



**NBP**

---

Narodowy Bank Polski

---

Marzec 2017 r.

---

# Przegląd Spraw Europejskich

Wydział Integracji Europejskiej Departamentu Zagranicznego  
we współpracy z Departamentem Stabilności Finansowej  
Warszawa, 2017 r.

## Najważniejsze w tym miesiącu

- **Biała księga dotycząca przyszłości Europy**

W białej księdze dotyczącej przyszłości Europy Komisja Europejska (KE) przedstawia państwom członkowskim pięć możliwych scenariuszy integracji w ramach Unii Europejskiej (UE) w perspektywie do 2025 r. Są to: (1) *Kontynuacja*, (2) *Nic poza jednolitym rynkiem*, (3) *Ci, którzy chcą więcej, robią więcej*, (4) *Robić mniej, ale efektywniej*, (5) *Robić wspólnie znacznie więcej*.

[więcej w pkt. 1.1.](#)

- **Posiedzenie Rady Europejskiej 9–10 marca 2017 r.**

Szefowie państw lub rządów UE dyskutowali w Brukseli m.in. o tym, jak zapewnić trwałe ożywienie gospodarcze w Europie oraz wdrożyć postanowienia deklaracji maltańskiej i skutecznie walczyć z nielegalną imigracją do Europy. W trakcie posiedzenia dokonano również ponownego wyboru Donalda Tuska na przewodniczącego Rady Europejskiej. Druga kadencja przewodniczącego potrwa do 30 listopada 2019 r.

[więcej w pkt. 4.1.](#)

- **Posiedzenie Rady Generalnej Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego 23 marca 2017 r.**

Rada Generalna Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego (European Systemic Risk Board, ESRB) omówiła czynniki ryzyka dla stabilności finansowej w UE. Jako główne zagrożenie wskazano gwałtowną zmianę wyceny premii za ryzyko na globalnych rynkach finansowych. Rada Generalna przyjęła również raporty dotyczące oceny równoległego systemu bankowego oraz polityki makroostrożnościowej prowadzonej przez organy krajowe w UE w 2016 r. Zaakceptowała także założenia scenariusza szokowego na potrzeby testów warunków skrajnych instytucji zarządzających pracowniczymi programami emerytalnymi w 2017 r.

[więcej w pkt. 6.3.](#)

- **Notyfikacja zamiaru wyjścia Wielkiej Brytanii z UE**

List notyfikujący zamiar wyjścia Wielkiej Brytanii z UE zawiera m.in. propozycje reguł negocjacji oraz wyraża oczekiwanie zawarcia głębokiego i specjalnego partnerstwa między Wielką Brytanią a Unią. Partnerstwo miałyby objąć zarówno współpracę gospodarczą, jak i współpracę w dziedzinie bezpieczeństwa.

[więcej w pkt. 8.3.](#)

---

# Spis treści

1. Komisja Europejska	5
1.1. Biała Księga dotycząca przyszłości UE	5
1.2. Uaktualniony plan działania dotyczący powrotów imigrantów oraz zalecenia KE dla państw członkowskich na temat wdrażania przepisów regulujących powroty	6
1.3. Konsultacje publiczne w sprawie działania Europejskich Urzędów Nadzoru	6
1.4. Plan działania w zakresie usług finansowych dla konsumentów	7
2. Eurogrupa	8
2.1. Posiedzenie Eurogrupy 20 marca 2017 r.	8
3. Rada Unii Europejskiej	9
3.1. Posiedzenie Rady Ecofin 21 marca 2017 r.	9
4. Rada Europejska	10
4.1. Posiedzenie Rady Europejskiej 9–10 marca 2017 r.	10
4.2. Zapowiedź posiedzenia Rady Europejskiej w gronie dwudziestu siedmiu państw	10
4.3. 60. rocznica podpisania traktatów rzymskich	11
5. Europejski Bank Centralny	12
5.1. Decyzje w sprawie polityki pieniężnej	12
5.2. Przebieg programu skupu aktywów	12
5.3. Wytyczne EBC dla banków w sprawie kredytów zagrożonych	12
5.4. Raport roczny EBC z działalności nadzorczej za 2016 r.	13
5.5. Opinie EBC na temat projektów krajowych i unijnych regulacji w zakresie bankowości centralnej i rynków finansowych	13
6. Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego	14
6.1. Raport oceniający poziom implementacji zaleceń ESRB w sprawie finansowania instytucji kredytowych	14
6.2. Odpowiedź Sekretariatu ESRB na dokument konsultacyjny EIOPA w sprawie działań naprawczych oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji zakładów ubezpieczeń w UE	14
6.3. Posiedzenie Rady Generalnej Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego 23 marca 2017 r.	15
7. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego	17
7.1. Raport na temat opcji działań naprawczych	17
7.2. Konsultacje w sprawie instytucji uwzględnianych w grupowych planach naprawy	17
7.3. Opinia w sprawie zwiększenia efektywności procesu podejmowania decyzji dotyczących wymogów sprawozdawczości nadzorczej	18

7.4. Opinia w sprawie planów zastosowania przez władze belgijskie instrumentów makroostrożnościowych zgodnie z art. 458 rozporządzenia w sprawie wymogów kapitałowych	19
7.5. Raport w sprawie funkcjonowania kolegiów nadzorczych	20
8. Inne	21
8.1. Ocena gospodarki Irlandii	21
8.2. Ocena gospodarki Portugalii w ramach PPS	21
8.3. Notyfikacja zamiaru wyjścia Wielkiej Brytanii z UE	22
Zapowiedzi wydarzeń w kwietniu 2017 r.	24
Wykaz skrótów	25
Autorzy i źródła	28

# 1. Komisja Europejska

## 1.1. Biała Księga dotycząca przyszłości UE

W dniu 1 marca 2017 r. KE opublikowała [biała księga](#) na temat przyszłości Europy. Dokument stanowi wkład tej instytucji do dyskusji dotyczącej przyszłej konstrukcji UE. Biała księga prezentuje pięć scenariuszy integracji w ramach UE do 2025 r., które w uproszczeniu można przedstawić następująco:

1. **Kontynuacja** – kontynuowanie obecnego kierunku działań podejmowanych na szczeblu UE;
2. **Nic poza jednolitym rynkiem** – rozwój integracji jedynie w obszarze dwóch swobód wspólnego rynku, tj. przepływu towarów i kapitału; zatrzymanie na obecnym etapie współpracy w dziedzinach takich jak: migracje, obrona, bezpieczeństwo;
3. **Ci, którzy chcą więcej, robią więcej** – pogłębienie współpracy jednej lub kilku grup państw członkowskich w określonych dziedzinach (takich jak np.: obrona, bezpieczeństwo wewnętrzne, podatki, sprawy społeczne) i kontynuowanie obecnego kursu integracji przez pozostałe kraje (jak w scenariuszu 1);
4. **Robić mniej, ale efektywniej** – pogłębianie współpracy jedynie w obszarach takich jak: wspieranie innowacji, polityka handlowa, migracyjna, obronna, zarządzanie granicami zewnętrznymi, polityka zagraniczna, minimalne wspólne standardy ustanowione w ramach wspólnego rynku, przy wzmocnionym egzekwowaniu podejmowanych inicjatyw. Scenariusz ten zakłada także zaniechanie lub ograniczenie współpracy w obszarach takich jak: rozwój regionalny, zdrowie publiczne, polityka społeczna i zatrudnienie w zakresie działań niezwiązanych bezpośrednio z funkcjonowaniem wspólnego rynku;
5. **Robić wspólnie znacznie więcej** – pogłębienie integracji we wszystkich obszarach polityk w wyniku wspólnej decyzji wszystkich krajów członkowskich o rozszerzeniu kompetencji wspólnotowych i zwiększeniu środków, którymi dysponuje UE.

---

*W białej księdze dotyczącej przyszłości Europy KE przedstawia pięć możliwych scenariuszy integracji w ramach UE w perspektywie do 2025 r. Są to: (1) Kontynuacja, (2) Nic poza jednolitym rynkiem, (3) Ci, którzy chcą więcej, robią więcej, (4) Robić mniej, ale efektywniej, (5) Robić wspólnie znacznie więcej.*

---

Biała księga ma zainicjować debatę na temat przyszłej ewolucji Unii. KE we współpracy z Parlamentem Europejskim (PE) i państwami członkowskimi zamierza zorganizować spotkania w państwach członkowskich (w tym w parlamentach narodowych) poświęcone wymianie poglądów na ten temat. KE zapowiedziała także publikację kolejnych dokumentów, które będą służyć dalszej

dyskusji. Będą dotyczyły: wymiaru społecznego w Europie, pogłębiania unii gospodarczej i walutowej (zgodnie z tzw. [raportem](#) pięciu przewodniczących<sup>1</sup>), wykorzystania globalizacji, przyszłości europejskiej polityki obrony i finansów UE. Podsumowanie debaty znajdzie swoje odzwierciedlenie w dorocznym orędziu o stanie Unii, które przewodniczący KE Jean-Claude Juncker wygłosi we wrześniu 2017 r. Pierwsze wnioski z debaty zostaną sformułowane podczas posiedzenia Rady Europejskiej w grudniu 2017 r.

## **1.2. Uaktualniony plan działania dotyczący powrotów imigrantów oraz zalecenia KE dla państw członkowskich na temat wdrażania przepisów regulujących powroty**

KE [przyjęła](#) 2 marca br. uaktualniony [plan działania](#) UE dotyczący powrotów imigrantów znajdujących się w UE do państw ich pochodzenia oraz zbior [zaleceń](#), które mają pomóc państwom członkowskim zwiększyć skuteczność stosowania procedur powrotu. Zaktualizowany plan działania zakłada m.in. zwiększenie wsparcia finansowego dla państw członkowskich o 200 mln euro w 2017 r. z przeznaczeniem na krajowe działania w tym zakresie oraz poprawę wymiany informacji, która usprawni wykonywanie decyzji nakazujących powrót. Z kolei wśród zaleceń KE skierowanych do państw członkowskich znalazły się:

- poprawienie, do czerwca 2017 r., koordynacji działań wszystkich służb i organów zaangażowanych w przeprowadzanie procedur powrotów;
- skrócenie terminów rozpatrywania odwołań i systematyczne wydawanie decyzji nakazujących powrót;
- zapobieganie ucieczkom imigrantów i nadużyciom systemu;
- stworzenie programów dobrowolnych wspomaganych powrotów (*assisted voluntary return programmes*) do 1 czerwca 2017 r.

## **1.3. Konsultacje publiczne w sprawie działania Europejskich Urzędów Nadzoru**

Celem rozpoczętych przez KE 21 marca br. [konsultacji publicznych](#) w sprawie działania Europejskich Urzędów Nadzoru (European Supervisory Authorities, ESAs) jest zidentyfikowanie obszarów, w których efektywność i skuteczność ESAs mogłaby ulec poprawie przy uwzględnieniu ograniczeń traktatowych. Przedmiotem badania są cztery kwestie: (1) zadania i uprawnienia ESAs (m.in. optymalizacja istniejących zadań, konwergencja praktyk nadzorczych, rola niewiązanych wytycznych i zaleceń, ochrona konsumentów i inwestorów, współpraca transgraniczna, dostęp do danych, wymogi sprawozdawcze), (2) zarządzanie ESAs, (3) dostosowanie architektury nadzorczej do wyzwań rynkowych (m.in. ocena sektorowego podziału kompetencji nadzorczych i podział zadań między ESAs) oraz (4) finansowanie ESAs. Obecne konsultacje są uzupełnieniem kon-

---

<sup>1</sup> Więcej na temat raportu w „Przeglądzie Spraw Europejskich” z czerwca 2016 r.

sultacji publicznych w sprawie przeglądu ram nadzoru makroostrożnościowego UE, które przeprowadzono między sierpniem a październikiem 2016 r. Konsultacje publiczne dotyczące działania ESAs trwają do 16 maja br.

#### **1.4. Plan działania w zakresie usług finansowych dla konsumentów**

W dniu 23 marca br. KE opublikowała [plan](#) działania określający strategię wzmocnienia jednolitego rynku detalicznych usług finansowych UE (*Consumer Financial Services Action Plan: Better Products, More Choice*). W planie działania podkreślono przede wszystkim potrzebę wykorzystania potencjału cyfryzacji i rozwoju technologicznego (FinTech), które poprawią dostęp konsumentów do unijnych usług finansowych. Powyższy plan przewiduje m.in.:

- podjęcie działań na rzecz zwiększenia zaufania konsumentów dokonujących zakupów w miejscu zamieszkania bądź od dostawców zagranicznych oraz obniżenie opłat za realizację transakcji transgranicznych;
- zmniejszenie przeszkód prawnych i regulacyjnych mających wpływ na przedsiębiorstwa, które planują tranzgraniczny rozwój swojej działalności biznesowej;
- wspieranie rozwoju innowacyjności cyfrowej, która może przyczynić się do wyeliminowania niektórych istniejących wciąż barier na jednolitym rynku.

## 2. Eurogrupa

### 2.1. Posiedzenie Eurogrupy 20 marca 2017 r.

Podczas [posiedzenia](#) Eurogrupy 20 marca 2017 r. ministrowie zostali poinformowani przez przedstawicieli instytucji międzynarodowych (KE, Międzynarodowy Fundusz Walutowy i Europejski Mechanizm Stabilności) oraz greckiego ministra finansów o postępach drugiej weryfikacji programu dostosowań gospodarczych w Grecji. Władze Grecji i instytucje międzynarodowe kontynuują starania mające na celu szybkie zawarcie porozumienia roboczego na podstawie wspólnego podejścia uzgodnionego w zeszłym miesiącu. Wśród nadal nierozstrzygniętych kwestii są przywrócenie sprzyjającej wzrostowi równowagi finansów publicznych w średnim terminie (tzn. w 2018 r. i później) i reformy rynku pracy. Osiągnięcie porozumienia jest niezbędne, aby pomyślnie zakończyć weryfikację programu dostosowań gospodarczych w Grecji, co pozwoli uzyskać dalsze wsparcie finansowe w ramach programu.



## 3. Rada Unii Europejskiej

### 3.1. Posiedzenie Rady Ecofin 21 marca 2017 r.

Ministrowie dyskutowali o implementacji zaleceń dla krajów członkowskich w ramach semestru europejskiego (*country-specific recommendations*), a w szczególności o wpływie realizowanych przez państwa członkowskie reform na warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Tematem obrad był także, opublikowany przez KE w grudniu 2016 r., [projekt dyrektywy](#) zmieniającej unijną dyrektywę VAT<sup>2</sup> w odniesieniu do stawek podatku od wartości dodanej stosowanego do książek, gazet i czasopism. Celem nowelizacji jest umożliwienie zastosowania przez państwa członkowskie niestandardowych stawek VAT (obniżonych, ale także nadzwyczajnie obniżonych lub zerowych) w odniesieniu do publikacji dostarczanych drogą elektroniczną, a tym samym – umożliwienie stosowania przez państwa członkowskie w odniesieniu do publikacji elektronicznych takich samych stawek VAT, jakie stosują one obecnie do publikacji papierowych. Celem prezydencji jest osiągnięcie porozumienia w sprawie projektu przed końcem czerwca 2017 r.

Rada dyskutowała ponadto o propozycji KE z grudnia 2016 r. dotyczącej tymczasowego wprowadzenia tzw. ogólnego mechanizmu odwrotnego obciążenia podatkiem VAT (*generalised reversed charge mechanism*, GRCM) w odniesieniu do krajowych dostaw towarów i usług, których wartość przekracza 10 tys. euro<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> 2006/112/WE.

<sup>3</sup> Więcej na temat propozycji KE w „Przeglądzie Spraw Europejskich” ze stycznia 2017 r.

## 4. Rada Europejska

### 4.1. Posiedzenie Rady Europejskiej 9–10 marca 2017 r.

Marcowe posiedzenie Rady Europejskiej zostało poświęcone kwestiom gospodarczym, migracji, bezpieczeństwu oraz sytuacji na Bałkanach Zachodnich. Szefowie państw lub rządów krajów członkowskich UE ocenili sytuację gospodarczą w Europie. W konkluzjach przewodniczącego podkreślono, że zapewnienie trwałości ożywienia gospodarczego w Europie jest jednym z ważniejszych wyzwań gospodarczych, przed którymi stoi UE. Zaznaczono, że kluczowe jest kontynuowanie reform strukturalnych europejskich gospodarek, wzmocnienie finansów publicznych i wspieranie inwestycji, w tym poprzez sprawne przedłużenie funkcjonowania Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych. Wspólnym celem UE pozostaje wdrożenie do 2018 r. poszczególnych strategii jednolitego rynku.

---

*Szefowie państw lub rządów UE dyskutowali w Brukseli m.in. o tym, jak zapewnić trwałe ożywienie gospodarcze w Europie oraz wdrożyć postanowienia deklaracji maltańskiej i skutecznie walczyć z nielegalną imigracją do Europy. W trakcie posiedzenia dokonano również ponownego wyboru Donalda Tuska na przewodniczącego Rady Europejskiej. Druga kadencja przewodniczącego potrwa do 30 listopada 2019 r.*

---

W odniesieniu do postanowień nieformalnego spotkania Rady Europejskiej na Malcie z 3 lutego br. Premier Malty Joseph Muscat przedstawił postępy we wdrażaniu środków operacyjnych dotyczących szlaku środkowomorskiego<sup>4</sup>. Rada Europejska potwierdziła chęć realizacji postanowień deklaracji maltańskiej i pomoc Libii oraz państwom sąsiadującym z Afryki Północnej w kontroli granic i walce z nielegalną migracją.

Ponadto Rada Europejska ponownie wybrała Donalda Tuska na jej przewodniczącego. Jego druga dwuipółletnia kadencja będzie trwać od 1 czerwca 2017 r. do 30 listopada 2019 r. Donald Tusk będzie także przewodniczył szczytom strefy euro przez ten sam okres.

### 4.2. Zapowiedź posiedzenia Rady Europejskiej w gronie dwudziestu siedmiu państw

W związku z zapowiedzią notyfikacji zamiaru wyjścia Wielkiej Brytanii z UE przez premier Theresę May<sup>5</sup> 21 marca br. Przewodniczący Rady Europejskiej Donald Tusk zdecydował o zwołaniu posiedzenia Rady Europejskiej w gronie 27 państw (bez Wielkiej Brytanii) na sobotę 29 kwietnia br.

---

<sup>4</sup> Więcej na temat środków operacyjnych w „Przeglądzie Spraw Europejskich” z lutego 2017 r.

<sup>5</sup> 21 marca Theresa May zapowiedziała, że notyfikacja nastąpi 29 marca: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-39325561>.

Po notyfikacji przez Wielką Brytanię, która nastąpiła 29 marca<sup>6</sup>, Rada Europejska wydała [oświadczenie](#), potwierdzające kwietniowy termin posiedzenia. Podczas posiedzenia mają zostać przyjęte wytyczne dla UE (reprezentowanej przez KE) do negocjacji z Wielką Brytanią.

### **4.3. [60. rocznica podpisania traktatów rzymskich](#)**

Dnia 25 marca br. szefowie państw lub rządów 27 państw członkowskich UE spotkali się w Rzymie z okazji 60-lecia podpisania traktatów rzymskich. Dyskutowano o kondycji i przyszłości integracji europejskiej. Przywódcy europejscy podpisali [Deklarację rzymską](#), w której zobowiązali się do realizacji celów *Agendy rzymskiej*, czyli Europy: (1) Bezpiecznej i pewnej, (2) Dostatniej i rozwijającej się w sposób zrównoważony, (3) Społecznej oraz (4) O silniejszej pozycji na scenie światowej.

---

<sup>6</sup> Więcej na temat notyfikacji w pkt 8.3.

## 5. Europejski Bank Centralny

### 5.1. Decyzje w sprawie polityki pieniężnej

Podczas [posiedzenia](#) 9 marca 2017 r. Rada Prezesów Europejskiego Banku Centralnego (EBC) zdecydowała o pozostawieniu stóp procentowych na niezmiennym poziomie. Wynoszą one odpowiednio:

- 0,00% – stopa procentowa podstawowych operacji refinansujących,
- 0,25% – stopa kredytu w banku centralnym,
- -0,40% – stopa depozytu w banku centralnym na koniec dnia.

W czasie [konferencji](#) prasowej zaznaczono, że Rada Prezesów oczekuje, że podstawowe stopy procentowe EBC pozostaną na obecnym lub niższym poziomie w długim, znacznie przekraczającym horyzont czasowy zakupów aktywów netto, okresie. Mario Draghi potwierdził również, że program skupu aktywów (*asset purchase programme*, APP) do końca bieżącego miesiąca będzie kontynuowany w wysokości 80 mld euro miesięcznie, a od kwietnia do grudnia 2017 r. (lub – w razie potrzeby – dłużej) w wysokości 60 mld euro miesięcznie.

### 5.2. Przebieg programu skupu aktywów

W związku z wdrożonymi programami Eurosystem [skupił aktywa](#) o wartości (według stanu na 17 marca br.):

- 72 mld 243 mln euro – w ramach programu skupu aktywów sektora przedsiębiorstw (CSPP);
- 1 bln 435 mld 453 mln euro – w ramach skupu papierów wartościowych wyemitowanych przez sektor publiczny (PSPP);
- 23 mld 876 mln euro – w ramach programu skupu papierów wartościowych zabezpieczonych aktywami (ABSPP);
- 214 mld 672 mln euro – w ramach trzeciego programu skupu obligacji zabezpieczonych (CBPP3).

### 5.3. Wytyczne EBC dla banków w sprawie kredytów zagrożonych

Dnia 20 marca br. EBC opublikował [wytyczne](#) dla banków w strefie euro w sprawie kredytów zagrożonych (*non-performing loans*, NPLs). Adresatami wytycznych są istotne instytucje kredytowe, nadzorowane bezpośrednio przez EBC, oraz ich międzynarodowe podmioty zależne. W dokumencie przedstawiono środki, procesy i najlepsze praktyki, które banki powinny uwzględnić w swojej polityce wobec kredytów zagrożonych. EBC zwraca się do banków o wdrożenie możliwych strategii prowadzących do redukcji NPLs, przy czym nie wyznacza docelowego poziomu,

do którego udział kredytów zagrożonych powinien zostać obniżony. Wytyczne nie zastępują obowiązujących regulacji, ale zawierają wyjaśnienie oczekiwań nadzorczych dotyczących m.in. identyfikacji, zarządzania i wyceny kredytów zagrożonych w tych obszarach, w których nie ma jasnych przepisów. Choć wytyczne nie mają charakteru wiążącego, staną się one częścią procesu nadzorczego prowadzonego wobec banków. Publikacja wytycznych była poprzedzona konsultacjami publicznymi, które trwały pomiędzy wrześniem a listopadem 2016 r.

#### **5.4. Raport roczny EBC z działalności nadzorczej za 2016 r.**

Dnia 23 marca br. EBC opublikował [raport roczny](#) z działalności nadzorczej. Jest to trzeci raport od momentu przejęcia w listopadzie 2014 r. zadań nadzorczych przez EBC. W 2016 r. prace nadzorcze dotyczyły przede wszystkim: kredytów zagrożonych (EBC przygotował m.in. projekt wytycznych dla banków w tej sprawie<sup>7</sup>), poprawy wypłacalności sektora bankowego strefy euro oraz ujednolicania praktyk nadzorczych (w marcu 2016 r. wydano m.in. rozporządzenie i przewodnik w sprawie harmonizacji opcji narodowych<sup>8</sup>). Wśród priorytetów nadzorczych na 2017 r. znalazły się: dalsza ocena modeli biznesowych banków oraz czynników determinujących ich rentowność (w tym wpływu FinTech i Brexitu na sposób prowadzenia działalności przez banki w strefie euro), zarządzanie ryzykiem oraz ryzyko kredytowe, z naciskiem na kredyty zagrożone i koncentrację ekspozycji kredytowych (np. w przemyśle stoczniowym czy sektorze nieruchomości).

#### **5.5. Opinie EBC na temat projektów krajowych i unijnych regulacji w zakresie bankowości centralnej i rynków finansowych**

W ramach konsultacji projektów krajowych oraz unijnych aktów prawnych EBC opublikował w marcu następujące [opinie](#):

- do polskiej ustawy w sprawie przekazywania danych i informacji przez systemy płatności, schematy płatnicze, depozyty papierów wartościowych i systemy rozrachunku (CON/2017/5),
- do unijnej dyrektywy zmieniającej dyrektywę 2014/59/UE (BRRD) w odniesieniu do stopnia uprzywilejowania niezabezpieczonych instrumentów dłużnych w hierarchii roszczeń w postępowaniu upadłościowym (CON/2017/6),
- do ustawy w sprawie zmian ram prawnych dotyczących aktywów z tytułu odroczonego podatku dochodowego w Grecji (CON/2017/7),
- do duńskiej ustawy w sprawie ograniczenia obowiązku akceptacji płatności gotówkowych (CON/2017/8),
- do polskiej ustawy w sprawie kredytów powiązanych z walutami obcymi (CON/2017/9).

---

<sup>7</sup> Ostateczna wersja wytycznych została opublikowana 20 marca 2017 r. Więcej na ten temat w [pkt 5.3](#).

<sup>8</sup> Więcej na ten temat w „Przeglądzie Spraw Europejskich” z marca 2016 r.

## 6. Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego

### 6.1. Raport oceniający poziom implementacji zaleceń ESRB w sprawie finansowania instytucji kredytowych

W opublikowanym 1 marca 2017 r. [raporcie](#) ESRB przedstawiła ocenę implementacji Zalecenia ESRB z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie finansowania instytucji kredytowych<sup>9</sup>. Zalecenie to dotyczy m.in.: monitorowania i oceny przez organy nadzorcze ryzyka finansowania, zarządzania przez instytucje kredytowe ryzykiem związanym z obciążaniem aktywów oraz monitorowania tego rodzaju obciążania przez organy nadzorcze. Adresatami zalecenia są: krajowe organy nadzorcze, krajowe organy makroostrożnościowe oraz Europejski Urząd Nadzoru Bankowego (European Banking Authority, EBA).

W raporcie stwierdzono, że stopień implementacji zalecenia jest wysoki. W odniesieniu do rekomendacji skierowanych do organów krajowych w 23 państwach członkowskich implementację oceniono jako w pełni zbieżną z zaleceniami ESRB (*fully compliant*). Sześć pozostałych krajów (Cypr, Czechy, Finlandia, Francja, Polska, Szwecja) otrzymało ocenę *largely compliant* – działania przez nie podjęte są w dużej części zgodne z zaleceniem ESRB. EBA otrzymał ogólną ocenę *fully compliant*.

### 6.2. Odpowiedź Sekretariatu ESRB na dokument konsultacyjny EIOPA w sprawie działań naprawczych oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji zakładów ubezpieczeń w UE

Sekretariat ESRB opublikował 6 marca br. [odpowiedź](#) na dokument konsultacyjny Europejskiego Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych (European Insurance and Occupational Pensions Authority, EIOPA) w sprawie harmonizacji ram działań naprawczych (*recovery*) oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (*resolution*) zakładów ubezpieczeń w UE. Dokument nie podlegał zatwierdzeniu przez Radę Generalną ESRB, w związku z czym nie przedstawia formalnego stanowiska ESRB, a jedynie pogląd Sekretariatu ESRB. Bazuje jednak na wcześniejszych raportach ESRB. W dokumencie zwrócono uwagę w szczególności na następujące kwestie:

- stabilność systemu finansowego powinna zostać wyraźnie wskazana jako jeden z celów *recovery* i *resolution* zakładów ubezpieczeń w UE;
- wszystkie cele (tj. stabilność systemu finansowego, unikanie obarczania podatników kosztami, ochrona istotnych funkcji gospodarczych oraz ochrona ubezpieczonych i beneficjentów)

---

<sup>9</sup> Zalecenie Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie finansowania instytucji kredytowych (ERRS/2012/2), Dz.U. C 119 z 25. 4. 2013 r.

są jednakowo ważne, dlatego żadnemu ze wskazanych celów nie powinno się nadawać priorytetu;

- rozwiązania krajowe mogą w niewystarczającym stopniu uwzględniać aspekty transgraniczne i w związku z tym wskazane jest harmonizacja ram prawnych, najlepiej poprzez implementację standardów globalnych (m.in. IAIS<sup>10</sup> i FSB<sup>11</sup>);
- ramy *recovery* i *resolution* powinny dotyczyć wszystkich podmiotów sektora, przy czym konieczne jest zapewnienie organom krajowym możliwości zwolnienia niektórych zakładów ubezpieczeń (np. małych ubezpieczycieli lub zakładów z mniej zdywersyfikowanym portfelem) z obowiązku ich przestrzegania;
- należy rozważyć ustanowienie mechanizmów finansowania procesu *resolution* opartych na składkach *ex-ante*,
- efektywne ramy *recovery* i *resolution* powinny zapewniać, że ewentualne koszty ponoszone będą przez uczestników sektora, a nie przez podatników.

### 6.3. Posiedzenie Rady Generalnej Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego 23 marca 2017 r.

Podczas [posiedzenia](#) Rady Generalnej ESRB, które odbyło się 23 marca br. – w ramach dyskusji o ocenie ryzyka systemowego – podkreślono, że największym zagrożeniem dla stabilności finansowej w UE są nagłe zmiany wyceny premii za ryzyko na globalnych rynkach finansowych. Ponadto obserwuje się utrzymywanie podwyższonego ryzyka politycznego i słabej kondycji banków w niektórych krajach UE, wynikającej z nierozwiązanych problemów strukturalnych (niskiej rentowności i jakości aktywów oraz nadmiernego rozmiaru). Zwrócono również uwagę na negatywny wpływ otoczenia niskich stóp procentowych na kondycję sektorów ubezpieczeniowego i emerytalnego. ESRB opublikowała dziewiętnastą edycję [risk dashboard](#), która zawiera zestawienie wskaźników ilościowych i jakościowych ilustrujących sytuację systemu finansowego w UE.

W trakcie posiedzenia przyjęto także raport dotyczący równoległego systemu bankowego – *EU Shadow Banking Monitor*. Raport zawiera ocenę zmian strukturalnych oraz przegląd głównych czynników ryzyka związanych z funkcjonowaniem tego sektora w UE. Raport zostanie opublikowany w najbliższych miesiącach.

---

*ESRB omówiła czynniki ryzyka dla stabilności finansowej w UE. Jako główne zagrożenie wskazano gwałtowną zmianę wyceny premii za ryzyko na globalnych rynkach finansowych. Rada Generalna przyjęła również raporty dotyczące oceny równoległego systemu bankowego oraz polityki makroostrożnościowej prowadzonej przez organy krajowe w UE w 2016 r. Zaakceptowała także założenia scenariusza*

---

<sup>10</sup> International Association of Insurance Supervisors, *Insurance Core Principles, Standards, Guidance And Assessment Methodology*, October 2011.

<sup>11</sup> Financial Stability Board, *Key Attributes of Effective Resolution Regimes for Financial Institutions*, October 2014.

*szokowego na potrzeby testów warunków skrajnych instytucji zarządzających  
pracowniczymi programami emerytalnymi w 2017 r.*

---

Przedmiotem dyskusji był również roczny raport dotyczący polityki makroostrożnościowej w UE. W raporcie analizowane są działania makroostrożnościowe podejmowane w 2016 r. w krajach członkowskich UE. Miały one głównie charakter zacieśniający i dotyczyły rynku nieruchomości mieszkaniowych oraz instytucji o znaczeniu systemowym. Raport zostanie opublikowany w drugim kwartale br.

Philip Lane (prezes Banku Centralnego Irlandii) został wybrany przez Radę Generalną na trzyletnią kadencję przewodniczącego Doradczego Komitetu Technicznego ESRB. Zastąpił on Stefana Ingvesa (prezesa Szwedzkiego Banku Narodowego), który pełnił tę funkcję przez ostatnie sześć lat.

Dodatkowo Rada Generalna wyraziła zgodę na przekazanie do EIOPA scenariusza szokowego, przygotowanego przez EBC we współpracy z ESRB na potrzeby testu warunków skrajnych w sektorze instytucji zarządzających pracowniczymi programami emerytalnymi, który zaplanowany jest na 2017 r.

Rada Generalna została również poinformowana o postępach prac grupy zadaniowej wysokiego szczebla do spraw bezpiecznych aktywów. Grupa analizuje możliwości wprowadzenia nowego typu papierów wartościowych, które byłyby zabezpieczone obligacjami skarbowymi. Nowe papiery wartościowe miałyby formę obligacji uprzywilejowanych lub podporządkowanych, a ich spłata byłaby zabezpieczona wpływami ze zdywersyfikowanego portfela obligacji skarbowych. Konstrukcja tych papierów wykluczałaby uwspólnotwienie ryzyka spłaty zobowiązań skarbowych. W dalszym toku prac grupa uwzględni opinie różnych interesariuszy.



## 7. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego

### 7.1. Raport na temat opcji działań naprawczych

EBA opublikował 1 marca 2017 r. czwarty [raport](#) porównawczy dotyczący planów naprawy. Tym razem raport analizuje opcje działań naprawczych. Plany naprawy powinny zawierać opcje działań naprawczych oraz ocenę możliwości ich przeprowadzenia, a także ocenę ilościowego i jakościowego wpływu ewentualnych działań na wyniki banku. EBA podkreślił, że banki i nadzorczy poczynili duży postęp w opracowywaniu planów naprawy, a zbadane plany dobrze przedstawiają opcje naprawy. Niemniej jednak pozostają w tym zakresie zagadnienia wymagające dalszej pracy.

Dokonana w raporcie analiza planów naprawy 23 transgranicznych grup bankowych z UE pokazała, że najczęściej proponowanymi opcjami naprawy są: sprzedaż spółki zależnej, sprzedaż aktywów, narzędzia wsparcia płynności, dokapitalizowanie banku. Niemniej jednak wskazano, że wiarygodność planów naprawy byłaby większa, gdyby przedstawiały one bardziej szczegółową analizę zależności między opcjami naprawy a procedurami zarządzania i podejmowania decyzji. Plany powinny ponadto umożliwiać wykonanie wskazanych opcji przy różnych scenariuszach. Zauważono także, że choć przeanalizowane plany zawierały badanie wpływu różnych opcji na wskaźniki nadzorcze, to skupiały się jednak głównie na wpływie tych opcji na pozycję kapitałową i płynnościową banku. Ponadto wiele z nich nie informowało wystarczająco o założeniach takiej oceny.

Zwrócono w nim uwagę, że przeanalizowane plany naprawy były tworzone z perspektywy spółek macierzystych, zatem wyzwaniem pozostaje odpowiednie ujęcie w nich opcji dla znaczących spółek zależnych. Opublikowany raport EBA posłuży do przygotowania rekomendacji w zakresie uwzględniania tych podmiotów w grupowych planach naprawy.

### 7.2. Konsultacje w sprawie instytucji uwzględnianych w grupowych planach naprawy

EBA opublikował 2 marca br. [dokument konsultacyjny](#) zawierający rekomendacje dotyczące zakresu i stopnia uwzględniania podmiotów z grupy w grupowym planie naprawy. Celem dokumentu jest zdefiniowanie kryteriów identyfikacji spółek zależnych i oddziałów, które powinny być objęte grupowym planem naprawy oraz określenie odpowiedniego stopnia szczegółowości ich opisu w ramach planu. Konsultacje potrwać do 2 czerwca br.

W dokumencie zaproponowano, aby unijne jednostki dominujące podzieliły podmioty z grupy (w tym oddziały) na trzy kategorie:

- 1) podmioty istotne z punktu widzenia grupy – powinny spełniać wymagania określone w Artykule 7, ustęp 2, litery a)–e) aktu delegowanego KE nr 2016/1075<sup>12</sup> (np. wnoszą istotny wkład w zysk wypracowywany przez grupę lub jego finansowanie, pełnią kluczowe funkcje operacyjne lub ponoszą istotne ryzyko),
- 2) podmioty istotne dla gospodarki, w tym systemu finansowego, jednego lub więcej krajów członkowskich, z powodu pełnienia funkcji krytycznych,
- 3) podmioty nieistotne i dla grupy, i dla gospodarek krajów członkowskich.

Podmioty zidentyfikowane jako istotne dla grupy lub dla gospodarki powinny być szczegółowo opisane w grupowym planie naprawy, np. poprzez przedstawienie zasad ich zarządzania i podejmowania przez nie decyzji, zaproponowanie odrębnych wskaźników, które będą powodowały uruchomienie planu naprawy lub opracowanie wystarczającej liczby opcji naprawy. Oddziały powinny zostać uwzględnione w grupowym planie naprawy albo jako część podmiotu prawnego, do którego należą, albo niezależnie, jeśli jest to uzasadnione strukturą grupy.

### **7.3. Opinia w sprawie zwiększenia efektywności procesu podejmowania decyzji dotyczących wymogów sprawozdawczości nadzorczej**

EBA opublikował 8 marca br. [opinię](#) dotyczącą zwiększenia efektywności procesu podejmowania decyzji dotyczących wymogów sprawozdawczości finansowej. Zgodnie z obecnie obowiązującymi zasadami EBA przygotowuje projekt wykonawczych standardów technicznych, który następnie powinien zostać przyjęty przez KE. Komisja powinna zdecydować o przyjęciu danego standardu (w całości, w części lub z poprawkami) w ciągu trzech miesięcy od otrzymania projektu (z możliwością wydłużenia terminu o miesiąc). Niestety proces przyjmowania standardów<sup>13</sup> jest

---

<sup>12</sup> Rozporządzenie Delegowane KE(UE) 2016/1075 z dnia 23 marca 2016 r. uzupełniające dyrektywę PE i Rady 2014/59/UE w odniesieniu do regulacyjnych standardów technicznych określających treść planów w naprawy, planów restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji oraz grupowych planów restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji, minimalne kryteria, które właściwy organ ma poddać ocenie w odniesieniu do planów w naprawy i grupowych planów w naprawy, warunki udzielenia wsparcia finansowego w ramach grupy, wymagania wobec niezależnych rzeczoznawców, umowne uznanie uprawnień do umorzenia i konwersji, procedury i treść wymogów do tyjących powiadomienia i obwieszczenia o zawieszeniu oraz sposób funkcjonowania kolegiów do spraw restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji.

<sup>13</sup> Od wejścia w życie pakietu CRDIV/CRR w lipcu 2013 r. EBA opracowała i przekazała do KE 10 projektów wykonawczych standardów technicznych do tyjących sprawozdawczości nadzorczej. Dla siedmiu z nich proces przyjmowania trwał od 10 do 23 miesiące. W przypadku standardów technicznych związanych ze zmianą wymogów nadzorczych cały proces (od przygotowania przez EBA projektu do pierwszego zastosowania przez instytucje) trwał średnio 20 miesięcy.

często znacznie rozciągnięty w czasie. Niepewność odnośnie do ostatecznej treści wymogów lub daty ich wejścia w życie uniemożliwia instytucjom kredytowym przygotowanie się do ich wdrażania. Dodatkowo opóźnienia prowadzą do niedopasowań między obowiązkami sprawozdawczymi, a powiązаныmi z nimi wymogami nadzorczymi<sup>14</sup>, a czasami również do podwójnych i sprzecznych obowiązków sprawozdawczych. Powoduje to, że EBA nie ma wiarygodnych danych do przeprowadzania analiz ryzyka, organy nadzorcze nie posiadają narzędzi niezbędnych do odpowiedniego nadzorowania podlegających im podmiotów, a instytucje finansowe są niewspółmiernie obciążane powielającymi się wymogami sprawozdawczymi.

W związku z powyższym EBA proponuje zastąpienie wykonawczych standardów technicznych decyzjami technicznymi przyjmowanymi bezpośrednio przez EBA. Zakłada również utrzymanie pełnej odpowiedzialności instytucjonalnej EBA przed interesariuszami za pomocą takich mechanizmów jak: obowiązkowe przeprowadzanie konsultacji publicznych oraz przygotowywanie analiz kosztów i korzyści projektowanych wymogów, zapewnienie KE możliwości kontroli nad procesem (np. w formie krótkiego okresu na zgłoszenie sprzeciwu) oraz wprowadzenie obowiązku regularnego (np. co trzy lata) raportowania do KE, Rady oraz PE odnośnie obciążeń związanych z przestrzeganiem przez instytucje wymogów sprawozdawczych. EBA postuluje także szczegółowe określenie obszarów, w których wymogi sprawozdawcze mogłyby być przez nie przyjmowane oraz zapewnienie, że decyzje dotyczące przyjęcia wymogów sprawozdawczych podejmowane będą przez EBA kwalifikowaną większością głosów.

#### **7.4. Opinia w sprawie planów zastosowania przez władze belgijskie instrumentów makroostrożnościowych zgodnie z art. 458 rozporządzenia w sprawie wymogów kapitałowych**

EBA opublikował 15 marca br. [opinie](#) w sprawie planów zastosowania przez władze belgijskie instrumentów makroostrożnościowych zgodnie z trybem przewidzianym w art. 458 rozporządzenia w sprawie wymogów kapitałowych (*Capital Requirements Regulation, CRR*). Zgodnie z tą regulacją EBA ma obowiązek przedstawić swoją opinię w ciągu miesiąca od otrzymania takiej notyfikacji.

Narodowy Bank Belgii planuje zmodyfikować wymogi, które wprowadzono w 2014 r. Utrzymane zostanie dotychczasowe podniesienie o 5 pkt proc. wag ryzyka dla ekspozycji zabezpieczonych hipotecznie na nieruchomościach mieszkalnych zlokalizowanych w Belgii. Ponadto planowane jest wprowadzenie drugiego wymogu, który dodatkowo zwiększałby wagi ryzyka dla bardziej ryzykownych kredytów, czyli tych z bieżącym współczynnikiem wysokości kredytu do wartości

---

<sup>14</sup> Przykładowo, wymóg dotyczący wskaźnika pokrycia płynności (*Liquidity Coverage Ratio, LCR*) zgodnie z Rozporządzeniem Delegowanym KE 2015/61 wszedł w życie 1 października 2015 r. Projekt standardów technicznych określających wymogi sprawozdawcze związane z LCR został opublikowany w czerwcu 2015 r., a końcową wersję regulacji opublikowano w marcu 2016 r. Z kolei wymogi sprawozdawcze miały zastosowanie od września 2016 r.

zabezpieczenia (*loan-to-value*, LTV) przekraczającym 80%. W ich przypadku do obliczania wymogów kapitałowych stosowane byłyby wyższe współczynniki straty z tytułu niewykonania zobowiązania. Wymogi będą obowiązywały banki, które przy obliczaniu wymogów kapitałowych stosują metody wewnętrznych ratingów.

EBA, powołując się na opublikowane w listopadzie 2016 r. ostrzeżenia ESRB w sprawie czynników ryzyka w sektorze nieruchomości mieszkaniowych<sup>15</sup>, przyznaje, że wzrost cen nieruchomości w powiązaniu z wysokim poziomem zadłużenia gospodarstw domowych może stanowić ryzyko dla stabilności sektora bankowego w Belgii. Dlatego też EBA nie zgłasza sprzeciwu wobec planowanego wprowadzenia w życie wyżej wymienionych wymogów.

## 7.5. Raport w sprawie funkcjonowania kolegiów nadzorczych

W opublikowanym 22 marca br. [raporcie](#) EBA przedstawił ocenę funkcjonowania kolegiów nadzorczych w UE w 2016 r. oraz zagadnienia, którym kolegia powinny poświęcić szczególną uwagę w 2017 r. EBA stwierdził, że w ubiegłym roku poczyniono dalsze postępy w zwiększaniu efektywności funkcjonowania kolegiów nadzorczych – zwiększyło się zaangażowanie organów nadzoru w prace kolegiów oraz poprawiła jakość dyskusji podczas spotkań. Raporty dotyczące ocen ryzyka grup, które są jednym z głównych wyników prac kolegiów, dobrze odzwierciedlały wszystkie najważniejsze czynniki ryzyka. Również dokumenty dotyczące kapitałów i płynności były dobrze przygotowane i zawierały odpowiednie informacje. Podkreślono jednak, że konieczne jest przekazywanie członkom kolegiów, z odpowiednim wyprzedzeniem, wszystkich istotnych informacji, niezbędnych do podejmowania decyzji. EBA wskazuje w raporcie, że w 2017 r. kolegia powinny zwracać szczególną uwagę na kwestie: redukcji NPLs, zapewnienia stabilności modeli biznesowych banków oraz ograniczania ryzyka operacyjnego, zwłaszcza ryzyka nieprawidłowego prowadzenia działalności i ryzyka związanego z infrastrukturą informatyczną.

---

<sup>15</sup> Więcej na temat ostrzeżeń ESRB w „Przeglądzie Spraw Europejskich” z listopada 2016 r.

## 8. Inne

### 8.1. Ocena gospodarki Irlandii

W opublikowanym 27 marca 2017 r. [raporcie](#) o stanie gospodarki Irlandii, w ramach nadzoru, po zakończeniu programu dostosowań gospodarczych (*Post-Programme Surveillance, PPS*), podsumowującym szóstą misję KE i EBC w Dublinie (29 listopada–2 grudnia 2016 r.), stwierdzono, że ożywienie gospodarcze w Irlandii postępuje. Wzrost gospodarczy, który w 2015 r. wyniósł 26,3% PKB, był w dużej mierze zasługą praktyk biznesowych wielkich koncernów. Wiele międzynarodowych przedsiębiorstw ulokowało swe aktywa lub nawet centrale w Irlandii, co miało związek z bardzo atrakcyjnym podatkiem CIT (12,5%) i poprawiło statystyki gospodarcze, ale nie zaowocowało utworzeniem miejsc pracy. W ubiegłym roku wzrost PKB Irlandii wyniósł 4,3%. Natomiast w 2017 r., zdaniem ekspertów KE i EBC zwolni do poziomu 3,4% PKB.

Niepewna sytuacja w Europie, a zwłaszcza nieznane konsekwencje Brexitu sprawiają, że polityka fiskalna Irlandii oraz publiczne wsparcie dla inwestycji stają się jeszcze bardziej istotne. Eksperti zwrócili uwagę, że irlandzki sektor bankowy nadal boryka się z wysokim odsetkiem NPLs (według Banku Centralnego Irlandii poziom NPLs dla banków krajowych we wrześniu 2016 r. wynosił 14,2%). Władze irlandzkie powinny nadal monitorować sytuację na rynku nieruchomości (w ostatnich miesiącach ceny mieszkań i ceny najmu w Irlandii wzrosły), szczególnej uwagi wymaga też finansowanie na rynku nieruchomości.

### 8.2. Ocena gospodarki Portugalii w ramach PPS

Przedstawiciele KE i EBC wzięli udział w piątej misji oceny portugalskiej gospodarki w ramach PPS w dniach 29 listopada–7 grudnia 2016 r. Wynikiem spotkań z władzami portugalskimi jest opublikowany 27 marca br. [raport](#) o stanie gospodarki Portugalii.

W publikacji podkreślono, że ożywienie gospodarcze w Portugalii w pierwszej połowie 2016 r. było wolniejsze niż zakładano, ale aktywność ekonomiczna w III kwartale pozwala sądzić, że w 2017 r. utrzyma się trend szybszego wzrostu. Według prognoz KE wzrost gospodarczy w Portugalii w 2017 r. wyniesie 1,6%, a w 2018 r. 1,5%; jego główną siłą napędową pozostanie konsumpcja prywatna.

Sytuacja sektora finansów publicznych uległa stopniowej poprawie, ale zdaniem ekspertów nadal jest źródłem dużego ryzyka. Deficyt sektora instytucji rządowych w 2016 r. wyniósł 2,3% PKB, a oczekuje się, że w 2017 r. ukształtuje się na poziomie 2,0%. Niepokojąco wysokie jest też zadłużenie Portugalii: według zimowych prognoz gospodarczych KE dług publiczny w 2016 r. wyniósł

130,5% PKB, a w 2017 r. nieznacznie spadnie, do poziomu 128,9% PKB. Portugalski sektor bankowy pozostaje niestabilny i boryka się z wieloma problemami m.in. niską zyskownością banków, niewielkimi buforami kapitałowymi i wysokim odsetkiem NPLs.

### 8.3. Notyfikacja zamiaru wyjścia Wielkiej Brytanii z UE

Dnia 29 marca br. Stały Przedstawiciel Wielkiej Brytanii przy UE, sir Timothy Barrow, w imieniu premier Theresy May przekazał przewodniczącemu Rady Europejskiej Donaldowi Tuskowi [list](#) notyfikujący zamiar wyjścia Wielkiej Brytanii z UE. Zgodnie z art. 50 TUE oznacza to, że traktaty będą miały zastosowanie do Wielkiej Brytanii najpóźniej do 29 marca 2019 r., chyba że Rada Europejska w porozumieniu z Wielką Brytanią podejmie jednymyślnie decyzję o przedłużeniu tego dwuletniego okresu.

---

*List notyfikujący zamiar wyjścia Wielkiej Brytanii z UE zawiera m.in. propozycje reguł negocjacji oraz wyraża oczekiwanie zawarcia głębokiego i specjalnego partnerstwa między Wielką Brytanią a Unią. Partnerstwo miałyby objąć zarówno współpracę gospodarczą, jak i współpracę w dziedzinie bezpieczeństwa.*

---

W liście premier May znalazły się, m.in.:

- przypomnienie, że podstawą do zapewnienia krajowej pewności prawnej w procesie wychodzenia Wielkiej Brytanii w UE ma być legislacja, która (tam, gdzie to będzie uzasadnione) przekształci *acquis communautaire* w prawo krajowe Wielkiej Brytanii<sup>16</sup>;
- podkreślenie zamiaru zawarcia „głębokiego i specjalnego” partnerstwa między Wielką Brytanią a UE;
- propozycje reguł negocjacji:
  - (1) zaangażowanie w dyskusję, z poszanowaniem wszystkich stron i w duchu szczernej współpracy,
  - (2) stawianie interesów obywateli na pierwszym miejscu i dążenie w pierwszej kolejności do zawarcia porozumienia dotyczącego praw obywateli UE w Wielkiej Brytanii i obywateli Wielkiej Brytanii w UE,
  - (3) dążenie do zawarcia kompleksowej umowy obejmującej współpracę zarówno gospodarczą, jak i dotyczącą bezpieczeństwa,
  - (4) zminimalizowanie niepewności inwestorów, przedsiębiorców i obywateli UE i Wielkiej Brytanii i uniknięcie efektu „urwiska” (*cliff-edge*) po wygaśnięciu traktatów

---

<sup>16</sup> Zgodnie z zapowiedzią zawartą w liście notyfikującym zamiar wyjścia Wielkiej Brytanii z UE, 30 marca br. rząd Wielkiej Brytanii opublikował [biała księga](#) pt.: *Legislacja służąca wyjściu Wielkiej Brytanii z UE*, o pisującą regulacje które będą przyjmowane w Wielkiej Brytanii w związku z wyjściem z UE (a w szczególności tzw. wielką ustawę uchylającą – *Great Repeal Bill*).

poprzez wprowadzenie okresów przejściowych, umożliwiając stopniowe przechodzenie do nowych postanowień,  
(5) utrzymanie powiązań z Irlandią i procesu pokojowego w Irlandii Północnej,  
(6) odpowiednie określenie priorytetów, w szczególności zawarcie satysfakcjonującej obie strony umowy o wolnym handlu między Wielką Brytanią a UE,  
(7) kontynuowanie współpracy służącej rozwojowi i ochronie wspólnych wartości europejskich.

Treść listu w dużej mierze pokrywa się z postulatami rządu Wielkiej Brytanii zawartymi w opublikowanej w lutym białej księdze *Wyjście Wielkiej Brytanii z UE i nowe partnerstwo z UE*<sup>17</sup>. Nowym elementem jest położenie akcentu nie tylko na przyszłą współpracę gospodarczą, ale także na współpracę w dziedzinie bezpieczeństwa. W liście podkreślono m.in., że osłabienie tej współpracy byłoby „kosztownym błędem”, ze względu na niestabilną sytuację w tym względzie w otoczeniu Europy.

---

<sup>17</sup> Więcej na temat białej księgi w „Przeglądzie Spraw Europejskich” z lutego br.

## Zapowiedzi wydarzeń w kwietniu 2017 r.

Data	Wydarzenie
3-6 kwietnia	sesja plenarna PE
5 kwietnia	posiedzenie Rady Prezesów EBC bez decyzji w sprawie polityki pieniężnej
7-8 kwietnia	nieformalne posiedzenie Rady Ecofin
27 kwietnia	posiedzenie Rady Prezesów EBC z decyzją w sprawie polityki pieniężnej
29 kwietnia	posiedzenia Rady Europejskiej w gronie 27 państw



## Wykaz skrótów

APP	<i>asset purchase programme</i> , program skupu aktywów
ABSPP	<i>asset-backed securities purchase programme</i> , program Europejskiego Banku Centralnego skupu papierów wartościowych zabezpieczonych aktywami
BRRD	<i>Bank Recovery and Resolution Directive</i> , dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/59/UE z dnia 15 maja 2014 r. ustanawiająca ramy na potrzeby prowadzenia działań naprawczych oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji w odniesieniu do instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych oraz zmieniająca dyrektywę Rady 82/891/EWG i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/24/WE, 2002/47/WE, 2004/25/WE, 2005/56/WE, 2007/36/WE, 2011/35/UE, 2012/30/UE i 2013/36/EU oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 648/2012
CBPP3	<i>covered bond purchase programme 3</i> , trzeci program Europejskiego Banku Centralnego skupu obligacji zabezpieczonych
CIT	<i>Corporate Income Tax</i> , podatek dochodowy od osób prawnych
CRD IV	<i>Capital Requirements Directive IV</i> , dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/36/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie warunków dopuszczenia instytucji kredytowych do działalności oraz nadzoru ostrożnościowego nad instytucjami kredytowymi i firmami inwestycyjnymi, zmieniająca dyrektywę 2002/87/WE i uchylająca dyrektywy 2006/48/WE oraz 2006/49/WE
CRR	<i>Capital Requirements Regulation</i> , rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 575/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wymogów ostrożnościowych dla instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych, zmieniające rozporządzenie (UE) nr 648/2012
CSPP	<i>corporate sector purchase programme</i> , program skupu aktywów sektora przedsiębiorstw
EBA	European Banking Authority, Europejski Urząd Nadzoru Bankowego

EBC	Europejski Bank Centralny
EIOPA	European Insurance and Occupational Pensions Authority, Europejski Urząd Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych
ESAs	European Supervisory Authorities, Europejskie Urzędy Nadzoru
ESRB	European Systemic Risk Board, Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego
FSB	Financial Stability Board, Rada Stabilności Finansowej
GRCM	<i>generalised reversed charge mechanism</i> , ogólny mechanizm odwrotnego obciążenia podatkiem VAT
IAIS	International Association of Insurance Supervisors, Międzynarodowe Stowarzyszenie Nadzorów Ubezpieczeniowych
KE	Komisja Europejska
LCR	<i>Liquidity Coverage Ratio</i> , wskaźnik pokrycia płynności
LTV	<i>loan-to-value</i> , współczynnik wysokości kredytu do wartości zabezpieczenia
NPLs	<i>non-performing loans</i> , kredyty zagrożone
PE	Parlament Europejski
PKB	produkt krajowy brutto
PPS	<i>Post-Programme Surveillance</i> , nadzór po zakończeniu programu dostosowań gospodarczych
PSPP	<i>public sector purchase programme</i> , program Europejskiego Banku Centralnego skupu papierów wartościowych wyemitowanych przez sektor publiczny

UE	Unia Europejska
VAT	<i>Value Added Tax</i> , podatek od wartości dodanej

## Autorzy i źródła

### Autorzy

**Komisja Europejska** – Magdalena Gąsior, Małgorzata Potocka, Małgorzata Siemaszko,  
Małgorzata Szczes

**Eurogrupa** – Maria Majkowska

**Rada Unii Europejskiej** – Małgorzata Potocka

**Rada Europejska** – Magdalena Gąsior, Małgorzata Potocka, Aleksandra Wesołowska

**Europejski Bank Centralny** – Anna Górka, Małgorzata Siemaszko, Aleksandra Wesołowska,  
Honorata Wyganowska

**Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego** – Martyna Migąła, Paweł Smaga

**Europejski Urząd Nadzoru Bankowego** – Magdalena Kozińska, Martyna Migąła,  
Beata Zdanowicz

**Inne** – Magdalena Gąsior, Małgorzata Potocka

**Zapowiedzi wydarzeń w kwietniu 2017 r.** – Magdalena Gąsior

### Redakcja

Magdalena Gąsior, Wydział Integracji Europejskiej DZ

### Źródła

Przegląd opracowano na podstawie informacji dostępnych na stronach internetowych: Komisji Europejskiej, Rady Unii Europejskiej, Rady Europejskiej, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego

Banku Centralnego, Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego, Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego oraz serwisu internetowego [www.euractiv.com](http://www.euractiv.com).

---

[www.nbp.pl](http://www.nbp.pl)