

**NBP**

Narodowy Bank Polski

Październik 2015 r.

# Przegląd Spraw Europejskich



Październik 2015 r.

---

# Przegląd Spraw Europejskich

Wydział Integracji Europejskiej Departamentu Zagranicznego  
we współpracy z Departamentem Stabilności Finansowej  
Warszawa, 2015 r.

## Najważniejsze w tym miesiącu

- **Publikacja pakietu dokumentów służących pogłębieniu unii gospodarczej i walutowej**  
Zgodnie z przedstawionym 21 października 2015 r. pakietem Komisji Europejskiej (KE) kluczowymi elementami pierwszego etapu pogłębiania unii gospodarczej i walutowej (UGW) są: odnowiony semestr europejski, ulepszony zestaw narzędzi zarządzania gospodarczego, bardziej ujednoczona reprezentacja strefy euro w organizacjach międzynarodowych, a zwłaszcza w Międzynarodowym Funduszu Walutowym (MFW) oraz finalizowanie budowy unii finansowej.  
[więcej w pkt 1.2.](#)
- **KE pozywa sześć państw członkowskich UE w związku z niewdrożeniem BRRD**  
Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej rozpatrzy sprawę skierowaną przez KE przeciwko sześciu krajom członkowskim (w tym Polsce) w związku z brakiem transpozycji dyrektywy w sprawie naprawy oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków (*Bank Recovery and Resolution Directive*, BRRD). Jeśli Trybunał zasądzi karę pieniężną, będzie ona naliczana według stawki dziennej do momentu wdrożenia przez kraj członkowski prawa unijnego.  
[więcej w pkt 1.3.](#)
- **Program prac KE na 2016 r.**  
W opublikowanym 27 października 2015 r. programie prac na 2016 r. Komisja przedstawiła 23 nowe inicjatywy w 10 priorytetowych obszarach. W kwestii pogłębiania UGW w 2016 r. KE planuje prace nad dwiema inicjatywami. Pierwsza z nich ma odnosić się do filaru praw społecznych (*Pillar of Social Rights*) dotyczącego m.in. uzupełnienia braków legislacyjnych ws. polityki społecznej, a także zwiększenia konwergencji funkcjonowania rynku pracy, kwalifikacji zawodowych oraz ochrony społecznej. Druga inicjatywa będzie się składać z wniosku ustawodawczego w sprawie kroków prowadzących do utworzenia europejskiego systemu ubezpieczenia depozytów opartego na systemie „reasekuracji” oraz komunikatu dotyczącego dalszych działań mających na celu dokończenie budowy unii bankowej.  
[więcej w pkt 1.4.](#)

---

# Spis treści

1. Komisja Europejska	5
1.1. Nowa strategia handlowa i inwestycyjna	5
1.2. Publikacja pakietu dokumentów służących pogłębieniu UGW	5
1.3. KE pozywa sześć państw członkowskich UE w związku z niewdrożeniem BRRD	7
1.4. Program prac KE na 2016 r.	8
2. Rada Unii Europejskiej	10
2.1. Posiedzenie Rady Ecofin 6 października	10
3. Rada Europejska	12
3.1. Posiedzenie Rady Europejskiej w sprawie polityki migracyjnej	12
4. Parlament Europejski	14
4.1. Drugie wysłuchanie publiczne przewodniczącej Rady ds. Nadzoru EBC w PE	14
5. Europejski Bank Centralny	15
5.1. Decyzja w sprawie polityki pieniężnej	15
5.2. Przebieg programu skupu aktywów EBC	15
5.3. Publikacja raportu EBC o zmianach strukturalnych sektora finansowego strefy euro	16
5.4. Wyniki wszechstronnej oceny czterech istotnych banków greckich	16
5.5. Opinie EBC na temat projektów krajowych i unijnych regulacji w zakresie bankowości centralnej i rynków finansowych	17
6. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego	18
6.1. Stanowisko w sprawie ujednoczenia definicji bankowo-hipotecznej wartości nieruchomości	18
6.2. Publikacje planów prac na 2016 r.	18
6.3. Konsultacje w sprawie komunikacji pomiędzy organami nadzorującymi instytucje kredytowe a ich biegłymi rewidentami	19
6.4. Podpisanie porozumienia o współpracy z organami nadzoru z krajów Europy Południowo-Wschodniej	19
6.5. Konsultacje w sprawie ujawniania informacji poufnych pozyskanych w procesie <i>resolution</i>	20
7. Inne	21
7.1. Przegląd gospodarki Hiszpanii	21
7.2. Jedenasta runda negocjacji umowy handlowej UE–USA	21
7.3. Publikacja raportu Banku Anglii dotycząca konsekwencji członkostwa Wielkiej Brytanii w UE	22
7.4. Realizacja trzeciego programu pomocowego dla Grecji	23

Zapowiedzi wydarzeń w listopadzie 2015 r.	24
Autorzy i źródła	25

# 1. Komisja Europejska

## 1.1. Nowa strategia handlowa i inwestycyjna

KE przedstawiła 14 października 2015 r. nową [strategię](#) handlową i inwestycyjną pt. *Handel z korzyścią dla wszystkich: W kierunku bardziej odpowiedzialnej polityki handlowej i inwestycyjnej*. Powyższa strategia może przyczynić się do tworzenia wzrostu gospodarczego i nowych miejsc pracy w Europie oraz spowodować, że europejska polityka handlowa stanie się bardziej efektywna, przejrzysta i przyjazna zarówno dla przedsiębiorstw, jak i konsumentów. Nowa strategia KE zakłada, że unijna polityka handlowa będzie oparta na trzech filarach: skuteczności (uwzględnienie w polityce handlowej UE aktualnych wyzwań oddziałujących na gospodarkę europejską, takich jak m.in. usługi i handel cyfrowy), przejrzystości (publikacja kluczowych tekstów negocjacyjnych dotyczących wszelkich negocjacji handlowych) oraz wartości europejskich (promowanie i uwzględnianie w unijnych umowach handlowych zasad dotyczących zrównoważonego rozwoju, praw człowieka, sprawiedliwego i etycznego handlu oraz walki z korupcją).

## 1.2. Publikacja pakietu dokumentów służących pogłębieniu UGW

Opublikowany przez Komisję 21 października br. pakiet dokumentów ma służyć osiągnięciu postępów w realizacji pierwszego etapu pogłębiania UGW, zgodnie z [raportem](#) pt. *Dokończenie budowy europejskiej Unii Gospodarczej i Walutowej* z czerwca br. (tzw. raportem pięciu przewodniczących<sup>1</sup>).

W skład pakietu wchodzi:

- [Komunikat KE](#) w sprawie działań na rzecz dokończenia budowy unii gospodarczej i walutowej;
- [Propozycja zalecenia](#) Rady UE w sprawie utworzenia krajowych rad ds. konkurencyjności w strefie euro;
- [Decyzja KE](#) ustanawiająca niezależną doradcą Europejską Radę Fiskalną;
- [Projekt decyzji](#) Rady UE określającej działania mające na celu stopniowe ustanowienie jednolitej reprezentacji strefy euro w MFW;
- [Komunikat KE](#) Plan działania dla tworzenia spójniejszej zewnętrznej reprezentacji strefy euro na forach międzynarodowych.

---

<sup>1</sup> Autorem raportu jest przewodniczący KE Jean-Claude Juncker, we współpracy z przewodniczącym Rady Europejskiej Donaldem Tuskiem, przewodniczącym Eurogrupy Jeroenem Dijsselbloemem, przewodniczącym Parlamentu Europejskiego Martinem Schulzem oraz prezesem Europejskiego Banku Centralnego Mario Draghim. Więcej na temat raportu w „Przeglądzie Spraw Europejskich” z czerwca br.

---

*Zgodnie z przedstawionym 21 października pakietem KE kluczowymi elementami pierwszego etapu pogłębiania UGW są: odnowiony semestr europejski, ulepszony zestaw narzędzi zarządzania gospodarczego, bardziej ujednolicona reprezentacja strefy euro w organizacjach międzynarodowych, a zwłaszcza w MFW, oraz finalizowanie budowy unii finansowej.*

---

Najważniejsze postanowienia pakietu dotyczą:

▪ **zmian w semestrze europejskim**

W szczególności KE zaproponowała: lepsze odzwierciedlenie zaleceń (*country-specific recommendations*) dla strefy euro jako całości w zaleceniach skierowanych do poszczególnych jej członków dzięki publikacji zaleceń dla strefy euro na początku semestru europejskiego, położenie większego nacisku na zatrudnienie i kwestie społeczne, wspieranie konwergencji poprzez analizę porównawczą (*benchmarking*) i wdrażanie najlepszych praktyk, bardziej ukierunkowane wsparcie reform poprzez fundusze europejskie dzięki tzw. warunkowości makroekonomicznej.

▪ **ulepszeń narzędzi zarządzania gospodarczego**

Propozycje KE w tym zakresie dotyczą m.in. uproszczenia unijnych zasad fiskalnych oraz wzmocnienia procedury nierównowag makroekonomicznych. Komisja zaproponowała Radzie powołanie **krajowych rad ds. konkurencyjności**, które miałyby dostarczać niezależną wiedzę ekspercką na temat konkurencyjności gospodarki oraz planowanych i prowadzonych reform. Ponadto Komisja **ustanowiła Europejską Radę Fiskalną**, której zadaniem będzie doradzanie Komisji w wykonywaniu jej funkcji nadzorca budżetowego w odniesieniu do strefy euro.

▪ **ustanowienia, najpóźniej do 2025 r., jednolitej reprezentacji zewnętrznej w MFW**

Zgodnie z propozycją Komisji docelowo w ramach jednolitej reprezentacji: w Radzie Gubernatorów poglądy strefy euro przedstawiałby przewodniczący Eurogrupy, w Międzynarodowym Komitecie Walutowym i Finansowym (*International Monetary and Financial Committee*) strefę euro reprezentowałby przewodniczący Eurogrupy, w Radzie Wykonawczej MFW – dyrektor wykonawczy (lub dyrektorzy wykonawczy) grupy państw strefy euro – po ustanowieniu konstytuanty (lub kilku konstytuant) strefy euro.

▪ **budowy unii finansowej**

W szczególności propozycje KE odnosiły się do dokończenia budowy unii bankowej poprzez: zapewnienie pełnego wdrożenia unijnych przepisów dotyczących restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (*resolution*), tj. transpozycji dyrektywy BRR oraz ratyfikację umowy międzyrządowej o przekazywaniu i uwspólnianiu składek na rzecz jednolitego funduszu *resolution* (IGA), a także zapewnienie transpozycji dyrektywy w sprawie systemów gwarantowania depozytów (DGSD); szybkie osiągnięcie porozumienia w sprawie skutecznego mechanizmu



finansowania pomostowego; przedstawienie przez KE do końca 2015 r. wniosku ustawodawczego dotyczącego ustanowienia wspólnego europejskiego systemu gwarantowania depozytów (*European Deposit Insurance Scheme*)<sup>2</sup>; dalsze ograniczanie ryzyka i zapewnienie równych warunków działania w sektorze bankowym oraz zapobieganie niekorzystnym sprzężeniom zwrotnym między bankami a sytuacją finansów publicznych.

Zadania realizowane w ramach pierwszego etapu pogłębiania UGW należy rozpatrywać jako niezbędne kroki umożliwiające przejście w 2017 r. do drugiego etapu tego procesu, w którym od państw strefy euro wymagane byłoby oddanie dodatkowej części suwerenności na rzecz instytucji unijnych oraz wykazanie się większą solidarnością. Przejście do drugiego etapu byłoby poprzedzone przedstawieniem wiosną 2017 r. białej księgi, która zostałaby przygotowana przez KE we współpracy z przewodniczącymi innych instytucji UE.

### **1.3. KE pozywa sześć państw członkowskich UE w związku z niewdrożeniem BRRD**

KE skierowała do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej [skargę](#) przeciwko Czechom, Holandii, Luksemburgowi, Polsce, Rumunii i Szwecji w związku z brakiem transpozycji dyrektywy BRR. Termin na wdrożenie tych przepisów do prawa krajowego upłynął 31 grudnia 2014 r. Dyrektywa BRR ma zwiększyć bezpieczeństwo i stabilność sektora finansowego po ostatnim kryzysie finansowym i jest zasadniczym elementem nowych ram regulacyjnych. Według zapisów BRRD do pokrycia strat banku jako pierwsi zobowiązani będą udziałowcy i obligatariusze banku, a nawet znaczący deponenci, dopiero potem w proces restrukturyzacji lub uporządkowanej likwidacji zaangażowane zostaną środki publiczne.

Dnia 28 maja 2015 r. Komisja przesłała 11 państwom członkowskim UE uzasadnione opinie (*reasoned opinions*) i wezwała te kraje do transpozycji wspomnianej dyrektywy. Ze względu na fakt, iż w sześciu państwach członkowskich UE nadal nie dokonano pełnej transpozycji nowych przepisów, Komisja zdecydowała się pozwać je do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej. Wnosząc sprawę do Trybunału, KE wnioskuje o nałożenie na państwa członkowskie kar pieniężnych w stawce dziennej, które będą naliczane do chwili dokonania transpozycji przepisów unijnych. Wysokość kar uzależniona jest od zdolności płatniczych oraz czasu trwania i wagi uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, a o ich zasądzeniu zadecyduje Trybunał.

---

*Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej rozpatrzy sprawę skierowaną przez KE przeciwko sześciu krajom członkowskim (w tym Polsce) w związku z brakiem transpozycji dyrektywy BRR. Jeśli Trybunał zasądzi karę pieniężną, będzie ona*

---

<sup>2</sup> KE zapowiedziała publikację propozycji legislacyjnej w tej sprawie na 24 listopada br.



*naliczana według stawki dziennej do momentu wdrożenia przez kraj członkowski prawa unijnego.*

---

Polska odpowiedziała na wystosowaną przez KE uzasadnioną opinię dotyczącą braku transpozycji dyrektywy BRR, przedstawiając zarówno postępy w pracach legislacyjnych nad przepisami implementującymi dyrektywę<sup>3</sup>, jak i podkreślając krytyczne stanowisko w sprawie terminu implementacji BRRD, który zdaniem strony polskiej był zbyt krótki i nierealistyczny.

#### **1.4. Program prac KE na 2016 r.**

W opublikowanym 27 października br. [programie prac](#) na 2016 r. KE przedstawiła 23 nowe inicjatywy w 10 priorytetowych obszarach. Wśród nich znalazły się m.in. inicjatywy dotyczące lepszego zarządzania migracjami i granicami, wdrożenie jednolitego rynku cyfrowego, działania na rzecz zrównoważonej przyszłości Europy oraz przepisy wdrażające unię energetyczną, europejski program na rzecz nowych umiejętności, pakiet dotyczący przedsiębiorstw oraz plan działania w zakresie VAT.

Zgodnie z komunikatem KE pierwszeństwo będą miały zmiany legislacyjne, które mogą mieć bezpośredni wpływ m.in. na zatrudnienie i wzrost gospodarczy. W kwestii pogłębiania UGW Komisja planuje prace nad dwiema inicjatywami. Pierwsza z nich ma odnosić się do filaru praw socjalnych (*Pillar of Social Rights*) dotyczącego m.in. uzupełnienia braków legislacyjnych ws. polityki społecznej, a także zwiększenia konwergencji funkcjonowania rynków pracy, kwalifikacji zawodowych oraz ochrony socjalnej. Druga inicjatywa będzie się składać z wniosku ustawodawczego w sprawie kroków prowadzących do utworzenia europejskiego systemu ubezpieczenia depozytów opartego na systemie „reasekuracji”, a także z komunikatu dotyczącego dalszych działań mających dokończyć budowę unii bankowej. W 2016 r. w ramach semestru europejskiego większy nacisk zostanie położony m.in. na sytuację gospodarczą i fiskalną w strefie euro jako całości, sytuację na rynku pracy w państwach członkowskich oraz usuwanie wewnętrznych barier dla inwestycji. Aby przygotować przejście z pierwszego do drugiego etapu pogłębiania UGW, którego elementem będzie przedstawienie wiosną 2017 r. białej księgi, Komisja planuje przeprowadzić szeroko zakrojone konsultacje i debatę na forum UE. W białej księdze zostanie również uwzględniony wkład analityczny grupy ekspertów wysokiego szczebla, która ma być utworzona wiosną 2016 r. Priorytetem na 2016 r. pozostaną również negocjacje transatlantyckiego partnerstwa w dziedzinie handlu i inwestycji pomiędzy UE i Stanami Zjednoczonymi (*Transatlantic Trade and Investment Partnership*, TTIP). Ponadto KE zamierza wycofać lub zmienić 20 bieżących wniosków (m.in. propozycję dyrektywy Rady ws. wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania korporacyjnego) oraz przeprowadzić 40 działań dotyczących przeglądu jakości istniejącego prawodawstwa UE.

---

<sup>3</sup> W Polsce trwają prace nad projektem ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji, która wdroży dyrektywy BRR i DGS.

---

*W opublikowanym 27 października 2015 r. programie prac na 2016 r. Komisja przedstawiła 23 nowe inicjatywy w 10 priorytetowych obszarach. W kwestii pogłębiania UGW w 2016 r. Komisja planuje prace nad dwiema inicjatywami. Pierwsza z nich ma odnosić się do filaru praw socjalnych (Pillar of Social Rights) dotyczącego m.in. uzupełnienia braków legislacyjnych ws. polityki społecznej, a także zwiększenia konwergencji funkcjonowania rynków pracy, kwalifikacji zawodowych oraz ochrony socjalnej. Druga inicjatywa będzie się składać z wniosku ustawodawczego w sprawie kroków prowadzących do utworzenia europejskiego systemu ubezpieczenia depozytów opartego na systemie „reasekuracji” oraz komunikatu dotyczącego dalszych działań mających dokończyć budowę unii bankowej.*

---

Roczny program prac KE uwzględnia wyniki dialogu KE z PE i Radą, który został zapoczątkowany listem intencyjnym, przedstawionym 9 września br. przez przewodniczącego i pierwszego wiceprzewodniczącego KE po ogłoszeniu orędzia o stanie UE. W komunikacie Komisja podkreśliła, że normą powinno stać się sprawne współdziałanie Rady i PE w przypadku najpilniejszych decyzji, tak jak to miało miejsce po przedstawieniu przez KE propozycji ws. Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych. KE wskazuje, że pilnej implementacji będzie wymagać m.in. unia rynków kapitałowych, a w szczególności uzgodnienie przedstawionej przez KE propozycji ws. sekurytyzacji oraz planowanych wniosków dotyczących prospektu emisyjnego oraz kapitału podwyższonego ryzyka.

## 2. Rada Unii Europejskiej

### 2.1. Posiedzenie Rady Ecofin 6 października

Najważniejsze kwestie omawiane podczas posiedzenia:

- Osiągnięto polityczne porozumienie dotyczące projektu dyrektywy zmieniającej dyrektywę w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania<sup>4</sup>, opublikowanego przez Komisję 18 marca 2015 r. Celem nowelizacji jest zacieśnienie współpracy pomiędzy państwami członkowskimi w zakresie wydawanych przez nie indywidualnych interpretacji prawa podatkowego o znaczeniu transgranicznym. Dyrektywa nałoży na państwa członkowskie obowiązek automatycznej wymiany informacji o uprzednich porozumieniach cenowych. Do przechowywania wymienianych informacji Komisja utworzy bezpieczną, centralną bazę danych. Dostęp do niej będą mieć wszystkie państwa członkowskie, a Komisja – tylko w stopniu potrzebnym do monitorowania prawidłowego wykonania dyrektywy. Dyrektywa ma zostać formalnie przyjęta na następnym posiedzeniu Rady. Nowe przepisy mają obowiązywać od 1 stycznia 2017 r.
- Ministrowie dyskutowali także o komunikacie Komisji *Plan działania na rzecz budowy unii rynków kapitałowych*, opublikowanym 30 września br<sup>5</sup>. Obecna Prezydencja podkreśliła, że prace techniczne nad projektem rozporządzenia w sprawie prostej, przejrzystej i wystandaryzowanej sekurytyzacji (opublikowanym wraz z komunikatem), będącym jednym z najważniejszych elementów planu, rozpoczną się 7 października br.
- Poruszono także kwestię elastyczności paktu stabilności i wzrostu. Celem Rady jest osiągnięcie wspólnego stanowiska w sprawie interpretacji niektórych zasad paktu, na podstawie propozycji Komisji z komunikatu z 13 stycznia br<sup>6</sup>. Po wypracowaniu wspólnego stanowiska w Radzie zaktualizowany zostanie kodeks postępowania (*code of conduct*) dotyczący implementacji paktu.
- Podczas posiedzenia podsumowano również postępy we wdrażaniu unii bankowej. Z danych udostępnionych po posiedzeniu Rady ECOFIN wynika, że w szesnastu państwach członkowskich UE w pełni wdrożono BRRD<sup>7</sup>, a pięć pozostałych krajów UE dokonało częściowej transpozycji dyrektywy. Dziesięć państw członkowskich Unii implementowało natomiast dyrektywę DGS<sup>8</sup>, a w czterech kolejnych krajach UE dokonano częściowej transpozycji dyrektywy). Podsumowano również prace w zakresie finansowania pomostowego dla jednolitego funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (*Single*

---

<sup>4</sup> Dyrektywa 2011/16/UE.

<sup>5</sup> Więcej na ten temat w „Przeglądzie Spraw Europejskich” z września br.

<sup>6</sup> Więcej na ten temat w „Przeglądzie Spraw Europejskich” ze stycznia br.

<sup>7</sup> Termin przewidziany na transpozycję BRRD minął 31 grudnia 2014 r.

<sup>8</sup> Termin przewidziany na transpozycję DGSD minął 3 lipca br.

*Resolution Fund, SRF*). By SRF mógł rozpocząć swoją działalność z dniem 1 stycznia 2016 r., konieczna jest ratyfikacja IGA przez państwa sygnatariuszy, uczestniczące w jednolitym mechanizmie nadzorczym (*Single Supervisory Mechanism, SSM*) i jednolitym mechanizmie restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków (*Single Resolution Mechanism, SRM*), które reprezentują co najmniej 90% łącznej wagi głosów w Radzie UE wszystkich państw członkowskich uczestniczących w SSM i SRM<sup>9</sup>. Z informacji przekazanych przez KE na dzień 1 października br. wynika, że procedurę ratyfikacji IGA zakończyło jedynie 8 państw członkowskich uczestniczących w SSM/SRM.

---

<sup>9</sup> Art. 11 ust. 2 IGA.

## 3. Rada Europejska

### 3.1. Posiedzenie Rady Europejskiej w sprawie polityki migracyjnej

Szefowie państw i rządów spotkali się 15 października 2015 r. w Brukseli, żeby ocenić dotychczasowe działania<sup>10</sup> podjęte w odpowiedzi na kryzys migracyjny w Europie. Przed posiedzeniem Rady Europejskiej Komisja przedstawiła [komunikat](#) opisujący dotychczasową realizację działań priorytetowych w ramach europejskiego programu w zakresie migracji. W dokumencie przedstawiono postępy w zakresie środków operacyjnych, zobowiązań budżetowych i działań zmierzających do wdrożenia prawa UE w związku z kryzysem migracyjnym.

W swoich [konkluzjach](#) Rada wskazała także dalsze kierunki działań państw członkowskich i instytucji unijnych w zakresie polityki migracyjnej:

- **współpraca z krajami trzecimi w celu zahamowania napływu**  
KE pracuje wspólnie z Turcją nad planem działania, który ma przyspieszyć realizację harmonogramu liberalizacji reżimu wizowego względem wszystkich uczestniczących państw członkowskich i wykonanie umowy o readmisji. Rada zapowiedziała ocenę postępu prac nad układem z Turcją na wiosnę 2016 r. Zadeklarowano także, że polityka migracyjna będzie jednym z tematów dyskusji w trakcie szczytu przywódców europejskich i afrykańskich w Valletcie 11–12 listopada br.
- **wzmacnianie ochrony zewnętrznych granic UE (na podstawie dorobku Schengen)**  
Rada zdecydowała o dalszych pracach nad stopniowym ustanowieniem zintegrowanego systemu zarządzania granicami zewnętrznymi. Stwierdzono również, że należy wzmocnić mandat Europejskiej Agencji Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich (Fronteks) w zakresie rozmieszczania zespołów szybkiej interwencji na granicy we współpracy z odpowiednimi państwami członkowskimi.
- **odpowiedź na napływ uchodźców do Europy i egzekwowanie powrotów**  
Przywódcy zapoznali się ze stanem prac, dzięki którym do końca listopada w Grecji i we Włoszech powinno zacząć działać jedenaście punktów szybkiej rejestracji migrantów tzw. hotspotów. Oznacza to konieczność zapewnienia większej liczby zasobów kadrowych i finansowych Fronteksowi i Europejskiemu Urzędowi Wsparcia w dziedzinie Azylu. Należy przyspieszyć wdrażanie tzw. dyrektywy powrotowej<sup>11</sup> wśród państw członkowskich oraz poszerzyć mandat Fronteksu w kwestii powrotów uchodźców do krajów pochodzenia.

---

<sup>10</sup> Więcej na ten temat w sierpniowo-wrześniowym „Przeglądzie Spraw Europejskich”.

<sup>11</sup> Dyrektywa PEi Rady 2008/115/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich.

Obok tematu polityki migracyjnej szefowie państw i rządów dyskutowali w Brukseli m.in. o sytuacji w Syrii i Libii, negocjacjach z Wielką Brytanią przed zaplanowanym referendum w sprawie warunków członkostwa tego kraju w UE oraz o reformie UGW.

## 4. Parlament Europejski

### 4.1. Drugie wysłuchanie publiczne przewodniczącej Rady ds. Nadzoru EBC w PE

Danièle Nouy, przewodnicząca Rady ds. Nadzoru EBC, wzięła udział w drugim publicznym [wysłuchaniu](#) w Parlamencie Europejskim (PE) przed Komisją ds. Gospodarczych i Monetarnych 19 października 2015 r. Wśród głównych tematów poruszonych w trakcie wystąpienia znalazły się:

- **obecna sytuacja w sektorze bankowym**

Przewodnicząca Rady ds. Nadzoru wskazała na główne wyzwania stojące przed bankami, tj. ich niską rentowność i utrzymujące się w bilansach banków ekspozycje zagrożone;

- **kluczowe projekty i decyzje Rady ds. Nadzoru EBC**

Przewodnicząca Danièle Nouy przedstawiła postęp prac nad procesem przeglądu i oceny nadzorczej (*Supervisory Review and Evaluation Process*), a także prowadzone przez EBC działania dotyczące identyfikacji opcji narodowych (*options and national discretions*) zawartych w pakiecie regulacji dotyczących wymogów kapitałowych (*Capital Requirements Regulation, CRR/ Capital Requirements Directive IV, CRDIV*) oraz aktach delegowanych i wykonawczych KE (planowane jest przeprowadzenie w listopadzie br. publicznych konsultacji dotyczących projektu rozporządzenia oraz wytycznych EBC w tym zakresie). Przewodnicząca Rady ds. Nadzoru poinformowała ponadto o prowadzonej wszechstronnej ocenie 9 banków oraz planowanym w 2016 r. teście warunków skrajnych Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (*European Banking Authority, EBA*) dla całej UE.



## 5. Europejski Bank Centralny

### 5.1. Decyzja w sprawie polityki pieniężnej

Na posiedzeniu Rady Prezesów 22 października 2015 r. podjęto decyzję o pozostawieniu bez zmian podstawowych stóp procentowych w strefie euro. Stopy procentowe EBC od września 2014 r. wynoszą:

- 0,05% – stopa procentowa podstawowych operacji refinansujących,
- 0,30% – stopa kredytu w banku centralnym,
- -0,20% – stopa depozytu w banku centralnym na koniec dnia.

Podczas [konferencji prasowej](#) prezes EBC Mario Draghi zasygnalizował możliwość zweryfikowania na grudniowym posiedzeniu Rady Prezesów stopnia akomodacyjności polityki pieniężnej, gdyż będą wtedy dostępne nowe projekcje makroekonomiczne ekspertów Eurosystemu. Zaznaczył również, że jeśli utrzymanie odpowiedniej akomodacyjności monetarnej będzie tego wymagać, Rada Prezesów może, i jest gotowa, zareagować z użyciem wszystkich instrumentów, jakie ma do dyspozycji w ramach swojego mandatu (oznacza to, że do końca września 2016 r. będą w pełni realizowane miesięczne zakupy aktywów na kwotę 60 mld euro, a w razie potrzeby – tzn. do momentu kiedy nie nastąpi trwale dostosowanie ścieżki inflacyjnej odpowiadającej celowi inflacyjnemu poniżej 2% w średnim okresie – również dłużej).

W odniesieniu do wzrostu gospodarczego w strefie euro najnowsze wskaźniki ankietowe wskazują ogólnie na wzrost realnego PKB w III kw. (z uwagi na wpływ popytu wewnętrznego oraz eksportu netto). Według Eurostatu roczna inflacja HICP w strefie euro we wrześniu 2015 r. wyniosła -0,1%, wobec 0,1% w sierpniu (zmiana w porównaniu z poprzednim miesiącem wynika przede wszystkim z dalszego obniżania się cen energii). Dynamika akcji kredytowej nadal się poprawia. Roczna stopa wzrostu kredytów dla przedsiębiorstw, skorygowana o sprzedaż i sekurytyzację, zwiększyła się z 0,3% w lipcu do 0,4% w sierpniu; natomiast dla gospodarstw domowych wzrosła odpowiednio z 0,9% do 1,0%.

### 5.2. Przebieg programu skupu aktywów EBC

Eurosystem w związku z wdrożonymi programami [dokonał](#), według stanu na 23 października br., skupu aktywów o wartości:

- 128 mld 133 mln euro – w ramach trzeciego programu skupu obligacji zabezpieczonych (CBPP3),
- 14 mld 665 mln euro – w ramach programu skupu papierów wartościowych zabezpieczonych aktywami (ABSPP),

- 383 mld 70 mln euro – w ramach programu skupu papierów wartościowych wyemitowanych przez sektor publiczny (PSPP).

### 5.3. Publikacja raportu EBC o zmianach strukturalnych sektora finansowego strefy euro

W [raporcie](#) opublikowanym 29 października br. EBC prezentuje zmiany strukturalne sektora finansowego w strefie euro. Przedmiotem analizy są nie tylko zmiany strukturalne w sektorze bankowym, ale również na rynku innych pośredników finansowych, ze szczególnym uwzględnieniem towarzystw ubezpieczeniowych i funduszy emerytalnych oraz równoległego sektora bankowego tzw. *shadow-banking*. Okres badań nie jest jednolity: dla sektora bankowego obejmuje lata 2008-2014, natomiast w rozdziałach poświęconych innym pośrednikom finansowym i równoległemu sektorowi bankowemu nacisk został położony na dokładne zdefiniowanie zjawisk, a przedstawione zmiany dotyczą roku 2014.

Raport ilustruje postępującą w 2014 r. konsolidację systemu bankowego strefy euro. Liczba instytucji kredytowych nadal spada: z 6774 w 2008 r i 6054 w 2013 r. do 5614 w 2014 r (choć redukcja może być częściowo wytłumaczona poprzez zmianę klasyfikacji instytucji kredytowych w obszarze strefy euro). Łączna wartość aktywów sektora bankowego strefy euro ukształtowała się na poziomie 28,1 bln euro. Autorzy raportu zaobserwowali, że towarzystwa ubezpieczeniowe i fundusze emerytalne dostosowują się pod względem struktury do środowiska niskich stóp procentowych. W raporcie podkreślono również, że równoległy sektor bankowy powiększa się głównie za sprawą poszerzającego się rynku funduszy inwestycyjnych.

### 5.4. Wyniki wszechstronnej oceny czterech istotnych banków greckich

Dnia 31 października br. EBC opublikował [wyniki](#) wszechstronnej oceny 4 istotnych banków greckich. Ocena wykazała niedobory kapitałowe w wysokości 4,4 mld euro w scenariuszu bazowym oraz 14,4 mld euro w scenariuszu szokowym. Badanie EBC obejmowało:

- ocenę jakości aktywów (*asset quality review, AQR*) na dzień 30 czerwca br., która stanowiła punkt wyjścia do testów warunków skrajnych. W ramach AQR banki zostały zobowiązane do utrzymywania minimalnego wymogu kapitałowego wskaźnika kapitału podstawowego Tier 1 (*Common Equity Tier 1 capital ratio*) na poziomie 9,5%. Wynikiem AQR była korekta wartości aktywów na poziomie 9,2 mld euro.
- testy warunków skrajnych dla okresu od 30 czerwca br. do 31 grudnia 2017 r. Minimalny wymóg kapitałowy wskaźnika kapitału podstawowego Tier 1 dla scenariusza bazowego ustalono na poziomie 9,5%, a dla scenariusza szokowego na poziomie 8%.

Wszechstronną ocenę przeprowadzono w celu oszacowania potrzeb kapitałowych poszczególnych banków w ramach trzeciego programu pomocowego dla Grecji. Ocena została przeprowadzona na podstawie decyzji podjętej podczas szczytu strefy euro 12 lipca br. oraz porozumienia (*Memorandum of Understanding*) z 19 sierpnia br. zawartego pomiędzy KE występującą w imieniu Europejskiego Mechanizmu Stabilności (*European Stability Mechanism, ESM*), rządem Grecji i Bankiem Grecji. Banki zostały zobowiązane do przedstawienia EBC planów kapitałowych w terminie do 6 listopada br.

### **5.5. Opinie EBC na temat projektów krajowych i unijnych regulacji w zakresie bankowości centralnej i rynków finansowych**

W ramach konsultacji projektów krajowych oraz unijnych aktów prawnych EBC opublikował w październiku [opinie](#):

- do włoskiej ustawy w sprawie działań naprawczych oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych (CON/2015/35),
- do czeskiej ustawy w sprawie centralnego rejestru rachunków bankowych (CON/2015/36),
- do cypryjskiej ustawy w sprawie regulacji dotyczących leasingu finansowego i działalności firm leasingowych (CON/2015/37),
- do węgierskiej ustawy w sprawie wstępnej oceny spełnienia warunków zastosowania restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych (CON/2015/38),
- do węgierskiej ustawy o wskaźnikach rezerwy obowiązkowej (CON/2015/39),
- do irlandzkiej ustawy w sprawie systemu gwarancji depozytów (CON/2015/40),
- do włoskiej ustawy w sprawie zmian w ustawie o Banca d'Italia (CON/2015/41).

## 6. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego

### 6.1. Stanowisko w sprawie ujednoczenia definicji bankowo-hipotecznej wartości nieruchomości

W opublikowanym 5 października 2015 r. [dokumencie](#) EBA przedstawił swoje stanowisko dotyczące ujednoczenia definicji bankowo-hipotecznej wartości nieruchomości. Zgodnie z rozporządzeniem ws. wymogów kapitałowych (CRR) pod pojęciem tym rozumie się długoterminową wartość nieruchomości określoną w drodze ostrożnej wyceny. Odniesienia do bankowo-hipotecznej wartości nieruchomości występują w kilku obszarach rozporządzenia, dotyczących m. in. wymogów kapitałowych, ograniczania ryzyka kredytowego, wymogów dotyczących dużych ekspozycji, a także pośrednio kryteriów kwalifikowania obligacji zabezpieczonych do preferencyjnych wag ryzyka.

Zgodnie z art. 124 przywołanego rozporządzenia EBA zobowiązany jest przygotować projekt standardów technicznych w sprawie ujednoczenia surowych kryteriów oceny bankowo-hipotecznej wartości nieruchomości. W swoim stanowisku EBA zwraca uwagę, że zastosowanie ujednoczonej definicji może mieć negatywny wpływ na stabilność rynku obligacji zabezpieczonych w UE. EBA wskazuje przede wszystkim, że zmiana wyceny nieruchomości będących zabezpieczeniem może wpłynąć na obliczanie wymogu kapitałowego na tym rynku. Zdaniem EBA zakres obowiązywania ujednoczonej definicji powinien zostać ograniczony i dlatego EBA zwraca się do Komisji o wyłączenie obligacji zabezpieczonych spod zakresu obowiązywania definicji oraz doprecyzowanie mandatu EBA w zakresie wydania standardów technicznych w tej sprawie. EBA zaznacza, że do tego czasu nie będzie mógł przygotować projektów tych standardów.

### 6.2. Publikacje planów prac na 2016 r.

W październiku br. plany prac na 2016 r. opublikował zarówno Wspólny Komitet Europejskich Urzędów Nadzoru<sup>12</sup> (*Joint Committee of European Supervisory Authorities*) jak i EBA. Komitet w dalszym ciągu [planuje](#) koncentrować się na zagadnieniach związanych z ochroną konsumentów oraz międzysektorową analizą czynników ryzyka w europejskim systemie finansowym. Europejskie Urzędy Nadzoru będą kontynuować współpracę nad kluczowymi projektami regulacyjnymi, dotyczącymi w szczególności: detalicznych produktów zbiorowego inwestowania i ubezpieczeniowych produktów inwestycyjnych (*packaged retail and insurance-based investment products*), przeciwdziałania praniu pieniędzy, konglomeratów finansowych oraz sekurytyzacji.

---

<sup>12</sup> Wspólny Komitet odpowiada za koordynację działań Europejskich Urzędów Nadzoru (ESAs) i zapewnienie międzysektorowej spójności nadzoru. W skład Komitetu wchodzi: EBA, Europejski Urząd Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (ESMA) oraz Europejski Urząd Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych (EIOPA).

W swoim [planie prac](#) EBA przedstawił 8 strategicznych obszarów prac w 2016 r. Obejmują one m.in.: wspólny zestaw regulacji dla sektora finansowego w UE (*single rulebook*), kwestie związane z restrukturyzacją i uporządkowaną likwidacją (*resolution*), uwspólnienie praktyk nadzorczych oraz analizę czynników ryzyka dla systemu bankowego w UE. W 2016 r. EBA przeprowadzi w szczególności ogólnoeuropejskie testy warunków skrajnych sektora bankowego. Urząd będzie prowadził również prace związane z ochroną konsumentów, innowacjami finansowymi oraz systemami płatniczymi. W [planie na lata 2016–2018](#) EBA podkreśla, że duża część jego zadań związanych z przygotowaniem projektów standardów technicznych i wytycznych powinna zostać sfinalizowana do końca 2016 r. Dlatego też w kolejnych latach działania Urzędu będą koncentrować się w większym stopniu na budowaniu wspólnej europejskiej kultury nadzoru oraz spójnych praktyk nadzorczych.

### **6.3. Konsultacje w sprawie komunikacji pomiędzy organami nadzorującymi instytucje kredytowe a ich biegłymi rewidentami**

W opublikowanym 21 października br. [dokumencie konsultacyjnym](#) EBA przedstawił projekt wytycznych dotyczących komunikacji pomiędzy organami nadzorującymi instytucje kredytowe a ich biegłymi rewidentami. Zdaniem EBA właściwa komunikacja pomiędzy tymi podmiotami powinna przyczynić się do poprawy stabilności oraz bezpieczeństwa systemu bankowego. Ujednoczenie różnych praktyk w tym zakresie zapewni wszystkim instytucjom kredytowym równe warunki działalności. Opublikowane wytyczne dotyczą m.in.: zakresu wymienianych informacji, formy, w jakiej odbywa się komunikacja, częstotliwości wymiany informacji oraz osób biorących udział w tym procesie. Konsultacje potrwać do 21 stycznia 2016 r.

### **6.4. Podpisanie porozumienia o współpracy z organami nadzoru z krajów Europy Południowo-Wschodniej**

Dnia 23 października br. EBA podpisał [porozumienie](#) z organami nadzoru z 6 państw Europy Południowo-Wschodniej, ustanawiając tym samym forum współpracy nadzorczej oraz wymiany informacji. Sygnatariuszami porozumienia są nadzorcy z: Federacji Bośni i Hercegowiny, Republiki Serbskiej, Republiki Macedonii, Czarnogóry, Republiki Serbii oraz Albanii. Porozumienie zostało wypracowane pod auspicjami Inicjatywy Wiedeńskiej. Podpisanie dokumentu miało miejsce w obecności Marka Belki, Przewodniczącego Komitetu Sterującego Inicjatywy Wiedeńskiej.

W ramach porozumienia EBA będzie informować nadzorców z wymienionych krajów o postępach w tworzeniu *single rulebook* oraz konwergencji praktyk nadzorczych. EBA zobowiązał się również umożliwić ich pracownikom udział w organizowanych przez siebie szkoleniach. Z kolei przedstawiciele organów nadzoru wyrazili zgodę na przekazywanie EBA danych dotyczących ich systemów bankowych, które wykorzystywane będą przez Urząd do analizy ryzyk. Porozumienie nie jest dokumentem prawnie wiążącym, jednak nadzorcy zobowiązali się do dostosowywania swoich standardów nadzorczych i rozwiązań instytucjonalnych do przepisów unijnych.

## 6.5. Konsultacje w sprawie ujawniania informacji poufnych pozyskanych w procesie *resolution*

W opublikowanym 27 października br. [dokumencie konsultacyjnym](#) EBA przedstawia kryteria, jakie powinny być brane pod uwagę przy ujawnianiu informacji poufnych pozyskanych w procesie *resolution*. Konsultacje potrwać do 27 stycznia 2016 r.

Zgodnie z dyrektywą BRR informacje poufne pozyskane w procesie *resolution* mogą być ujawniane jedynie w formie skrótowej lub zbiorczej, która uniemożliwia zidentyfikowanie poszczególnych instytucji lub podmiotów. Przedstawiony przez EBA projekt wytycznych wprowadza 3 kryteria, które powinny być brane pod uwagę przy podejmowaniu decyzji o udostępnianiu takich informacji. Są to:

- **liczba instytucji** – co do zasady ujawnienie informacji poufnych w formie skrótowej lub zbiorczej powinno dotyczyć co najmniej trzech instytucji. W wyjątkowych przypadkach może dotyczyć mniejszej liczby podmiotów, ale tylko jeśli pozostałe dwa kryteria zostaną spełnione w sposób uniemożliwiający zidentyfikowanie poszczególnych instytucji;
- **cechy szczególne** – przy ujawnianiu informacji poufnych nie powinno odwoływać się do żadnych cech, właściwości czy danych, które mogłyby umożliwić identyfikację konkretnych podmiotów;
- **okoliczności ujawnienia** – nie powinno się dokonywać ujawnienia informacji poufnych, jeżeli okoliczności towarzyszące temu ujawnieniu (sposób i moment ujawnienia, liczba i cechy adresatów itp.) stwarzają możliwość zidentyfikowania instytucji, których te informacje dotyczą.

## 7. Inne

### 7.1. Przegląd gospodarki Hiszpanii

Komisja Europejska i EBC zaprezentowały wyniki czwartej misji przeglądowej gospodarki Hiszpanii w ramach *Post-Programme Surveillance*. Przedstawiciele KE, EBC i ESM odwiedzili Madryt w dniach 5–8 października 2015 r. We wspólnym [oświadczeniu](#) opublikowanym 12 października br. eksperci ocenili sytuację makroekonomiczną Hiszpanii, postęp we wdrażaniu reform strukturalnych oraz zmiany w sektorze finansowym.

Ożywienie gospodarcze w Hiszpanii umocniło się w pierwszej połowie br., z tempem przyrostu PKB powyżej średniej unijnej. Przeprowadzone reformy strukturalne i rekapitalizacja banków przyczyniły się do stabilizacji sektora finansowego oraz obniżenia premii za ryzyko. Zdaniem ekspertów Hiszpania powinna kontynuować zaplanowane reformy i skonsolidować działania w obszarze finansów publicznych oraz rynku pracy. Kolejna misja przeglądowa odbędzie się wiosną przyszłego roku.

KE wydała tego samego dnia opinię na temat projektu budżetu Hiszpanii na 2016 r. Komisja zaleciła Hiszpanii korektę projektu, ponieważ jej zdaniem prognozy wzrostu gospodarczego w 2016 r., na których hiszpański rząd oparł swoje wyliczenia, wydają się zbyt optymistyczne. Według przewidywań KE w tym roku Hiszpania odnotuje deficyt na poziomie 4,5% PKB, w 2016 r. zaś – 3,5% PKB. Oznacza to, że kraj ten nie wywiąże się w przyszłym roku ze zobowiązania dotyczącego redukcji deficytu poniżej 3% PKB, zgodnie z unijnym paktem stabilności i wzrostu.

### 7.2. Jedenasta runda negocjacji umowy handlowej UE–USA

Kolejna runda rozmów w sprawie TTIP odbyła się w Miami na Florydzie w dniach 19–23 października br. Przedmiotem rozmów były m.in. kwestie dostępu do rynku, współpracy regulacyjnej oraz większej zbieżności regulacyjnej w wybranych sektorach przemysłu.

W trakcie [jedenastej rundy](#) negocjacji – w kwestii dostępu do rynku – strony wymieniły się zweryfikowanymi propozycjami dotyczącymi przyszłych taryf celnych. Zostały także przekazane stanowiska co do reguł pochodzenia towarów przemysłowych. Negocjatorzy uzgodnili, że w lutym 2016 r. UE i USA przedstawią wstępne propozycje dotyczące dostępu do rynku zamówień publicznych. W odniesieniu do współpracy regulacyjnej strony wyraziły gotowość do osiągnięcia porozumienia w sprawie dobrych praktyk regulacyjnych, które będzie się opierało na dwóch podstawowych zasadach: (1) ochrona obywateli pozostanie na niezmiennym poziomie lub ulegnie poprawie, (2) porozumienie nie będzie miało wpływu na prowadzoną politykę publiczną, w tym na regulacje dotyczące bezpieczeństwa żywności oraz poufności danych osobowych. W trakcie roz-



mów negocjacyjnych przedyskutowano ponadto możliwości osiągnięcia większej zbieżności regulacji obowiązujących w dziewięciu sektorach przemysłu (motoryzacyjnym, farmaceutycznym, wyrobów medycznych, kosmetycznym, inżynieryjnym, odzieżowym, chemicznym, środków ochrony roślin oraz technologii informacyjnych i komunikacyjnych). Na obecnym etapie strony zmagają się do ustalenia dla poszczególnych sektorów konkretnych celów negocjacyjnych, które mogłyby zostać osiągnięte w trakcie kilku kolejnych miesięcy rozmów.

Podobnie jak przy poprzednich rundach negocjacyjnych, po zakończeniu rozmów zorganizowano spotkania negocjatorów z przedstawicielami organizacji pozarządowych, grup konsumentów, związków i organizacji zawodowych, stowarzyszeń przedsiębiorców oraz pozostałych organizacji społeczeństwa obywatelskiego. Celem tych spotkań było przekazanie informacji o aktualnym stanie negocjacji, a także zebranie opinii ww. środowisk na szczegółowe tematy będące przedmiotem rozmów.

### **7.3. Publikacja raportu Banku Anglii dotycząca konsekwencji członkostwa Wielkiej Brytanii w UE**

Celem opublikowanego przez Bank Anglii 21 października br. [raportu](#) jest pokazanie wpływu, jaki ma członkostwo Wielkiej Brytanii w UE na realizację statutowych celów Banku Anglii, którymi są: utrzymanie stabilnych cen (obecnie cel inflacyjny definiowany jest jako 2% CPI rok do roku) oraz zapewnienie stabilności finansowej.

Zgodnie z raportem, członkostwo w UE wpływa trojako na cele Banku Anglii:

- Poprzez wpływ na otwartość brytyjskiej gospodarki członkostwo w UE wzmacnia rozwój gospodarczy. Bardziej rozwinięta gospodarka jest z kolei bardziej odporna na szoki, może rozwijać się szybciej, bez generowania presji inflacyjnej i zagrożeń dla stabilności finansowej, i zapewniać bardziej efektywną konkurencję.
- Jednocześnie zwiększona otwartość gospodarcza i finansowa oznacza, że gospodarka Wielkiej Brytanii jest bardziej narażona na szoki zewnętrzne. Pogłębianie integracji w UE, a zwłaszcza w strefie euro w ostatnich latach, może być źródłem nowych wyzwań dla stabilności gospodarczej i finansowej w Wielkiej Brytanii.
- Regulacje UE kształtują narzędzia polityki finansowej Wielkiej Brytanii, w tym w odniesieniu do stabilności finansowej. Powinny być one wystarczająco elastyczne i efektywne, tak aby Wielka Brytania mogła radzić sobie z konsekwencjami potencjalnych szoków globalnych i krajowych.

W raporcie podkreślono, że dalsza integracja strefy euro jest konieczna. Jednocześnie wspólna waluta wymaga większego podziału ryzyka pomiędzy państwami uczestniczącymi niż wspólny rynek. W związku z tym konieczne jest zdefiniowanie jasnych zasad, które umożliwiłyby zabezpieczenie interesów państw członkowskich UE spoza strefy euro. Dzięki takim zasadom członkostwo

Wielkiej Brytanii w UE będzie miało pozytywny wpływ na realizację celów statutowych Banku Anglii.

#### 7.4. Realizacja trzeciego programu pomocowego dla Grecji

Podczas posiedzenia Eurogrupy w dniu 5 października br. [dyskutowano](#) o sposobie wdrażania trzeciego programu pomocowego dla Grecji<sup>13</sup>. Ministrowie finansów strefy euro zatwierdzili działania, których podjęła się Grecja w ramach realizacji kluczowych założeń porozumienia pomiędzy rządem w Atenach a instytucjami unijnymi (KE i EBC) i MFW. W rezultacie przekazano Grecji 2 mld euro z ESM, których wypłata uzależniona była od postępów w realizacji postanowień ww. porozumienia. Kwota ta stanowi część wartej 3 mld euro raty pomocy, której nie wypłacono dotychczas z przewidzianej w programie pierwszej transzy pomocy (26 mld euro)<sup>14</sup>. Ponadto członkowie Eurogrupy zaapelowali do Grecji o jak najszybsze porozumienie się z instytucjami unijnymi i MFW co do dalszych działań, których realizacja pozwoli na przekazanie Grecji 1 mld euro, stanowiącego ostatnią ratę pomocy przewidzianej w pierwszej transzy programu.

Wypłata drugiej puli środków ma się rozpocząć po zakończeniu pierwszego przeglądu programu (nie później niż 15 listopada br.). Przekazanie tej kwoty uzależnione jest też od zakończenia przeglądu jakości aktywów i testów warunków skrajnych, a także od stopnia wdrożenia działań mających zapewnić stabilność finansową.

Jednocześnie, w związku z dokonaniem przez Grecję spłaty płatności na rzecz MFW, Rada Dyrektorów Europejskiego Instrumentu Stabilności Finansowej (EFSF) [zdecydowała](#) 6 października br. o zniesieniu zastrzeżenia praw (*reservation of rights*) w zakresie pożyczki EFSF dla Grecji. EFSF zrzekł się prawa do żądania natychmiastowej spłaty podstawowej kwoty pożyczki wraz z odsetkami, którą to możliwość wprowadzono 3 lipca br. w związku z nieuregulowaniem przez Grecję bieżących zobowiązań wobec MFW. EFSF zaznaczył jednakże, że pozostawia sobie prawo do podjęcia ewentualnych działań w tym zakresie w późniejszym terminie w zależności od rozwoju sytuacji w Grecji.

---

<sup>13</sup> Porozumienie pomiędzy władzami Grecji a instytucjami unijnymi (KE i EBC) oraz MFW w sprawie trzeciego programu pomocowego dla Grecji osiągnięto podczas posiedzenia Eurogrupy 14 sierpnia br. Więcej na ten temat w sierpniowo-wrześniowym „Przeglądzie Spraw Europejskich”.

<sup>14</sup> Pierwsza transza w wysokości 26 mld euro miała zostać przekazana w dwóch ratach. Kwota w wysokości 10 mld euro została udostępniona natychmiast na oddzielnym koncie w ESM na pokrycie ewentualnych kosztów związanych z dokapitalizowaniem banków i procesem *resolution*, natomiast kwota w wysokości 16 mld euro miała zostać wypłacona w kilku ratach (13 mld euro przekazano 20 sierpnia br., zaś następna bądź kilka następnych transz miało być przekazywanych jesienią w zależności od postępów Grecji we wdrożeniu kluczowych założeń porozumienia).

## Zapowiedzi wydarzeń w listopadzie 2015 r.

Data	Wydarzenie
5 listopada	posiedzenie Rady Organów Nadzoru Europejskiego Urzędu Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (ESMA)
10 listopada	Posiedzenie Rady ECOFIN
11 listopada	sesja plenarna Parlamentu Europejskiego
23–26 listopada	sesja plenarna Parlamentu Europejskiego

## Autorzy i źródła

### Autorzy

**Komisja Europejska** – Maria Majkowska, Małgorzata Potocka, Małgorzata Siemaszko, Małgorzata Szcześ, Honorata Wyganowska, Renata Żak

**Rada Unii Europejskiej** – Małgorzata Potocka, Maria Majkowska

**Rada Europejska** – Magdalena Gąsior

**Parlament Europejski** – Małgorzata Siemaszko

**Europejski Bank Centralny** – Magdalena Gąsior, Anna Górską, Honorata Wyganowska, Małgorzata Siemaszko

**Europejski Urząd Nadzoru Bankowego** – Martyna Migąła

**Inne** – Magdalena Gąsior, Maria Majkowska, Małgorzata Potocka, Renata Żak

**Zapowiedzi wydarzeń w listopadzie** – Magdalena Gąsior, Martyna Migąła

### Redakcja

Magdalena Gąsior, Wydział Integracji Europejskiej DZ

### Źródła

Przegląd opracowano na podstawie informacji dostępnych na stronach internetowych: Komisji Europejskiej, Rady UE, Rady Europejskiej, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Banku Centralnego, Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego oraz Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego.

---

[www.nbp.pl](http://www.nbp.pl)

