na ten temat pkt. 6.1.

⁴ Decyzją premiera Grecji od rozmów negocjacyjnych został odsunięty minister finansów Janis Warufakis, a nowym koordynatorem greckiej grupy negocjacyjnej został wiceminister spraw zagranicznych Euklid Tsakalotos.

euro. Terminy spłaty zobowiązań i ich wysokość kształtują się następująco: 5 czerwca – 308 mln euro, 12 czerwca – 347 mln euro, 16 czerwca – 578 mln euro i 19 czerwca – 347 mln euro.

2.2. Posiedzenie Rady Ecofin 12 maja 2015 r.

W trakcie posiedzenia Rady dyskutowano na temat pogłębionej analizy zaburzeń równowagi makroekonomicznej w 16 państwach członkowskich UE (*in-depth reviews*). Ocena dokonana przez KE została opublikowana 26 lutego br. jako integralna część – przygotowywanych w ramach semestru europejskiego – szczegółowych [raportów analitycznych](#) dotyczących sytuacji poszczególnych państw członkowskich UE, a podsumowanie wyników analizy przedstawiono w formie [komunikatu](#). W czasie posiedzenia Rada zgodziła się z oceną KE, że w przypadku wszystkich analizowanych państw (tj. Belgii, Bułgarii, Chorwacji, Finlandii, Francji, Hiszpanii, Holandii, Irlandii, Niemiec, Portugalii, Rumunii, Słowenii, Szwecji, Węgier, Wielkiej Brytanii i Włoch) występują zaburzenia równowagi makroekonomicznej o różnym charakterze i natężeniu. Ponadto Rada uznała jako uzasadnioną ocenę KE dotyczącą występowania w Bułgarii, Francji, Chorwacji, Włoszech i Portugalii nierównowag makroekonomicznych określanych jako nadmierne. W przypadku Francji i Chorwacji KE planuje szczegółowo ocenić działania przedstawione m.in. w krajowych programach reform, pod kątem zapewnienia przez nie skutecznej korekty występujących zaburzeń gospodarczych i zasadności ewentualnego uruchomienia procedury nadmiernych nierównowag makroekonomicznych. Odnosząc się do stosowania przez KE procedury nierównowag makroekonomicznych, Rada zwróciła uwagę na jej niestabilność i ograniczoną przewidywalność. Rada opowiedziała się też za większą przejrzystością kryteriów kategoryzacji zakłóceń równowagi makroekonomicznej oraz określeniem horyzontu czasowego i zakresu przedmiotowego, zaplanowanego przez KE, wzmocnionego monitoringu realizacji zaleceń skierowanych do państw, w których występują największe zaburzenia.

Podczas posiedzenia Rady Ecofin ministrowie zatwierdzili też tegoroczne sprawozdanie na temat starzenia się społeczeństwa UE, opublikowane przez KE 15 maja br.⁵ Rada podkreśliła, że państwa członkowskie powinny kontynuować działania będące odpowiedzią na wyzwanie jakim jest starzenie się społeczeństwa, w tym szybko wdrażać zalecenia wydawane w ramach semestru europejskiego dotyczące zmniejszania długu publicznego, zwiększania zatrudnienia i wydajności, a także reformowania systemów: emerytalnego, opieki zdrowotnej i opieki długoterminowej. Rada wezwała też KE do uwzględnienia danych dotyczących starzenia się społeczeństwa i wyzwań z nim związanych w swoich analizach w ramach semestru europejskiego, a także do przygotowania dogłębnej oceny stabilności finansów publicznych do końca 2015 r., uwzględniającej uaktualnione i kompleksowe prognozy.

⁵ Więcej na ten temat w punkcie 1.6.

Ponadto Rada omówiła postępy w negocjacjach z PE dotyczące Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych⁶.

⁶ Wstępne porozumienie między obiema instytucjami w tej sprawie zostało osiągnięte 28 maja.

3. Parlament Europejski

3.1. Uzgodnienie stanowiska do projektu rozporządzenia w sprawie benchmarków

Dnia 19 maja 2015 r. PE [uzgodnił](#) stanowisko negocjacyjne dotyczące projektu rozporządzenia w sprawie indeksów stosowanych jako wskaźniki w instrumentach finansowych i umowach finansowych. Projekt rozporządzenia został przedstawiony przez Komisję we wrześniu 2013 r. w odpowiedzi na manipulacje banków przy wyznaczaniu stawek referencyjnych EURIBOR i LIBOR. Nowe przepisy mają polepszyć nadzór nad procesem ustalania wskaźników, zapewnić wysoką jakość danych źródłowych oraz zagwarantować właściwą ochronę klientom instytucji finansowych.

Projekt rozporządzenia jest spójny z uzgodnionymi w latach 2012–2013 na szczeblu międzynarodowym zasadami Międzynarodowej Organizacji Komisji Papierów Wartościowych (IOSCO). Obejmuje on wszystkie wskaźniki wykorzystywane jako punkty odniesienia dla instrumentów finansowych dopuszczonych do obrotu lub będących przedmiotem obrotu na rynku regulowanym, wskaźniki stosowane w umowach finansowych (dotyczących np. kredytów hipotecznych) oraz wskaźniki stosowane do pomiaru wyników funduszy inwestycyjnych.

Mandat negocjacyjny [Rady](#) w odniesieniu do projektu rozporządzenia został uzgodniony 13 lutego br. Trialog pomiędzy PE, Radą oraz Komisją rozpocznie się w czerwcu br.

4. Europejski Bank Centralny

4.1. Przebieg programu skupu aktywów EBC

Według stanu na 29 maja br. Eurosystem w związku z wdrożonymi programami [dokonał skupu](#) aktywów o wartości:

- 85 108 mln euro – w ramach trzeciego programu skupu obligacji zabezpieczonych (CBPP3),
- 7 212 mln euro – w ramach programu skupu papierów wartościowych zabezpieczonych aktywami (ABSPP),
- 146 679 mln euro – w ramach programu skupu papierów wartościowych wyemitowanych przez sektor publiczny (PSPP).

W programie PSPP, według stanu na koniec maja 2015 r., największy udział w zakupach Eurosystemu miały obligacje wyemitowane przez następujące kraje⁷:

- Niemcy – 34 355 mln euro,
- Francję – 26 861 mln euro,
- Włochy – 23 417 mln euro,
- Hiszpanię – 16 823 mln euro,
- Holandię – 7 681 mln euro.

4.2. Opinie EBC na temat projektów krajowych i unijnych regulacji w zakresie bankowości centralnej i rynków finansowych

EBC, który konsultuje projekty krajowych aktów prawnych, opublikował w maju 3 opinie:

- [opinie](#) do węgierskiej regulacji w sprawie otwartych pozycji w aktywach bilansu instytucji kredytowych (CON/2015/15);
- [opinie](#) w sprawie zmian w ustawie dotyczącej słoweńskiej Spółki Zarządzającej Aktywami Bankowymi (CON/2015/16);
- [opinie](#) w sprawie ram prawnych systemu gwarancji depozytów oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji na rynkach finansowych, odnoszącą się do polskiego projektu ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym (CON/2015/17). W Polsce trwają prace nad projektem *ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji*, która wdroży dyrektywy BRR i DGS. Projekt ustawy jest obecnie w uzgodnieniach międzyresortowych.

⁷ Eurosystem skupuje obligacje skarbowe krajów strefy euro zgodnie z udziałem tych krajów w kluczu kapitałowym EBC.

5. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego

5.1. Raport Europejskich Urzędów Nadzoru w sprawie czynników ryzyka dla systemu finansowego UE

Dnia 5 maja 2015 r. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego (*European Banking Authority, EBA*) opublikował piąty [raport](#) dotyczący czynników ryzyka dla sektora finansowego UE. Raport przygotowywany jest cyklicznie przez Wspólny Komitet Europejskich Urzędów Nadzoru⁸ (*Joint Committee of European Supervisory Authorities*). Według najnowszego raportu w ciągu ostatnich 6 miesięcy nie pojawiły się nowe czynniki ryzyka dla europejskiego systemu finansowego, jednak nasiliły się te do tej pory identyfikowane, czyli:

- słaby wzrost gospodarczy oraz utrzymująca się niska inflacja,
- poszukiwanie przez inwestorów wyższych stóp zwrotu (*search for yield*) z związku z niskimi stopami procentowymi,
- pogarszanie się standardów prowadzenia działalności przez instytucje finansowe (*conduct risk*),
- ryzyko operacyjne związane z infrastrukturą informatyczną oraz cyberprzestępczością.

5.2. Wytyczne w sprawie wskaźników na potrzeby planów naprawy

Dnia 6 maja br. EBA opublikował ostateczne [wytyczne](#) w sprawie minimalnej listy wskaźników ilościowych i jakościowych na potrzeby planów naprawy (*recovery plans*). W dokumencie omówiono wskaźniki, których przekroczenie będzie oznaczało podjęcie działań przewidzianych w planach naprawy. Określono w nim minimalną listę wskaźników pogrupowanych w cztery główne kategorie: kapitał, płynność, rentowność oraz jakość aktywów. Dodatkowe dwie kategorie to: wskaźniki rynkowe oraz makroekonomiczne. Wskaźniki rynkowe i makroekonomiczne mogą zostać pominięte, jeśli dane instytucje uzasadnią, że nie są one istotne z punktu widzenia ich struktury prawnej, profilu ryzyka, wielkości i stopnia złożoności. Wytyczne przewidują również możliwość częściowego wyłączenia przez nadzorcę niektórych firm inwestycyjnych z konieczności zastosowania określonych wskaźników.

5.3. Wytyczne w sprawie kryteriów uruchomienia wczesnej interwencji

Dnia 8 maja br. EBA opublikował ostateczne [wytyczne](#) w sprawie kryteriów, jakie muszą być spełnione, aby możliwe było uruchomienie środków wczesnej interwencji. Dokument określa kryteria oraz okoliczności, których wystąpienie powinno skłonić nadzorcę do użycia środków wczesnej

⁸ Wspólny Komitet odpowiada za koordynację działań Europejskich Urzędów Nadzoru i zapewnienie międzysektorowej spójności nadzoru. W skład Komitetu wchodzi: Europejski Urząd Nadzoru Bankowego (EBA), Europejski Urząd Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (ESMA) oraz Europejski Urząd Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych (EIOPA).

interwencji. Kryteria określone w wytycznych są ściśle związane z wynikami procedury przeglądu i oceny nadzorczej (*supervisory review and evaluation process, SREP*), dlatego powinny być analizowane łącznie z wytycznymi EBA w sprawie wspólnych procedur i metodologii SREP, a także wytycznymi EBA w sprawie okoliczności określających, czy instytucja znajduje się na progu upadłości lub jest nią zagrożona. Wytyczne dopuszczają także możliwość uruchomienia środków wczesnej interwencji na podstawie innych okoliczności, które mogły nie zostać uwzględnione w SREP.

5.4. Raport Europejskich Urzędów Nadzoru w sprawie sekurytyzacji

Dnia 12 maja br. EBA opublikował [raport](#) Wspólnego Komitetu Europejskich Urzędów Nadzoru w sprawie sekurytyzacji. W dokumencie Komitet przedstawił propozycje zmian, które w jego ocenie powinny zostać wzięte pod uwagę podczas dalszych prac nad regulacjami w tym obszarze.

*Raport Wspólnego Komitetu Europejskich Urzędów Nadzoru poświęcony sekurytyzacji przedstawia propozycje zmian, których wprowadzenie należałoby rozważyć w trakcie prac nad regulacjami w tym zakresie. Dotyczą one m.in. zharmonizowania wymogów badania *due diligence*⁹, wystandaryzowania raportów dla inwestorów lub też zagwarantowania inwestorom dostępu do wszelkich danych potrzebnych do przeprowadzenia przez nich własnych testów warunków skrajnych.*

W raporcie podkreślono, że propozycje te nie mogą być wprowadzane w oderwaniu od już obowiązujących regulacji. Komitet zaproponował rozważenie następujących zmian:

- zharmonizowanie wymogów związanych z badaniem *due diligence*,
- dostosowanie wymogów dotyczących ujawnień tak, aby publikowane informacje umożliwiały inwestorom przeprowadzenie badania *due diligence* zgodnie z obowiązującymi ich przepisami,
- wystandaryzowanie raportów dla inwestorów oraz nałożenie obowiązku przechowywania ich w publicznym repozytorium danych, na przykład na stronie internetowej poświęconej instrumentom finansowym będącym wynikiem sekurytyzacji (*structured finance instruments, SFI*),
- zapewnienie wszystkim inwestorom dostępu do danych niezbędnych do przeprowadzania przez nich własnych testów warunków skrajnych,
- zharmonizowanie regulacji dotyczących *due diligence* i ujawnień z wymogami dotyczącymi nadzoru oraz egzekwowania.

⁹ Badanie *due diligence* ma na celu ocenę czynników ryzyka związanych z daną transakcją sekurytyzacyjną, uwzględniającą w szczególności konstrukcję transakcji oraz pulę aktywów, na których jest ona oparta.

5.5. Konsultacje w sprawie standardów technicznych dotyczących wyceny zobowiązań wynikających z instrumentów pochodnych

Dnia 13 maja br. EBA opublikował [dokument konsultacyjny](#) w sprawie regulacyjnych standardów technicznych dotyczących wyceny zobowiązań wynikających z instrumentów pochodnych. Konsultacje potrwać do 13 sierpnia br.

W wytycznych zaproponowano regułę, zgodnie z którą zobowiązania instytucji objętej procesem restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (*resolution*) wynikające z instrumentów pochodnych będą wyceniane jako kwoty likwidacyjne na podstawie kosztów i zysków, jakie mogłyby wystąpić podczas zastępowania kontraktu przez kontrahentów. Jeśli nie dojdzie do zastąpienia kontraktu w wyznaczonym czasie, wówczas organ *resolution* będzie stosował własną metodę wyceny bazującą na danych rynkowych. Organy *resolution* będą stosowały własne metody wyceny również w sytuacji, gdy centralny kontrahent (*central counterparty*, CCP) nie dostarczy kwoty likwidacyjnej zgodnie z ustalonym terminem. Wytyczne określają również okoliczności uprawniające organ *resolution* do wyłączenia kontraktów spod instrumentu konwersji lub umorzenia długu (*bail-in*).

5.6. Wytyczne w sprawie narzędzi *resolution*

Dnia 20 maja br. EBA opublikował zestaw trzech ostatecznych wytycznych dotyczących narzędzi *resolution*.

Pierwszy z [dokumentów](#) zawiera wytyczne związane z instrumentem zbycia działalności. Koncentrują się one na uprawnieniu organu *resolution* do odstąpienia od standardowego procesu sprzedaży instytucji, jeśli mogłoby to zagrozić efektywności instrumentu lub stabilności finansowej. Wytyczne zawierają listę elementów i okoliczności, które organ *resolution* powinien ocenić, aby określić, czy wspomniane zagrożenia istnieją.

Drugi [dokument](#) dotyczy narzędzia wydzielenia aktywów i zawiera wytyczne na temat tego, jakie aktywa mogą zostać przeniesione do instytucji zarządzającej aktywami. W tym celu organy *resolution* powinny dokonać trzyetapowej analizy: ocenić sytuację rynkową dla danych aktywów, ustalić wpływ likwidacji aktywów na rynek oraz przewidzieć efekty, jakie potencjalna likwidacja może mieć na stabilność finansową.

Trzeci z [dokumentów](#) dotyczy usług operacyjnych i infrastruktury, których świadczenia od instytucji objętej *resolution* może wymagać organ *resolution*. Świadczenia takie są niezbędne, aby umożliwić odbiorcy skuteczne prowadzenie przeniesionej na niego działalności. Wytyczne zawierają minimalną listę takich usług i infrastruktury.

5.7. Wytyczne w sprawie sposobu określania, czy instytucja jest na progu upadłości lub jest zagrożona upadłością

Dnia 26 maja br. EBA opublikował [ostateczne wytyczne](#) w sprawie sposobu określania, czy instytucja jest na progu upadłości lub jest zagrożona upadłością. Zgodnie z BRRD ocena zagrożenia upadłością powinna być dokonywana przez nadzorców. Kraje członkowskie mogą dodatkowo przyznać takie kompetencje również organom *resolution*. W wytycznych podkreślono, że niezależnie od organu dokonującego oceny (i związanych z nią procedur) jej kryteria i cele powinny być zbieżne. Bez względu na to, który z organów będzie dokonywał oceny, powinien wziąć pod uwagę pozycję kapitałową i płynnościową instytucji oraz ocenić spełnienie przez nią innych wymagań niezbędnych do utrzymania licencji. Dodatkowo w wytycznych określono odrębne procedury mające ocenić zagrożenie upadłością instytucji dla każdego z organów. W odniesieniu do właściwych organów zapewniono zbieżność tych zasad z procesem przeglądu i oceny nadzorczej (SREP).

5.8. Wytyczne w sprawie składek na fundusze gwarantowania depozytów

Dnia 28 maja br. EBA opublikował [ostateczne wytyczne](#) w sprawie metod obliczania składek na fundusze gwarantowania depozytów oraz [wytyczne](#) w sprawie zobowiązań do zapłaty.

W pierwszym z dokumentów określono metodę obliczania – skorygowanych o ryzyko – składek, jakie instytucje kredytowe muszą wpłacać do funduszy gwarantowania depozytów. Metoda kalkulacji obejmuje zestaw wskaźników określających profil ryzyka instytucji, które dotyczą takich obszarów jak: kapitał, płynność, jakość aktywów, model biznesowy oraz obciążenie aktywów. Stanowią one 75% oceny ryzyka instytucji. Pozostałe 25% określa krajowy system gwarantowania depozytów, który ma możliwość podwyższenia wag poszczególnych wskaźników.

Drugi dokument precyzuje, w jakiej formie bankom zezwala się na utrzymywanie tzw. zobowiązań do zapłaty (które mogą stanowić maksymalnie 30% składki wpłacanej do funduszu gwarantowania depozytów). Określono, że zobowiązania te przyjmują dwie formy: 1) *Payment Commitment Arrangement* formalizujący zobowiązanie, wielkość oraz prawa funduszu gwarantowania depozytów do określonej kwoty, oraz 2) *Financial Collateral Arrangement*, który zapewnia, że zobowiązania te są odpowiednio zabezpieczone przez aktywa niskiego ryzyka, które mogą być wykorzystane do wywiązania się z zobowiązania.

6. Inne

6.1. Misja przeglądowna KE i EBC w Irlandii

Dnia 1 maja 2015 r. opublikowano wspólne [oświadczenie](#) KE i EBC z trzeciej misji przeglądownej w Irlandii w dniach 27 kwietnia – 1 maja br. Przedstawiciele KE i EBC podkreślili, że od zakończenia programu pomocowego w grudniu 2013 r. sytuacja gospodarcza kraju ciągle się poprawia. W 2014 r. wzrost gospodarczy był tu najwyższy w całej UE i wyniósł 4,8%. W pierwszych trzech kwartałach 2014 r. był spowodowany przede wszystkim wzrostem eksportu netto i inwestycji, zaś w czwartym kwartale zwiększyła się konsumpcja prywatna. Prognozuje się, że w latach 2015–2016 wzrost gospodarczy w Irlandii będzie się utrzymywać na poziomie około 3,5% rocznie, przy czym popyt krajowy będzie stopniowo zastępował eksport netto jako główny czynnik wzrostu.

W 2014 r. w Irlandii odnotowano również poprawę stanu finansów publicznych. Wysokość długu publicznego do PKB obniżyła się do 109,7% z 123,2% w 2013 r. Deficyt budżetowy wyniósł 4,1% PKB. Zaktualizowany w kwietniu br. program stabilności, który czeka na ocenę KE, przewiduje wyeliminowanie nadmiernego deficytu w Irlandii do 2018 r. Przedstawiciele KE i EBC zwrócili również uwagę na poprawę sytuacji w sektorze finansowym oraz zróżnicowane tempo wdrażania reform strukturalnych. Ponadto podkreślono potrzebę zredukowania wydatków rządowych na leki, poprawienie efektywności kosztowej w sektorze opieki zdrowotnej oraz obniżenie kosztów usług prawnych. Kolejna misja przeglądowna została zaplanowana na jesień 2015 r.

6.2. Wyniki wyborów parlamentarnych w Wielkiej Brytanii

Dnia 7 maja br. w Wielkiej Brytanii odbyły się wybory powszechne do parlamentu. Najwięcej miejsc w Izbie Gmin uzyskali Konserwatyści (331 miejsc z 650). Drugie miejsce zajęła Partia Pracy (232 miejsca w Izbie). Trzecią partią pod względem ilości uzyskanych miejsc w parlamencie jest Szkocka Partia Narodowa (*Scottish National Party*, SNP, 56 miejsc). Trzecie miejsce SNP jest dużym sukcesem tej partii – w poprzedniej kadencji jej członkowie zajęli jedynie 6 miejsc w niższej izbie parlamentu. Z kolei wynik Partii Pracy, a także Liberalnych Demokratów (którzy uzyskali jedynie 8 miejsc w Izbie Gmin, tym samym uzyskując pozycję czwartej partii w Izbie) nie był dla tych partii zadawalający, a ich liderzy, Ed Miliband i Nick Clegg, podali się do dymisji.

Formalne rozpoczęcie obrad nowego parlamentu odbyło się 27 maja br.

6.3. Szczyt Partnerstwa Wschodniego w Rydze

W dniach 21–22 maja 2015 r. odbył się czwarty [Szczyt Partnerstwa Wschodniego w Rydze](#), w którym wzięli udział przywódcy państw członkowskich UE i Partnerstwa Wschodniego (Armenii, Azerbejdżanu, Białorusi, Gruzji, Mołdawii i Ukrainy), przedstawiciele instytucji UE, Europej-

skiego Banku Inwestycyjnego (EBI) oraz Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju (EBOR). Partnerstwo Wschodnie jest to inicjatywa wspólnotowa, powstała z inspiracji polsko-szwedzkiej, której celem są ustanowienie dobrze współpracującego stowarzyszenia politycznego oraz integracja gospodarcza między UE i ww. państwami partnerskimi zgodnie z europejskimi normami i wartościami. Podczas szczytu uczestnicy przyjęli [wspólną deklarację](#), w której uznano suwerenne europejskie aspiracje krajów partnerskich oraz potwierdzono znaczenie reform prowadzonych w ww. krajach, jak również unijne poparcie dla ich wdrażania. W deklaracji wyrażono również uznanie dla postępującej liberalizacji wizowej (dla obywateli Mołdawii od kwietnia 2014 r. zniesiono obowiązki wizowe). W przypadku Gruzji i Ukrainy data zniesienia wiz dla tych państw nie została wskazana w deklaracji. Ponadto w deklaracji zawarto zobowiązanie UE do udzielania wsparcia dla obrony integralności terytorialnej, niezależności i suwerenności państw partnerskich, oraz zobowiązanie uczestników szczytu do deeskalacji i politycznego rozwiązania kryzysu na Ukrainie.

6.4. Przegląd programu pomocowego na Cyprze

W maju br. zostały opublikowane dwa oświadczenia Trojki w sprawie realizacji programu pomocowego na Cyprze i działań zmierzających do pozytywnego zakończenia kolejnego przeglądu. We wspólnym [oświadczeniu](#) z 8 maja 2015 r. przedstawiciele KE, EBC i MFW poinformowali o wizycie w Nikozji w dniach 28 kwietnia – 8 maja br. Odnotowano znaczący postęp we wdrażaniu programu, w tym poprawę stanu finansów publicznych oraz implementację ważnych reform. W szczególności podkreślono przyjęcie prawa egzekucyjnego (*foreclosure legislation*) i prawa upadłościowego, co znacznie przybliży porozumienie w sprawie pozytywnego zakończenia przeglądu realizacji programu.

W kolejnym [oświadczeniu](#) z 20 maja br. przedstawiciele Trojki poinformowali o roboczym porozumieniu w sprawie pozytywnego zakończenia przeglądu, które wymaga jeszcze formalnej akceptacji MFW i instytucji UE. Ponownie podkreślono, że główne elementy w zakresie prawa egzekucyjnego i prawa upadłościowego zostały przyjęte, co powinno przyczynić się do zmniejszenia poziomu kredytów zagrożonych. Zwrócono także uwagę, że należy podjąć kolejne działania w tym kierunku polegające m.in. na wprowadzaniu przepisów prawnych umożliwiających sprzedaż kredytów bankowych. Jednocześnie wskazano, że rząd Cypru powinien utrzymać obecne tempo wprowadzania reform strukturalnych, w szczególności reform administracji sektora publicznego. Planowa implementacja planu prywatyzacyjnego jest również, zdaniem Trojki, konieczna, aby zwiększyć efektywność gospodarki, przyciągnąć inwestycje oraz zredukować dług publiczny.

Zapowiedzi wydarzeń w czerwcu 2015 r.

Data	Wydarzenie
3 czerwca	posiedzenie Rady Prezesów EBC (z decyzjami w sprawie polityki pieniężnej)
8–11 czerwca	sesja plenarna Parlamentu Europejskiego
16–17 czerwca	posiedzenie Rady Organów Nadzoru Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (EBA)
17 czerwca	posiedzenie Rady Prezesów EBC (bez decyzji w sprawie polityki pieniężnej)
18–19 czerwca	posiedzenie Eurogrupy/Rady Ecofin
18 czerwca	posiedzenie Rady Generalnej Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego (ESRB)
18 czerwca	posiedzenie Rady Ogólnej EBC
24–25 czerwca	posiedzenie Rady Organów Nadzoru Europejskiego Urzędu Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (ESMA)
25–26 czerwca	posiedzenie Rady Europejskiej
29–30 czerwca	posiedzenie Rady Organów Nadzoru Europejskiego Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych (EIOPA)

Autorzy i źródła

Autorzy

Komisja Europejska – Agnieszka Brewka, Maria Majkowska, Małgorzata Potocka, Małgorzata Szcześ

Rada Unii Europejskiej – Agnieszka Brewka, Maria Majkowska, Małgorzata Potocka, Renata Żak

Parlament Europejski – Agnieszka Brewka

Europejski Bank Centralny – Agnieszka Brewka, Anna Górka, Maria Majkowska

Europejski Urząd Nadzoru Bankowego – Magdalena Kozińska, Martyna Migąła

Inne – Małgorzata Potocka, Małgorzata Szcześ, Aleksandra Wesołowska

Zapowiedzi wydarzeń w czerwcu – Maria Majkowska, Martyna Migąła

Redakcja

Maria Majkowska, Wydział Integracji Europejskiej DZ

Źródła

Przegląd opracowano na podstawie informacji dostępnych na stronach internetowych: Komisji Europejskiej, Rady UE, Rady Europejskiej, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Banku Centralnego, Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego oraz Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego, The Financial Times i strony www.parliament.uk

www.nbp.pl

