

NBP

Narodowy Bank Polski

Styczeń 2017 r.

Przegląd Spraw Europejskich



Styczeń 2017 r.

Przegląd Spraw Europejskich

Wydział Integracji Europejskiej Departamentu Zagranicznego
we współpracy z Departamentem Stabilności Finansowej
Warszawa, 2017 r.

Najważniejsze w tym miesiącu

- **Prezydencja Malty w Radzie Unii Europejskiej**

Z początkiem bieżącego roku Malta rozpoczęła sześciomiesięczną prezydencję w Radzie Unii Europejskiej (Radzie). Za swoje priorytety Malta uznała rozwiązywanie problemów migracyjnych, rozwój jednolitego rynku, zwiększanie bezpieczeństwa, a także walkę z wykluczeniem społecznym, rozwijanie globalnej strategii Unii Europejskiej (UE) w odniesieniu do krajów sąsiadujących oraz zacieśnianie współpracy w ramach sektora morskiego. Po Malcie prezydencję w Radzie obejmą kolejno: Estonia, Bułgaria i Austria.

[więcej w pkt 3.1.](#)

- **Posiedzenie Rady Ecofin 27 stycznia 2017 r.**

W trakcie posiedzenia Rady Ecofin ministrowie finansów państw UE zapoznali się z propozycją KE dotyczącą tymczasowego wprowadzenia tzw. ogólnego mechanizmu odwrotnego obciążenia podatkiem VAT. W ramach semestru europejskiego Rada przyjęła konkluzje w sprawie *Rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2017 r.* i *Raportu mechanizmu ostrzegawczego na 2017 r.* oraz zaakceptowała treść projektu zaleceń dotyczących polityki gospodarczej strefy euro.

[więcej w pkt 3.2.](#)

- **Orzeczenie Sądu Najwyższego Wielkiej Brytanii w sprawie uprawnień brytyjskiego rządu do notyfikowania zamiaru wyjścia tego kraju z UE**

Zgodnie z orzeczeniem Sądu Najwyższego Wielkiej Brytanii, notyfikacja Radzie Europejskiej zamiaru wyjścia Wielkiej Brytanii z UE przez brytyjski rząd wymaga zgody brytyjskiego parlamentu.

[więcej w pkt 7.3.](#)

Spis treści

1. Komisja Europejska	4
1.1. Rozpoczęcie konsultacji publicznych w związku z planowanym śródkresowym przeglądem <i>Planu działania na rzecz budowy unii rynków kapitałowych</i>	4
2. Eurogrupa	5
2.1. Posiedzenie Eurogrupy 26 stycznia 2017 r.	5
3. Rada Unii Europejskiej	6
3.1. Prezydencja Malty w Radzie Unii Europejskiej	6
3.2. Posiedzenie Rady Ecofin 27 stycznia 2017 r.	7
4. Parlament Europejski	9
4.1. Nowy przewodniczący Parlamentu Europejskiego	9
5. Europejski Bank Centralny	10
5.1. Wyniki styczniowego badania akcji kredytowej banków strefy euro	10
5.2. Decyzje w sprawie polityki pieniężnej	10
5.3. Szczegóły dotyczące zakupów w ramach APP	11
5.4. Komunikat w sprawie liczby fałszywych banknotów euro wycofanych z obiegu w drugim półroczu 2016 r.	11
5.5. Przebieg programu skupu aktywów	12
6. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego	13
6.1. Raport w sprawie nakładania się wymogów CRR oraz EMIR wobec kontrahentów centralnych	13
7. Inne	14
7.1. Publikacja finalnego raportu Grupy Wysokiego Szczebla do spraw Zasobów Własnych	14
7.2. Przemówienie Premier Wielkiej Brytanii na temat warunków wystąpienia kraju z UE i przyszłych relacji między Wielką Brytanią i UE	15
7.3. Orzeczenie Sądu Najwyższego Wielkiej Brytanii w sprawie uprawnień brytyjskiego rządu do notyfikowania zamiaru wyjścia z UE	16
7.4. Podsumowanie prac Jednolitej Rady do spraw Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji w 2016 r.	16
Zapowiedzi wydarzeń w lutym 2017 r.	18
Wykaz skrótów	19
Autorzy i źródła	22

1. Komisja Europejska

1.1. Rozpoczęcie konsultacji publicznych w związku z planowanym śródkresowym przeglądem *Planu działania na rzecz budowy unii rynków kapitałowych*

W dniu 20 stycznia 2017 r. rozpoczęły się 8-tygodniowe [konsultacje](#) publiczne dotyczące *Planu działania na rzecz budowy unii rynków kapitałowych*. Konsultacje są prowadzone w ramach śródkresowego przeglądu planu. Ich celem jest zebranie przez Komisję Europejską (KE) informacji na temat działań, zapisanych w planie, podjętych do tej pory oraz na temat ewentualnych działań uzupełniających, które należałoby wdrożyć w celu budowy unii rynków kapitałowych. Propozycje KE wynikające z przeglądu mają zostać opublikowane w czerwcu br.

2. Eurogrupa

2.1. Posiedzenie Eurogrupy 26 stycznia 2017 r.

Podczas [posiedzenia](#) Eurogrupy 26 stycznia 2017 r. ministrowie przeanalizowali dotychczasowy etap drugiej weryfikacji programu dostosowań gospodarczych w Grecji. Omówili [zatwierdzenie](#) przez Radę Zarządzającą Europejskiego Mechanizmu Stabilności (European Stability Mechanism, ESM) oraz Radę Zarządzającą Europejskiego Instrumentu Stabilności Finansowej 20 stycznia 2017 r. zasad, zgodnie z którymi ma zostać wdrożony pakiet krótkoterminowych środków ołożadłużeniowych dla Grecji. Celem pakietu jest zrównoważenie greckiego długu publicznego, co w efekcie pomoże rządowi greckiemu odzyskać pełny dostęp do rynku. Według szacunków ESM pełne wdrożenie zatwierdzonych środków pozwoli na obniżenie wskaźnika zadłużenia Grecji względem PKB kraju o dwadzieścia pkt proc. do 2060 r.

3. Rada Unii Europejskiej

3.1. Prezydencja Malty w Radzie Unii Europejskiej

Dnia 1 stycznia 2017 r. Malta objęła sześciomiesięczne przewodnictwo w Radzie, będąc ostatnim z trzech państw (po Holandii i Słowacji) ściśle ze sobą współpracujących przez 18 miesięcy w ramach tzw. trio prezydencji. Od lipca br. do grudnia 2018 r. prezydencję sprawować będą, w ramach trio, kolejno, Estonia, Bułgaria i Austria.

Z początkiem bieżącego roku Malta rozpoczęła sześciomiesięczną prezydencję w Radzie. Za swoje priorytety Malta uznała rozwiązywanie problemów migracyjnych, rozwój jednolitego rynku, zwiększanie bezpieczeństwa, a także walkę z wykluczeniem społecznym, rozwijanie globalnej strategii UE w odniesieniu do krajów sąsiadujących oraz zacieśnianie współpracy w ramach sektora morskiego. Po Malcie prezydencję w Radzie obejmie kolejno: Estonia, Bułgaria i Austria.

Priorytety maltańskiej prezydencji zostały ujęte w sześciu blokach tematycznych, które dotyczą kolejno: migracji, jednolitego rynku, bezpieczeństwa, włączenia społecznego, sąsiedztwa Europy oraz sektora morskiego. W szczególności Malta chce się skupić na:

- wzmocnieniu i usprawnieniu Wspólnego Europejskiego Systemu Azylowego (*Common European Asylum System*, CEAS) oraz doprecyzowaniu rozporządzenia dublińskiego w kwestii odpowiedzialności państw członkowskich co do rozpatrywania wniosków azylowych oraz sprawiedliwego rozlokowania uchodźców pomiędzy krajami;
- udoskonaleniu i zawarciu obecnie negocjowanych umów w ramach jednolitego rynku związanych m.in. z opłatami roamingowymi, dyskryminacją konsumentów dokonujących zakupów za granicą (*geoblocking*), zwiększeniem dostępu do źródeł finansowania dla małych i średnich przedsiębiorstw w ramach unii rynków kapitałowych czy pobudzaniem inwestycji prywatnych;
- walce z terroryzmem poprzez: zacieśnianie międzynarodowej współpracy w zakresie wymiany informacji, dalsze przeciwdziałanie finansowaniu terroryzmu i praniu pieniędzy, lepsze zarządzanie zewnętrznymi granicami UE;
- zwiększeniu udziału kobiet w rynku pracy, również na stanowiskach kierowniczych spółek notowanych na giełdach, organizacji konferencji o wykluczeniu społecznym;
- rozwijaniu globalnej strategii UE na rzecz stabilizacji sytuacji geopolitycznej państw sąsiadujących, w szczególności Libii, Izraela, Palestyny, Tunezji, Syrii oraz Ukrainy;
- poprawianiu współpracy w zakresie międzynarodowego zarządzania oceanami i uruchomieniu inicjatywy dotyczącej współpracy krajów zachodniej części basenu Morza Śródziemnego (*The Western Mediterranean Sea Basin Initiative*).

3.2. Posiedzenie Rady Ecofin 27 stycznia 2017 r.

- **Propozycja wprowadzenia tzw. ogólnego mechanizmu odwrotnego obciążenia podatkiem VAT**

Rada zajęła się propozycją KE dotyczącą tymczasowego wprowadzenia tzw. ogólnego mechanizmu odwrotnego obciążenia podatkiem VAT (*generalised reversed charge mechanism, GRCM*). Zastosowanie mechanizmu przez dane państwo członkowskie miałyby być dobrowolne i dotyczyć krajowych dostaw towarów i usług, których wartość przekracza 10 tys. euro.

W trakcie posiedzenia Rady Ecofin ministrowie finansów państw UE zapoznali się z propozycją KE dotyczącą tymczasowego wprowadzenia tzw. ogólnego mechanizmu odwrotnego obciążenia podatkiem VAT. W ramach semestru europejskiego Rada przyjęła konkluzje w sprawie Rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2017 r. i Raportu mechanizmu ostrzegawczego na 2017 r. oraz zaakceptowała treść projektu zaleceń dotyczących polityki gospodarczej strefy euro.

Propozycja znalazła się w projekcie [dyrektywy](#) z grudnia 2016 r. zmieniającej dyrektywę w sprawie wspólnego systemu podatku VAT. Dotyczy możliwości odejścia od jednej z ogólnych zasad określonych w dyrektywie, jaką jest zasada płatności częściowej (polegająca na tym, że każdy ze sprzedawców w łańcuchu transakcji powinien zapłacić podatek od „swojej wartości dodanej”). W ramach GRCM całkowity VAT płaciłby do urzędu skarbowego ostatni podatnik VAT w łańcuchu transakcji, po sprzedaży danego produktu czy usługi ostatecznym konsumentom. Zaproprowany mechanizm byłby rozwiązaniem tymczasowym, obowiązującym do momentu wypracowania i wdrożenia nowego unijnego systemu VAT, zgodnie z *Planem działania w sprawie VAT*¹ z kwietnia 2016 r. (projekt zakłada, że dyrektywa miałaby być stosowana do 30 września 2022 r.).

¹ Więcej na temat *Planu działania w sprawie VAT* w „Przeglądzie Spraw Europejskich” z kwietnia 2016 r.

- **Semestr europejski**

W ramach semestru europejskiego Rada przyjęła konkluzje dotyczące [Rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2017 r.](#) i konkluzje na temat [Raportu mechanizmu ostrzegawczego na 2017 r.](#) Ministrowie zaakceptowali także treść [projektu zaleceń](#) dotyczących polityki gospodarczej strefy euro (ostateczne przyjęcie dokumentu nastąpi po jego zaakceptowaniu przez Radę Europejską w marcu br.)².

² Więcej na temat *Rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2017 r.*, *Raportu mechanizmu ostrzegawczego na 2017 r.* i zaleceń dla strefy euro w „Przeglądzie Spraw Europejskich” z listopada 2016 r.

4. Parlament Europejski

4.1. Nowy przewodniczący Parlamentu Europejskiego

Włoch Antonio Tajani, kandydat centroprawicowej Europejskiej Partii Ludowej, został 17 stycznia br. [nowym przewodniczącym](#) Parlamentu Europejskiego (PE). Zwyciężył w czwartej turze wyborów większością 351 głosów. Jego kontrkandydat, Gianni Pittella, reprezentujący Postępowy Sojusz Socjalistów i Demokratów uzyskał poparcie 282 parlamentarzystów. Tajani zastąpi na stanowisku przewodniczącego niemieckiego socjalistę Martina Schulza.

Antonio Tajani zajmuje stanowiska w instytucjach UE od 23 lat. W latach 1994–2008 zasiadał w PE z ramienia Europejskiej Partii Ludowej. W latach 2008–2014 sprawował funkcję wiceprzewodniczącego KE. Jednocześnie w latach 2008–2010 odpowiadał w KE za transport, a w latach 2010–2014 za przemysł i przedsiębiorczość. W 2014 r. został ponownie europoseł, sprawując funkcję jednego z wiceprzewodniczących PE. Politycznie od 1994 r. związany jest z Silvio Berlusconiem. Był jego rzecznikiem prasowym, kiedy ten sprawował urząd premiera oraz współtworzył z nim partię *Forza Italia*.

5. Europejski Bank Centralny

5.1. Wyniki styczniowego badania akcji kredytowej banków strefy euro

EBC [opublikował](#) 17 stycznia 2017 r. wyniki styczniowego badania akcji kredytowej banków strefy euro (*euro area bank lending survey*, BLS), które dotyczy zmian w polityce kredytowej banków w czwartym kwartale 2016 r. i oczekiwań co do pierwszego kwartału 2017 r. Badanie zostało przeprowadzone między 7 a 27 grudnia 2016 r. Uczestniczyło w nim 139 banków; 37% spośród nich zadeklarowało udział w przeprowadzonej w grudniu trzeciej operacji drugiej serii ukierunkowanych dłuższych operacji refinansujących (*targeted long term refinancing operations II*, TLTRO 2).

Zgodnie z oczekiwaniami kryteria udzielania kredytów dla przedsiębiorstw uległy zacieśnieniu po raz pierwszy od czwartego kwartału 2013 r. (3%³ w porównaniu z 0% w poprzednim badaniu). Powodem zacieśnienia była obniżona skłonność banków do podejmowania ryzyka, którą w szczególności widać było w Holandii. Warunki udzielania kredytów dla gospodarstw domowych pozostały w dużej mierze niezmienione. Banki oczekują łagodzenia warunków dla wszystkich kategorii kredytów w pierwszym kwartale br.: zarówno w odniesieniu do kredytów dla przedsiębiorstw, kredytów mieszkaniowych, jak i konsumenckich.

Ostatni kwartał 2016 r. przyniósł dalszy wzrost popytu na kredyty wśród wszystkich kategorii kredytów. W przypadku sektora przedsiębiorstw odbyło się to głównie z powodu utrzymujących się niskich stóp procentowych, fuzji i przejęć oraz lepszych możliwości refinansowania długu. Do wzrostu popytu na kredyty wśród gospodarstw domowych również przyczyniły się niskie stopy procentowe, korzystne perspektywy wzrostu cen na rynku nieruchomości oraz poprawy wskaźników zaufania konsumentów.

5.2. Decyzje w sprawie polityki pieniężnej

Podczas [posiedzenia](#) 19 stycznia br. Rada Prezesów EBC podjęła decyzję o pozostawieniu stóp procentowych na niezmienionym poziomie. Wynoszą one odpowiednio:

- 0,00% - stopa procentowa podstawowych operacji refinansujących,
- 0,25% - stopa kredytu w banku centralnym,
- -0,40% - stopa depozytu w banku centralnym na koniec dnia.

W czasie [konferencji](#) prasowej wskazano, że Rada Prezesów oczekuje, że podstawowe stopy procentowe EBC w długim okresie pozostaną na obecnym lub niższym poziomie. Mario Draghi po-

³ Różnica wartości procentowej banków w badanej próbie, które zaostrzyły warunki kredytowania i wartości procentowej banków, które je złagodziły.

twierdził również, że program skupu aktywów (*asset purchase programme*, APP) będzie prowadzony do końca marca 2017 r. w wysokości 80 mld euro miesięcznie, a od kwietnia do grudnia 2017 r. (lub w razie potrzeby dłużej) w wysokości 60 mld euro miesięcznie. Równoległe z przeprowadzaniem APP będzie realizowany program reinwestowania spłat kapitału z tytułu zapadających papierów wartościowych. Rada zastrzega sobie możliwość zwiększenia wolumenu miesięcznych zakupów lub wydłużenia programu w razie pogorszenia perspektyw lub warunków finansowych.

5.3. Szczegóły dotyczące zakupów w ramach APP

Podczas posiedzenia 19 stycznia br. Rada Prezesów EBC podjęła [decyzje](#) dotyczące zakupu aktywów o rentowności poniżej stopy depozytowej (*deposit facility rate*, DFR) w ramach programu APP. Zdecydowano, że tego typu zakupy nie będą prowadzone w ramach trzeciej serii programu zakupu obligacji zabezpieczonych (*covered bond purchase programme 3*, CBPP3), programu skupu papierów wartościowych zabezpieczonych aktywami (*asset-backed securities purchase programme*, ABSPP) oraz programu skupu aktywów sektora przedsiębiorstw (*corporate sector purchase programme*, CSPP). W przypadku programu skupu aktywów sektora publicznego (*public sector purchase programme*, PSPP) tego typu zakupy będą dopuszczane, jednak pierwszeństwo będą miały aktywa o rentowności wyższej niż stopa depozytowa EBC. Wolumen skupu aktywów poniżej DFR będzie się różnił pomiędzy jurysdykcjami. Będzie on również zmienny w czasie, w zależności od zmian rynkowych stóp procentowych i ich relacji do DFR.

5.4. Komunikat w sprawie liczby fałszywych banknotów euro wycofanych z obiegu w drugim półroczu 2016 r.

EBC 27 stycznia br. wydał [komunikat](#) w sprawie liczby fałszywych banknotów euro wycofanych z obiegu w drugiej połowie 2016 r. W badanym okresie wycofano z obiegu ok. 353 tys. ujawnionych falsyfikatów banknotów euro (najczęściej fałszowane nominały to 20 i 50 euro), nieznacznie więcej w porównaniu z pierwszą połową 2016 r. (331 tys.), ale o 20,7% mniej niż w drugiej połowie 2015 r. (445 tys.). Odnosząc powyższe dane do rosnącej liczby wszystkich banknotów euro w obiegu (w drugim półroczu 2016 r. ponad 19 mld), EBC ocenia, że skala fałszerstw jest niska, co jest efektem działań na rzecz ulepszania zabezpieczeń banknotów euro przed sfałszowaniem, jak również stale prowadzonej kampanii informacyjnej skierowanej do ludności. W informacji przeznaczonej dla użytkowników wskazuje się na trzy aspekty zabezpieczenia banknotów, pozwalające na samodzielne zweryfikowanie i stwierdzenie ich autentyczności, tj. efekt dotykowy, świetlny oraz kątowy. W razie jakichkolwiek wątpliwości EBC zaleca niezwłoczny kontakt z policją, bankiem centralnym bądź innym bankiem.

5.5. Przebieg programu skupu aktywów

W związku z wdrożonymi programami Eurosystem [skupił aktywa](#) o wartości (według stanu na 20 stycznia 2017 r.):

- 56 mld 886 mln euro – w ramach programu skupu aktywów sektora przedsiębiorstw (CSPP);
- 1 bln 303 mld 58 mln euro – w ramach skupu papierów wartościowych wyemitowanych przez sektor publiczny (PSPP);
- 22 mld 983 mln euro – w ramach programu skupu papierów wartościowych zabezpieczonych aktywami (ABSPP);
- 207 mld 456 mln euro – w ramach trzeciego programu skupu obligacji zabezpieczonych (CBPP3).

6. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego

6.1. Raport w sprawie nakładania się wymogów CRR oraz EMIR wobec kontrahentów centralnych

W opublikowanym 18 stycznia 2017 r. wspólnym [raporcie](#) Europejski Urząd Nadzoru Bankowego (European Banking Authority, EBA) oraz Europejski Urząd Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (European Securities and Markets Authority, ESMA) przedstawiają analizę nakładania się wymogów ostrożnościowych wobec kontrahentów centralnych (*central counterparties, CCP*), co wynika z przepisów dwóch regulacji: w sprawie wymogów kapitałowych (*Capital Requirement Regulation, CRR*) oraz w sprawie instrumentów pochodnych będących przedmiotem obrotu poza rynkiem regulowanym, kontrahentów centralnych i repozytoriów transakcji (*European Market Infrastructure Regulation, EMIR*). Przygotowanie raportu (zgodnie z art. 515 CRR) ma na celu uniknięcie powielania wymogów dotyczących transakcji pochodnych, w szczególności w odniesieniu do instytucji działających jako CCP, i tym samym uniknięcie zwiększonego ryzyka regulacyjnego oraz wyższych kosztów monitorowania przez właściwe organy.

Analizy EBA oraz ESMA dotyczyły następujących obszarów: 1) wymogi kapitałowe dla CCP posiadających licencję bankową; 2) wymogi w zakresie dźwigni oraz płynności; 3) wymogi dla dużych ekspozycji; 4) różnice w stosowaniu okresu ryzyka w związku z uzupełnieniem zabezpieczenia; 5) ekspozycje klienta wobec uczestników rozliczających. Według EBA oraz ESMA w celu uniknięcia powielania wymogów przepisy CRR powinny zostać doprecyzowane w następujący sposób:

- wymogi CRR dotyczące ryzyka kredytowego, ryzyka kredytowego kontrahenta oraz ryzyka rynkowego nie powinny być stosowane do ekspozycji, które są zabezpieczone odpowiednimi zasobami finansowymi zgodnie z przepisami EMIR (art. 41–44),
- wymogi CRR w zakresie funduszy własnych nie powinny być stosowane do ekspozycji wobec kontrahenta centralnego, z którym zostało zawarte uzgodnienie interoperacyjne zgodnie z przepisami EMIR (art. 51–54).

7. Inne

7.1. Publikacja finalnego raportu Grupy Wysokiego Szczebla do spraw Zasobów Własnych

W dniu 17 stycznia 2017 r. został opublikowany finalny [raport](#) Grupy Wysokiego Szczebla do spraw Zasobów Własnych (High Level Group on Own Resources, HLGOR)⁴. Raport opisuje m.in. przesłanki reformy dochodów UE, zawiera też ocenę zarówno obecnych, jak i potencjalnych źródeł finansowania unijnego budżetu. W raporcie wymienia się w szczególności potencjalne nowe zasoby własne: podatek od emisji CO²/podatek węglowy, system handlu emisjami (*Emissions Trading System*, ETS), podatek od paliw (akcyza), podatek od energii elektrycznej, podatek od dochodów przedsiębiorstw, podatek od transakcji finansowych (*Financial Transaction Tax*, FTT), podatek bankowy (podatek od aktywności finansowej), nowy zasób własny oparty na VAT, dochód z tytułu emisji pieniądza (*seigniorage*).

Raport zawiera 9 rekomendacji:

- 1) Reformie dochodów budżetowych UE powinna towarzyszyć reforma wydatków: ważne jest, aby środki budżetowe były wykorzystywane efektywnie i zgodnie z bieżącymi priorytetami polityk UE.
- 2) Reforma powinna być przeprowadzona z uwzględnieniem następujących reguł: maksymalizacji europejskiej wartości dodanej, poszanowaniem dla unijnej zasady subsydiarności i zasad neutralności i jedności budżetowej, ograniczaniem obciążeń fiskalnych krajów członkowskich, wykorzystaniem efektu synergii pomiędzy finansowaniem unijnym i krajowym, zwiększaniem transparentności finansowania z budżetu unijnego, dodatkowym wsparciem realizacji polityk UE poprzez system zasobów własnych (w zakresie np. wzmocnienia wspólnego rynku, ochrony środowiska czy budowy unii energetycznej).
- 3) Niektóre elementy obecnego systemu powinny zostać utrzymane, tj.: zasada równowagi budżetowej, tradycyjne zasoby własne oraz zasoby własne oparte na dochodzie narodowym brutto.
- 4) Nowe zasoby własne powinny pochodzić z produkcji, konsumpcji i polityki ochrony środowiska i mogłyby być wprowadzone wraz z kolejną wieloletnią perspektywą finansową (po 2020 r.).

⁴ Celem HLGOR, utworzonej w lutym 2014 r., było zbadanie możliwości reformy systemu zasobów własnych budżetu UE, tak aby uczynić go bardziej przejrzystym, sprawiedliwym i zgodnym z zasadą rozliczalności demokratycznej. W skład grupy wchodziło po trzech przedstawicieli KE, PE i Rady oraz przewodniczący Mario Monti, były premier Włoch i komisarz. Po opracowaniu finalnego raportu Grupa została rozwiązana.

5) Należy rozważyć rozwój innych niż zasoby własne źródeł dochodów budżetu UE (np. związanych z polityką dotyczącą kontroli granic, jednolitego rynku cyfrowego, ochrony środowiska).

6) Reforma powinna prowadzić do odejścia od postrzegania budżetu unijnego jedynie przez pryzmat sald netto poszczególnych krajów członkowskich (mierzonych różnicą między sumami wpłat i wypłat z budżetu UE).

7) Wszelkie rabaty i korekty po stronie dochodowej budżetu powinny zostać zniesione. W przypadkach wystąpienia nadmiernych obciążeń w krajach członkowskich z powodu finansowania budżetu UE dopuszczalne byłyby czasowe kompensaty.

8) Związek pomiędzy budżetem UE a zarządzaniem gospodarczym i semestrem europejskim powinien zostać wzmocniony.

9) W przypadku głębszej integracji niektórych państw członkowskich w określonych obszarach (np. głębsza integracja w strefie euro, wzmocniona współpraca) dopuszczalne byłoby zróżnicowanie w sposobie finansowania budżetu UE.

7.2. Przemówienie Premier Wielkiej Brytanii na temat warunków wystąpienia kraju z UE i przyszłych relacji między Wielką Brytanią i UE

W [przemówieniu](#) z 17 stycznia br. premier Wielkiej Brytanii Theresa May przedstawiła oczekiwania brytyjskiego rządu w zakresie warunków wystąpienia kraju z UE i przyszłych relacji pomiędzy Wielką Brytanią a Unią. W ramach procesu wyjścia z UE określono 12 celów negocjacyjnych, które mają służyć osiągnięciu celu nadrzędnego, jakim jest „nowe, pozytywne i konstruktywne partnerstwo pomiędzy Wielką Brytanią a UE”.

Najważniejsze, z punktu widzenia negocjacji i przyszłych relacji między UE a Wielką Brytanią, postulaty premier May to:

- zaprzestanie jurysdykcji Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w Wielkiej Brytanii;
- wprowadzenie kontroli imigracji z UE do Wielkiej Brytanii;
- dążenie do zabezpieczenia statusu i praw obywateli UE mieszkających obecnie w Wielkiej Brytanii i obywateli Wielkiej Brytanii mieszkających w UE;
- zawarcie nowej „odważnej i ambitnej” umowy o wolnym handlu między Wielką Brytanią a UE, ale poza unijnym wspólnym rynkiem (umowa mogłaby jednak zawierać elementy uzgodnień obowiązujących w ramach wspólnego rynku);
- współpraca z krajami UE w zakresie walki z przestępczością i terroryzmem;

- zawarcie kompleksowego porozumienia dotyczącego przyszłego partnerstwa z UE przed upływem dwóch lat od momentu notyfikacji przez rząd brytyjski zamiaru wyjścia kraju z Unii⁵ i wdrażanie elementów tego porozumienia etapami.

7.3. Orzeczenie Sądu Najwyższego Wielkiej Brytanii w sprawie uprawnień brytyjskiego rządu do notyfikowania zamiaru wyjścia z UE

Zgodnie z [orzeczeniem](#) Sądu Najwyższego Wielkiej Brytanii z 24 stycznia br. notyfikacja Radzie Europejskiej zamiaru wyjścia Wielkiej Brytanii z UE na mocy art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) przez brytyjski rząd wymaga autoryzacji, czyli ustawy uchwalonej przez parlament tego kraju. Zdaniem sądu zasady określone w ustawie o Wspólnotach Europejskich z 1972 r. (*European Communities Act*), na mocy której prawo UE zostało wdrożone do prawa brytyjskiego, wyłączają możliwość działania rządu na rzecz odstąpienia od Traktatów bez zgody parlamentu.

Zgodnie z orzeczeniem Sądu Najwyższego Wielkiej Brytanii notyfikacja Radzie Europejskiej zamiaru wyjścia Wielkiej Brytanii z UE przez brytyjski rząd wymaga zgody brytyjskiego parlamentu.

Apelacja rządu od orzeczenia Wysokiego Trybunału Anglii i Walii (*High Court of Justice*) z 3 listopada 2016 r.⁶ została tym samym odrzucona.

26 stycznia br. rząd opublikował projekt [ustawy](#) dotyczącej notyfikacji wyjścia z UE. Projekt zawiera jedynie dwa zapisy: (1) premier Wielkiej Brytanii ma prawo notyfikować zamiar wyjścia z UE na mocy art. 50 TUE oraz (2) prawo to obowiązuje niezależnie od zapisów ustawy o Wspólnotach Europejskich i innych aktów legislacyjnych. Projekt został skierowany do brytyjskiego parlamentu.

7.4. Podsumowanie prac Jednolitej Rady do spraw Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji w 2016 r.

Podczas konferencji prasowej Jednolitej Rady do spraw Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji (Single Resolution Board, SRB), która odbyła się 11 stycznia br. w Brukseli, przewodnicząca SRB Elke König [podsumowała](#) działania Rady w 2016 r. W minionym roku SRB koncentrowała się na czterech głównych obszarach operacyjnych: zapewnieniu gotowości mechanizmu *resolution*,

⁵ Zgodnie z art. 50 TUE, który jest podstawą prawną regulującą sposób postępowania po podjęciu przez kraj UE decyzji o wystąpieniu z ugrupowania, jeśli przez dwa lata od notyfikacji nie uda się wynegocjować umowy dotyczącej warunków wystąpienia, „z uwzględnieniem ram przyszłych stosunków Wielkiej Brytanii z UE”, Traktaty przestaną być wiążące dla Wielkiej Brytanii. Rada Europejska w porozumieniu z Wielką Brytanią może jednak jednomyślnie podjąć decyzję o przedłużeniu tego okresu.

⁶ Więcej na temat orzeczenia Trybunału w „Przeglądzie Spraw Europejskich” z listopada 2016 r.

utworzeniu i skutecznym zarządzaniu jednolitym funduszem restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (*Single Resolution Fund*, SRF) oraz wzmocnieniu współpracy z europejskimi i międzynarodowymi partnerami. W zakresie planowania procesu *resolution* SRB, w porozumieniu z tzw. kolegiami *resolution*, opracowała siedemdziesiąt planów restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji, które mają pomóc bankom zagrożonym upadłością przeprowadzić sprawną i bezpieczną procedurę *resolution*. Działania SRB objęły również prace nad wdrażaniem minimalnego wymogu w zakresie funduszy własnych i zobowiązań kwalifikowalnych (*minimum requirement for own funds and eligible liabilities*, MREL). W odniesieniu do SRF Timo Löyttyniemi, wiceprzewodniczący SRB, [podsumował](#) główne zasady, na podstawie których można korzystać ze środków zgromadzonych w funduszu oraz przedstawił aktualne informacje na temat jego tworzenia. Do tej pory w SRF zgromadzono środki w wysokości 10,8 mld euro, pochodzące ze składek prawie 4000 instytucji finansowych ze strefy euro. Przewiduje się, że do końca 2017 r. suma składek zgromadzonych w ramach SRF wzrośnie do 17 mld euro.

Zapowiedzi wydarzeń w lutym 2017 r.

Data	Wydarzenie
1–2 lutego	sesja plenarna PE
3 lutego	nieformalne spotkanie szefów państw i rządów UE
13–16 lutego	sesja plenarna PE
14–15 lutego	posiedzenie Rady Organów Nadzoru EBA
21 lutego	posiedzenie Rady Ecofin

Wykaz skrótów

ABSPP	<i>asset-backed securities purchase programme</i> , program Europejskiego Banku Centralnego skupu papierów wartościowych zabezpieczonych aktywami
APP	<i>asset purchase programme</i> , program skupu aktywów Europejskiego Banku Centralnego
BLS	<i>euro area bank lending survey</i> , badania akcji kredytowej banków strefy euro
CBPP3	<i>covered bond purchase programme 3</i> , trzeci program Europejskiego Banku Centralnego skupu obligacji zabezpieczonych
CCCTB	<i>common consolidated corporate tax base</i> , wspólna skonsolidowana podstawa opodatkowania korporacyjnego
CEAS	<i>Common European Asylum System</i> , Wspólny Europejski System Azylowy
CRR	<i>Capital Requirements Regulation</i> , rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 575/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wymogów ostrożnościowych dla instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych, zmieniające rozporządzenie (UE) nr 648/2012
DFR	<i>deposit facility rate</i> , stopa depozytowa Europejskiego Banku Centralnego
EBA	European Banking Authority, Europejski Urząd Nadzoru Bankowego
EBC	Europejski Bank Centralny
EMIR	<i>European Market Infrastructure Regulation</i> , rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 648/2012 z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie instrumentów pochodnych będących przedmiotem obrotu poza rynkiem regulowanym, kontrahentów centralnych i repozytoriów transakcji

ESM	European Stability Mechanism, Europejski Mechanizm Stabilności
ESMA	<i>European Securities and Markets Authority</i> , Europejski Urząd Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych
ETS	<i>Emissions Trading System</i> , system handlu emisjami Unii Europejskiej
FTT	<i>Financial Transaction Tax</i> , podatek od transakcji finansowych
HLGOR	High Level Group on Own Resources, Grupa Wysokiego Szczebla do spraw Zasobów Własnych
KE	Komisja Europejska
MREL	<i>minimum requirement for own funds and eligible liabilities</i> , minimalny wymóg w zakresie funduszy własnych i zobowiązań kwalifikowanych
PE	Parlament Europejski
PKB	produkt krajowy brutto
PSPP	<i>public sector purchase programme</i> , program Europejskiego Banku Centralnego skupu papierów wartościowych wyemitowanych przez sektor publiczny
Rada	Rada Unii Europejskiej
SRB	Single Resolution Board, Jednolita Rada do spraw Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji
SRF	<i>Single Resolution Fund</i> , jednolity fundusz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji
SRM	<i>Single Resolution Mechanism</i> , mechanizm restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków
TLTRO 2	<i>targeted long term refinancing operations II</i> , druga seria ukierunkowanych dłuższych operacji refinansujących

TUE	Traktat o Unii Europejskiej
UE	Unia Europejska
VAT	<i>Value Added Tax</i> , podatek od wartości dodanej

Autorzy i źródła

Autorzy

Komisja Europejska – Małgorzata Potocka

Eurogrupa – Maria Majkowska

Rada Unii Europejskiej – Małgorzata Potocka, Aleksandra Wesołowska

Parlament Europejski – Honorata Wyganowska

Europejski Bank Centralny – Małgorzata Szczeń, Aleksandra Wesołowska,
Honorata Wyganowska

Europejski Urząd Nadzoru Bankowego – Martyna Migąła

Inne – Maria Majkowska, Małgorzata Potocka

Zapowiedzi wydarzeń w lutym 2017 r. – Magdalena Gąsior, Martyna Migąła

Redakcja

Magdalena Gąsior, Wydział Integracji Europejskiej DZ

Źródła

Przegląd opracowano na podstawie informacji dostępnych na stronach internetowych: Komisji Europejskiej, Rady UE, Rady Europejskiej, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Banku Centralnego, Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego, Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego oraz serwisu internetowego www.euractiv.com.

www.nbp.pl

